

Döntés

hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásról

A Közbeszerzési Hatóság Elnöke a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 103. § (4) bekezdése alapján megállapítja, hogy a **VOLÁNBUSZ Közlekedési Zártkörűen Működő Részvénytársaság**, mint ajánlatkérő (a továbbiakban: Ajánlatkérő) által „Bankkártyás és AFR2 fizetés biztosítása HKIR A” tárgyban indított

hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás jogalapja megalapozott.

Indokolás

Ajánlatkérő 2024. április 12. napján a Kbt. 103. § (1) bekezdése alapján tájékoztatta a Közbeszerzési Hatóságot, hogy a közszolgáltatók közbeszerzéseire vonatkozó sajátos közbeszerzési szabályokról szóló 307/2015. (X. 27.) Korm. rendelet 15. § (1) bekezdés c) pontja alapján hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárást indít „Bankkártyás és AFR2 fizetés biztosítása HKIR A” tárgyban.

Ajánlatkérő a Kbt. 103. § (1) bekezdésének megfelelően – hiánypótlást követően – tájékoztatta a Közbeszerzési Hatóságot, valamint csatolta a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás jogalapjának alkalmazhatóságát igazoló dokumentumokat.

Ajánlatkérő igazolta, hogy a szerződés kizárólagos jogok védelme miatt kizárólag egy gazdasági szereplővel köthető meg, melyek ajánlattételre hívott fel.

Ajánlatkérő tájékoztatása szerint a közbeszerzési eljárás tárgya integrált bankkártyás fizetési mód, valamint a 2024. szeptember 1. napjától hatályos, a pénzforgalom lebonyolításáról szóló 35/2017. (XII. 14.) MNB rendelet 35. §, 35/A. § és 36. § szerint meghatározott Azonnali Fizetési Rendszer 2.0 nyújtotta QR-kód alapú adatbeviteli megoldás (a továbbiakban: AFR2 QR kódos fizetési mód) megvalósítása és a jelenlegi értékesítési folyamatba, illesztése az Ajánlatkérő 4500 autóbuszán.

Ajánlatkérő bemutatta és igazolta, hogy az általa üzemeltetett autóbuszokra a közszolgáltatási célok megvalósulását segítő eszközök (4500 db „A” típusú járműfedélzeti eszköz, azaz OBU (járműfedélzeti számítógép) validátor, vevőkiszolgáló, kötődoboz és adatkábel) kerültek felszerelésre. Ajánlatkérő a KeszFO/3294-2/2022-ÉKM számú határozatában foglaltak alapján köteles a már felszerelt eszközöket a közszolgáltatási feladatok ellátása során folyamatosan használni.

Ajánlatkérő jelenleg 4500 db „A” típusú OBU eszközt üzemeltet, amelynek a bankkártyás és AFR2 QR fizetési módot biztosító továbbfejlesztését tervezi.

Ajánlatkérő részletesen bemutatta a járművekre felszerelt eszközök tulajdonságait, továbbá azt, hogy miként zajlik a járműveken a szolgáltatás-értékesítés, mely tranzakciónak a Nemzeti Személyszállítási Intelligens Közlekedési Rendszerek Platform részeként működő Helyközi Közösségi Közlekedési Információs Rendszerben (a továbbiakban: HKIR) jön létre, és a fizetési megoldásnak is e rendszerben kell megvalósulnia.

Ajánlatkérő tájékoztatása szerint a bankkártyaolvasási és AFR2 QR kódos fizetési mód funkció fejlesztéséhez, mint szoftverfejlesztési feladathoz kapcsolódik az integrációtervezési feladat is, azaz hogy a bankkártyaolvasási és az AFR2 QR kódos fizetési mód funkciókat integrálni kell a HKIR-hez. Az integrációhoz

olyan fejlesztést és paraméterezést kell minden „A” OBU eszközön specifikusan elvégezni, amit a HKIR integritásának biztosítása miatt a gyártónál meglévő az „A” OBU eszközre, valamint a HKIR-rel ezek együttes működésére vonatkozó ismeret, és a szoftverfejlesztésre vonatkozó gyártónál meglévő átdolgozásra vonatkozó szerzői jog miatt az adott gyártó tud elvégezni.

Ajánlatkérő a tételes eszközlista bemutatásával igazolta, hogy a 4500 db „A” típusú OBU eszközt az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplő gyártotta, szállította és helyezte üzembe, amely az „A” típusú járműfedélzeti eszközök és a rajtuk futó, azok elválaszthatatlan részét képező működtető programok (firmware) fejlesztője és gyártója.

A *reális alternatíva vizsgálata körében* Ajánlatkérő bemutatta, hogy a bankkártyás és AFR2 fizetés HKIR-en kívüli megvalósítása nem reális alternatíva, mivel ebben az esetben nem biztosított az OBU eszközön induló értékesítési tranzakció zártsága, az értékesítésre kerülő díjtermékek bankkártyával vagy AFR2 fizetési móddal történő sikeres fizetés rögzítése, a HKIR-en belül annak pontos bizonylatolása. Egy külső, a HKIR-től független POS terminállal nem teljesülne a HKIR használatára vonatkozó kötelezettség. A HKIR-től független POS terminál a buszvezető általi kezelést igényel (így nem teszi lehetővé az emberi beavatkozástól mentes rendszer kialakítását), a buszvezetőnek manuálisan kellene rögzítenie ebben az esetben a jegyeladást. A HKIR-ben a járművezető nem rögzít összeget, csak úticélt állít be és a kedvezményeket, a HKIR ez alapján számítja a fizetendő összeget. Egy külső POS terminál esetén ezt az összeget manuálisan kell rögzítenie a buszvezetőnek, ami nem felel meg a követelményeknek, mert a HKIR-en kívül történne az értékesítés. Ahhoz, hogy Ajánlatkérő eleget tudjon tenni a HKIR használatát előíró kötelezettségének, csak olyan megoldást fogadhat el, amely a HKIR-rel együttműködve valósítja meg a kártyás és az AFR2 fizetést.

Ajánlatkérő a tájékoztatásában foglaltakat az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplő részletes nyilatkozatával is alátámasztotta, mely nyilatkozat értelmében a tárgyi beszerzést kizárólagos jog fennállása, miatt csak az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplő valósíthatja meg.

Ajánlatkérő nyilatkozata és a becsatolt dokumentumok alapján megállapítható, hogy Ajánlatkérő részére nem létezik más, reális alternatíva beszerzési igényének kielégítésére, valamint a verseny hiánya nem annak következménye, hogy Ajánlatkérő a közbeszerzés tárgyát a versenyt indokolatlanul szűkítő módon határozta meg.

A Közbeszerzési Hatóság Elnöke a Kbt. 189. §-a alapján a szükséges vizsgálatokat elvégezte, a vizsgálata során megállapította, hogy a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás jogalapjának megalapozottsága megállapítható.

Jelen döntést a Közbeszerzési Hatóság Elnöke az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben és a Közbeszerzési Hatóság honlapján is közzéteszi.

Kelt: az elektronikus aláírás tanúsítványában rögzített időpontban

Tisztelettel:

*A kiadmányozási jog a Közbeszerzési Hatóság
Szervezeti és Működési Szabályzatán alapul.*

a Közbeszerzési Hatóság elnöke
nevében és megbízásából:

Dr. Szeiffert Gabriella
Közszolgálati és Támogató Főosztály
Hatósági Ellenőrzési Osztály
főosztályvezető-helyettes, kiadmányozó