



KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG
KÖZBESZERZÉSI DÖNTŐBIZOTTSÁG
1026 Budapest, Riadó u. 5.
1525 Pf.: 166.
Tel.: 06-1/882-8594, fax: 06-1/882-8593
E-mail: dontobizottsag@kt.hu

- Az ügy iktatószáma:** D.459/11/2017.
- A tanács tagjai:** Dr. Kenessey Réka közbeszerzési biztos, az eljáró tanács elnöke, Molnár Andrea közbeszerzési biztos, Dr. Szvetnik Ágnes közbeszerzési biztos
- A hivatalbóli kezdeményező:** Állami Számvevőszék (Budapest, Apáczai Csere János u. 10.)
- A hivatalbóli kezdeményező képviselője:** Dr. Székely Zsolt jogtanácsos (Budapest, Apáczai Csere János u. 10.)
- A beszerző:** Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Hetényi Géza Kórház-Rendelőintézet (Szolnok, Tószegi út 21.)
- Az ajánlatkérő képviselője:** Dr. Óri Adrienne jogtanácsos (Szolnok, Tószegi út 21.)
- A beszerzés tárgya:** Vizsgálókesztyűk beszerzése 2016. évben (Bella-Hungária Kft.) – Kbt. mellőzése

A Közbeszerzési Döntőbizottság (a továbbiakban: Döntőbizottság) a Közbeszerzési Hatóság nevében meghozta az alábbi

H A T Á R O Z A T -ot.

A Döntőbizottság jogsértés hiányát állapítja meg.

A jogorvoslati eljárás során felmerült költségeiket a felek maguk viselik.

A határozat ellen fellebbezésnek, újrafelvételi eljárásnak nincs helye. A határozat bírósági felülvizsgálatát annak kézbesítésétől számított tizenöt napon belül keresettel a Kecskeméti Közigazgatási és Munkaügyi Bíróságtól lehet kérni. A keresetlevelet a Kecskeméti Közigazgatási és Munkaügyi Bírósághoz címezve, kizárólag a Döntőbizottsághoz lehet benyújtani, vagy a Döntőbizottság részére ajánlott küldeményként postára adni. Tárgyalás tartását a felperes a keresetlevélben kérheti. A keresetlevél benyújtásának a határozat végrehajtására nincs halasztó hatálya.

A jogi képviselővel eljáró fél, illetve a belföldi székhellyel rendelkező gazdálkodó szervezet kizárólag elektronikus úton nyújthatja be a keresetet.

I N D O K O L Á S

A jogorvoslat alapjául szolgáló tényállás

1. Az Állami Egészségügyi Ellátó Központ a közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény (a továbbiakban: Kbt.) alapján „A 46/2012 (III.28.) Korm. rendelet alapján lefolytatott országos központosított közbeszerzés 14 havi orvosi vizsgáló és sebészeti kesztyűk biztosítása” tárgyban nyílt közbeszerzési eljárást folytatott le. Az eljárást megindító hirdetmény az Európai Unió Hivatalos Lapjában 2014/S 220-388648 számon 2014. november 14. napján jelent meg, az 2014. november 12. napján került feladásra.

A keretmegállapodás az 1. „Egyszer használatos steril orvosi vizsgáló kesztyűk beszerzése latex alapanyagból, porozott kivitelben” rész tekintetében a Mercator Medical SA Magyarországi fióktelepe és a Sempermed Magyarország Kereskedelmi Kft.-vel került megkötésre 2015. július 16-án az 1. sz. mellékletben megjelölt termékek vonatkozásában. A keretmegállapodás 2. mellékletében a beszerző, mint a megállapodás hatálya alá tartozó szervezet feltüntetésre került.

2016. augusztus 10. napján a keretmegállapodás hatálya huszonhat hónapos időtartamra meghosszabbításra került.

A keretmegállapodás 2. „Egyszer használatos nem steril orvosi vizsgáló kesztyűk beszerzése latex alapanyagból, porozott kivitelben” rész tekintetében a Re-Guard Kft., a Mercator Medical SA Magyarországi fióktelepe, a Bella-Hungária Kft. és a Sempermed Magyarország Kereskedelmi Kft.-vel került megkötésre 2015. július 16-án az 1. sz. mellékletben megjelölt termékek vonatkozásában. A keretmegállapodás 2. mellékletében a beszerző, mint a megállapodás hatálya alá tartozó szervezet feltüntetésre került. 2016. augusztus 10. napján a keretmegállapodás hatálya huszonhat hónapos időtartamra meghosszabbításra került.

