

## Döntés

### *hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásról*

A Közbeszerzési Hatóság Elnöke a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 103. § (4) bekezdése alapján megállapítja, hogy a **Büntetés-végrehajtás Országos Parancsnoksága** mint ajánlatkérő (a továbbiakban: Ajánlatkérő) által „**FEDRA fogv. rendszer support és fejlesztés**” tárgyban indított

hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás jogalapja megalapozott.

### Indokolás

Ajánlatkérő 2024. december 20. napján a Kbt. 103. § (1) bekezdése alapján tájékoztatta a Közbeszerzési Hatóságot, hogy a Kbt. 98. § (2) bekezdés c) pontja alapján hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárást indít „**FEDRA fogv. rendszer support és fejlesztés**” tárgyban.

Ajánlatkérő – hiánypótlást követően – a Kbt. 103. § (1) bekezdésének megfelelően tájékoztatta a Közbeszerzési Hatóságot, valamint csatolta a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás jogalapjának alkalmazhatóságát igazoló dokumentumokat.

Ajánlatkérő igazolta, hogy a szerződés *kizárólagos jog védelme miatt kizárólag egy, az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplővel köthető meg.* Ajánlatkérő csatolta az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplő kizárólagos jogáról szóló nyilatkozatát a beszerzés tárgya tekintetében annak teljes időtartamára vonatkozóan.

Ajánlatkérő előadta és igazolta, hogy a FŐNIX fogvatartotti nyilvántartó rendszer a „*Fogvatartotti nyilvántartás és a nyilvántartás alkalmazásfejlesztési eljárásai*” tárgyú, a közbeszerzésekről szóló 2003. évi CXXIX. törvény szerinti közösségi közbeszerzési eljárás eredményeként megkötött szerződés alapján került kifejlesztésre.

A FŐNIX rendszer bevezetését követően Ajánlatkérő folyamatosan biztosította a rendszer egyes moduljainak továbbfejlesztését, supportját és új modulok kialakítását. A FŐNIX rendszer támogatása és jogszabálykövetése kapcsán az EKR001919512022 azonosítószámú „*Főnix rendszertámogatás és jogszabálykövetés 36 hónapos időtartamra*” tárgyú hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás nyomán 2023. január 10. napján megkötött szerződés alapján az opcionálisan felhasználható fejlesztési mérnöknapok terhére került lefejlesztésre az Ajánlatkérő új egészségügyi alrendszere, azaz a FEDRA, amely kiváltotta a korábbi egészségügyi rendszereket.

Ajánlatkérő részletesen bemutatta, hogy a FEDRA rendszer a FŐNIX rendszer azon részeinek elnevezése, amelyek az Ajánlatkérő egészségügyi ellátási tevékenységeit támogatják. A FEDRA rendszer nem egy önálló, elkülönült szoftver, hanem a meglévő FŐNIX rendszer továbbfejlesztése („kvázi alrendszere”). A FEDRA rendszer fejlesztése, jogszabálykövetése és támogatási tevékenysége kizárólag olyan céggel valósítható meg, amely rendelkezik a „Konabox Object Framework 1.6”, valamint „Konalytics - Intranet Web Analytics” keretszoftverek forráskódjával, mivel maga a FŐNIX rendszer (kvázi a „fő” rendszer) ezen keretszoftverek segítségével fejleszthető, és ennek nyomán a

FEDRA rendszer is csak ezek felhasználásával változtatható az Ajánlatkérő igényeinek megfelelően, tekintettel arra, hogy az a FŐNIX rendszer egyik alrendszere.

A hivatkozott keretszoftverek vonatkozásában Ajánlatkérő nem rendelkezik korlátlan felhasználási jogosultsággal. Ugyanakkor a jelen eljárás tárgyát képező FEDRA fogvatartotti egészségügyi alrendszerhez kapcsolódó support- és fejlesztési szolgáltatások nyújtásához elengedhetetlenül szükséges a hivatkozott keretszoftverek forráskódja, a kapcsolódó szerzői és vagyoni jogok.

Ajánlatkérő nyilatkozata és a becsatolt dokumentumok alapján megállapítható, hogy a jelen beszerzés csak és kizárólag olyan feladatokat foglal magában, amelyekre az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplő kizárólagos joga fennáll, valamint, amely feladatok ellátása érinti az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplő kizárólagos jogát. Az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplő nyilatkozatában megerősítette, hogy a beszerzés tárgya vonatkozásában kizárólagos joga áll fenn a szerződés teljesítésének teljes időtartama alatt.

Ajánlatkérő a reális alternatíva hiányának körében úgy nyilatkozott, hogy annak érdekében, hogy a kizárólagos jogok által védett szoftverek bevonása elkerülhető legyen, az egész meglévő FŐNIX rendszer cseréje szükséges. Amennyiben egy teljesen új rendszer kerülne kifejlesztésre harmadik piaci szereplő által, úgy egy új szoftver fejlesztése lenne a feladat, amely a jelenlegi, csak a FEDRA rendszert érintő közbeszerzési eljárás becsült értékének a többszöröse lenne. Továbbá műszakilag, azaz a forráskód szempontjából nincs lehetőség a FEDRA rendszer önmagában való kiváltására – tekintettel arra, hogy az a meglévő FŐNIX rendszer részeként, annak funkcióbővítéseként valósult meg, ennek nyomán pedig a FEDRA rendszernek nincs saját, önálló telepítőkészlete vagy adatbázisa.

A fentiekből megállapítható, hogy Ajánlatkérő részére nem létezik más, reális alternatíva beszerzési igényének kielégítésére, valamint a verseny hiánya nem annak következménye, hogy Ajánlatkérő a közbeszerzés tárgyát a versenyt indokolatlanul szűkítő módon határozta meg.

A Közbeszerzési Hatóság Elnöke a Kbt. 189. §-a alapján a szükséges vizsgálatokat elvégezte, a vizsgálata során megállapította, hogy a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás jogalapjának megalapozottsága megállapítható.

Jelen döntést a Közbeszerzési Hatóság Elnöke a Közbeszerzési Hatóság honlapján is közzéteszi.

Kelt: az elektronikus aláírás tanúsítványában rögzített időpontban

Tisztelettel:

*A kiadmányozási jog a Közbeszerzési Hatóság  
Szervezeti és Működési Szabályzatán alapul.*

**a Közbeszerzési Hatóság elnöke  
nevében:**

**Dr. Demendi Ágnes**  
**Közszolgálati és Támogató Főosztály**  
főosztályvezető, kiadmányozó