

## Döntés

### *hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásról*

A Közbeszerzési Hatóság Elnöke a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 103. § (4) bekezdése alapján megállapítja, hogy **Védelmi Beszerzési Ügynökség Zrt.**, mint ajánlatkérő (a továbbiakban: Ajánlatkérő) által „**AFIS rendszer karbantartása, fejlesztése\_NSZKK**” tárgyban indított

*hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás jogalapja megalapozott.*

### Indokolás

Ajánlatkérő 2022. július 13. napján a Kbt. 103. § (1) bekezdése alapján tájékoztatta a Közbeszerzési Hatóságot, hogy a Kbt. 98. § (2) bekezdés c) pontja alapján hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárást indít „**AFIS rendszer karbantartása, fejlesztése\_NSZKK**” tárgyban.

Ajánlatkérő - a részére megküldött hiánypótlási felhívást követően - a Kbt. 103. § (1) bekezdésének megfelelően tájékoztatta a Közbeszerzési Hatóságot, valamint csatolta a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás jogalapjának alkalmazhatóságát igazoló dokumentumokat.

Ajánlatkérő igazolta, hogy a szerződés kizárólagos jogok védelme miatt kizárólag egy, az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplővel köthető meg.

Ajánlatkérő nyilatkozata szerint jelen hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárást a Nemzeti Szakértői és Kutató Központ által 2020 óta működtetett daktiloszkópiai tevékenység országos szintű, központi támogatását biztosító AFIS rendszer karbantartására, támogatására, fejlesztése érdekében indították meg.

Ajánlatkérő előadta, hogy az Országos Rendőr-Főkapitányság (az adott feladat tekintetében jogelőd, a továbbiakban: ORFK) hirdetménnyel induló tárgyalásos közbeszerzési eljárást folytatott le az automatikus ujj- és tenyérynymat azonosító rendszer (AFIS) rendszer bevezetése érdekében, melynek nyertese az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplő lett és mellyel 2011. augusztus 24-én szerződést kötött a rendszer szállítására, üzembehelyezésére, implementálására. Ajánlatkérő nyilatkozata szerint a rendszer nem dobozos szoftver, hanem a felhívott gazdasági szereplő azt „személyre szabottan” az ORFK részére alakította át, és szállította le annak rendszerlemeivel (hardver) együttesen.

Az ORFK 2019. június 18-án kelt levelében a teljes AFIS rendszerrel kapcsolatos feladatkört átadta a Nemzeti Szakértői és Kutató Központ (a továbbiakban: NSzKK) részére. Ajánlatkérő nyilatkozata szerint az NSzKK-nak nemzetközi egyezményekre figyelemmel folyamatosan üzemeltetnie kell az AFIS rendszert. *A jelen közbeszerzési eljárás tárgya az AFIS rendszer karbantartása, fejlesztése, támogatása.*

Az AFIS rendszer bevezetésére 2011-ben kötött szerződés szerint az ORFK használati jogot kapott, a szoftver tulajdonjoga, a szerzői jogok feletti rendelkezés joga nem került átruházásra. Az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplő nyilatkozata szerint a beszerzés minden elemére, valamint annak teljes időtartamára kiterjedő kizárólagos joggal rendelkezik a feladatellátást illetően. Magyarország területén a CABIS rendszer (AFIS rendszer) jogtulajdonosának nyilatkozata szerint őt az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplő kizárólagosan képviseli a termék támogatása, fejlesztése, üzemeltetése tekintetében.

A reális alternatíva hiánya igazolása körében Ajánlatkérő előadta, hogy az AFIS rendszer esetleges kiváltása csak új fejlesztéssel lenne megvalósítható, melynek keretében az eddigi összes funkciót újra kellene fejleszteni. Az esetleges újrafelkészítés Ajánlatkérő kalkulációja szerint több évet venne igénybe, továbbá

annak költsége többszöröse lenne jelen eljárás becsült értékének. A kiváltáskor az adatok migrációja és felhasználói oktatások szintén plusz költségeket jelentenének. Ajánlatkérő nyilatkozata szerint a teljes hardverrendszer cseréjére is szükség lenne más gazdasági szereplő általi teljesítés esetén, mivel a piacon elérhető ujjenyomat felismerő rendszerek saját hardverkörnyezettel rendelkeznek.

A fentiekből megállapítható, hogy Ajánlatkérő részére nem létezik más, reális alternatíva beszerzési igényének kielégítésére, valamint a verseny hiánya nem annak következménye, hogy Ajánlatkérő a közbeszerzés tárgyát a versenyt indokolatlanul szűkítő módon határozta meg.

A Közbeszerzési Hatóság Elnöke a Kbt. 189. §-a alapján a szükséges vizsgálatokat elvégezte, a vizsgálata során megállapította, hogy a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás jogalapjának megalapozottsága megállapítható.

Jelen döntést a Közbeszerzési Hatóság Elnöke az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben és a Közbeszerzési Hatóság honlapján is közzéteszi.

Kelt: az elektronikus aláírás tanúsítványában rögzített időpontban

Tisztelettel:

*A kiadmányozási jog a Közbeszerzési Hatóság  
Szervezeti és Működési Szabályzatán alapul.*

**a Közbeszerzési Hatóság elnöke**  
nevében és megbízásából:

**Dr. Szeiffert Gabriella**  
Közszolgálati és Támogató Főosztály  
Hatósági Ellenőrzési Osztály  
osztályvezető, kiadmányozó  
helyett

**Rakovitsné dr. Szini Katalin**  
Közszolgálati és Támogató Főosztály  
főosztályvezető-helyettes, kiadmányozó