A kezdeményezés

2. A kezdeményező 2017. augusztus 11. napján postára adott kezdeményezésében azt állította, hogy a beszerző 2015. július 16-i kötelezettségvállalással 2016. évben összesen 35.397.000,- Ft értékben szerzett be vizsgálókesztyűket a Bella Hungária Kft.-től közbeszerzési eljárás lefolytatása nélkül.

A jogsértő esemény megtörténteként 2015. július 15. napját, míg a tudomásszerzés időpontjaként 2017. június 12. napját jelölte meg.

A megsértett jogszabályi rendelkezésként a kötelezettségvállalás időpontjára tekintettel a Kbt. 5. §-a alapján a Kbt. 19. §-át jelölte meg.

3. A kezdeményező a kezdeményezéshez csatolt egy folyószámla kimutatás kivonatot, amely szerint az egyéb érdekelt lepedő; steril csomagolóanyag, pelenka; pelenka és szakmai anyag tárgyban teljesített szállítást a beszerzőnek.

A beszerző nyilatkozata

4. A beszerző előadta, hogy alapító okirata szerint a beszerző közfeladata az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvény alapján, ellátási területére kiterjedően a járó-és fekvőbetegek diagnosztikus és terápiás szakorvosi ellátása, rehabilitációja és követéses gondozása. A beszerzőnek nyilvánvalóan kiemelkedően fontos közérdeknek minősülő közfeladatai ellátásához van szüksége az eljárással érintett termékekre, készítményekre, szolgáltatásra. A beszerzőt ellátási kötelezettség terheli, erre figyelemmel és a betegellátás folyamatos biztosítása okán biztosítani kell a működés feltételeit.

A beszerző megjegyezte, hogy a beszerzései engedélyezése vonatkozásában mind a fenntartó Állami Egészségügyi Központ, mind a Miniszterelnökség – jogszabályban rögzített –

hatáskörrel rendelkezik. Eljárások gyorsítására, a határidők betartásának előmozdítására a beszerzőnek nincs törvényi jogosultsága.

5. 2014-ben nem érte el a közbeszerzési értékhatárt a vizsgálókesztyű beszerzés, 2015-ben tájékoztatták az beszerzőt, hogy országos központosított közbeszerzést folytatnak le orvosi vizsgáló és sebészeti kesztyűk témakörében. 2015-ben nettó 8.234.850.-Ft értékben szerezt be a beszerző vizsgálókesztyűket. 2016-ban „A 46/2012 (III. 28) Korm. rendelet alapján lefolytatott országos központosított közbeszerzési 14 havi orvosi vizsgáló és sebészeti kesztyűk biztosítására” tárgyú eljárás 1. részében megkötött keretmegállapodás alapján történt a beszerzés.

6. Előadta továbbá a beszerző, hogy a kezdeményező által a mintában szereplő szállítóknak az összes 2016.01.01-2016.12.31. számviteli elszámolású számláját tartalmazó folyószámla listája került benyújtásra. A folyószámlákban a számviteli elszámolási dátumon kívül más szűrési feltétel nem került megadásra, ezért tartalmazzák az adott szállítótól beszerzett összes termékre, szolgáltatásra vonatkozó számlának bruttó összegét, melyek teljesítése 2016. évben megtörtént. Így pl. a jelen esetben csatolt folyószámla lista pl. vizsgálókesztyűre nem tartalmaz adatot, abban lepedő, pelenka, illetve egyéb szakmai anyag került feltüntetésre. A kezdeményezés alapját képező pénzügyi kimutatás tartalma túlterjeszkedik jelen eljárás tárgyán.

7. A beszerző a jogorvoslati eljárás során tartott tárgyaláson akként nyilatkozott, hogy 2016. évben a Bella Hungária Kft.-n kívüli szállítótól nem szerzett be vizsgálókesztyűt, így egybeszámítási kötelezettség a jelen esetben nem merül fel. Ezen előadását a jogorvoslati eljárás során akként pontosította, hogy 2016. évben vizsgálókesztyűket a keretmegállapodás keretén belül rendelt, de nem az egyéb érdekelttől. A Bella Hungária Kft.-től, steril csomagolóanyagot, nadrágpelenkát, kötszert, pelenkát, gyógyszerári anyagot, betegalátétet rendelt meg mindösszesen bruttó 35.397.392,- Ft értékben. A Sempermed Magyarország Kft.-től rendelt meg vizsgálókesztyűt nettó 9.994.576,- Ft értékben.

7. A beszerző csatolta továbbá az egyéb érdekelt beszerzőnek címzett nyilatkozatát, amely szerint 2016. évben nem történt vizsgálókesztyű szállítás az egyéb érdekelt részéről a beszerző felé.

A Döntőbizottság döntése és annak indokai

8. A kezdeményező kezdeményezésében azt állította, hogy a beszerző a Bella-Hungária Kft.-től 2015. július 16-i kötelezettségvállalás alapján a 2016. évben a közbeszerzési értékhatárt meghaladó összegű vizsgálókesztyűt szerzett be közbeszerzési eljárás lefolytatása nélkül.

9. A Döntőbizottság előjáróban rögzíti, hogy 2015. november 1. napján hatályba lépett az új Kbt., a 2015. évi CXLI. törvény, amelynek rendelkezéseit a hatályba lépését követő beszerzésekre alkalmazni kell annak 197. §-a alapján.

A kezdeményező kezdeményezése egy 2014. november 12-án feladott hirdetmény alapján lefolytatott keretmegállapodásos közbeszerzési eljárás lezárásaként 2015. július 16. napján megkötött szerződés kapcsán állítja a jogsértést, amely közbeszerzési eljárás, illetve szerződés a Kbt. hatálya alátartozik.

A fentiek miatt a hivatalbóli kezdeményezés elbírálására a Kbt., és annak 2014. november 12-én hatályos jogszabályi rendelkezések az irányadók.

10. A Döntőbizottság kiemeli, hogy a jelen esetben mind a beszerző, mind pedig a Bella-Hungária Kft. akként nyilatkozott, hogy 2016. évben az egyéb érdekelt nem szállított vizsgálókesztyűt a beszerző részére. A kezdeményező által a kezdeményezéshez csatolt folyószámla lista kivonatban sem történik utalás arra, hogy az egyéb érdekelt vizsgálókesztyűt szállított volna a kezdeményezőnek.

11. A kezdeményező a Bella-Hungária Kft. által 2016. évben szállított vizsgálókesztyűk kapcsán állította a mellőzést. A Döntőbizottság rendelkezésére bocsátott adatok alapján az nem volt megállapítható, hogy a Bella-Hungária Kft. szállított volna vizsgálókesztyűt a beszerző részére 2016. évben, így ezen tárgyban ezen gazdasági szereplő kapcsán a mellőzés sem állapítható meg. Emiatt a Döntőbizottság jogsértés hiányát kellett, hogy megállapítsa.

12. A Döntőbizottság rámutat továbbá arra, hogy a vizsgálókesztyűk vonatkozásában az Állami Egészségügyi Ellátó Központ keretmegállapodásos közbeszerzési eljárást folytatott le, amely 2015. július 16. napján megkötött keretmegállapodás hatálya a beszerzőre is kiterjed.

13. A fentiek miatt a Döntőbizottság a Kbt. 134. § (2) bekezdésében meghatározott hatáskörében eljárva a Kbt. 152. § (2) bekezdés b) pontja alapján jogsértés hiányát állapította meg.

14. A Döntőbizottság a Kbt. 134. § (1) bekezdése, illetve az új Kbt. 145. § (1) bekezdése alapján alkalmazandó, a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (Ket.) 72. § (1) bekezdés de) pontja szerint a Ket. 157. § (2) bekezdés b) pontja alapján rendelkezett a költségek viseléséről.

15. A Döntőbizottság hatásköre és illetékessége a Kbt. 134. § (2)-(7) bekezdésein alapul.

16. A határozat bírósági felülvizsgálatát a Kbt. 157. §-a biztosítja. A Döntőbizottság tájékoztatja a feleket, hogy jelen határozat bírósági felülvizsgálatára – mivel a beszerző székhelye Jász-Nagykun-Szolnok megye területén található – a Polgári perrendtartásról szóló 1952. évi III. törvény (a továbbiakban: Pp.) 326. § második (14) bekezdés a) pontja alapján a Kecskeméti Közigazgatási és Munkaügyi Bíróság az illetékes. A Kbt. 160. § (1) bekezdésében, illetve az új Kbt. 172. § (1) bekezdésében foglaltakra tekintettel hívta fel a Döntőbizottság a felek figyelmét arra, hogy amennyiben nem tárgyaláson kívül kívánják a határozat bírósági felülvizsgálatát, akkor a tárgyalás tartását a keresetlevélben kell kérni.

Budapest, 2017. szeptember 29.

Dr. Kenessey Réka sk
közbeszerzési biztos

Molnár Andrea sk
közbeszerzési biztos

Dr. Szvetnik Ágnes sk
közbeszerzési biztos

A kiadmány hitelül:

Liszi Barbara
közszolgálati ügykezelő

Kapják:

1. Állami Számvevőszék, dr. Székely Zsolt jogtanácsos (1052 Budapest, Apáczai Csere János u. 10.)

2. Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Hetényi Géza Kórház-Rendelőintézet, Dr. Óri Adrienne jogtanácsos (5004 Szolnok, Tószegi út 21.)
3. Bella-Hungária Kft. (3394 Egerszalók, Külső sor 2.)
4. Irattár