

Döntés
hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásról

A Közbeszerzési Hatóság Elnöke a Kbt. 103. § (4) bekezdése alapján megállapítja, hogy a Nemzeti Adó- és Vámhivatal Központi Irányítás, mint ajánlatkérő (a továbbiakban: Ajánlatkérő) által „Közúti mobil gépjármű és rakományellenőrzési rendszerek beszerzése” tárgyban indított

hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás jogalapja megalapozott.

Indokolás

Az Ajánlatkérő 2018. február 28. napján a Kbt. 103. § (1) bekezdése alapján tájékoztatta a Közbeszerzési Hatóságot, hogy a Kbt. 98. § (2) bekezdésének c) pontja alapján hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárást indít „Közúti mobil gépjármű és rakományellenőrzési rendszerek beszerzése” tárgyban.

Ajánlatkérő a Kbt. 103. § (1) bekezdésének megfelelően tájékoztatta a Közbeszerzési Hatóságot, valamint csatolta a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás jogalapjának alkalmazhatóságát igazoló dokumentumokat.

Ajánlatkérő előadta, hogy a Kormány 1763/2016. (XII. 15.) és 1038/2017. (II. 2.) számú határozataiban feladatul szabta Ajánlatkérő részére, hogy közúti forgalomba, annak legkisebb zavarásával, olyan ellenőrző eszköz rendszer kerüljön beszerzésre, és rendszerbe állításra, amely, tekintettel a jelentős migrációs nyomásra és jelenlétre, előzetes figyelmeztetés nélkül, úgy vethető be, hogy a felderítő képesség - a csempészáruk mellett - terjedjen ki a fegyverekre, és terrorcselekményhez használható robbanóanyagok előre nem megjósolható és változó helyeken történő kiszűrésére is. A kormányhatározatokban kijelölt feladat kizárólag ionizációs sugárzást használó mobil eszközök igénybevételével valósítható meg.

A 2013/59/EURATOM (2013. december 5.) Irányelve alapján Magyarországon a 487/2015. (XII.30.) Kormány rendelet szabályozza a nem orvosi radiológiai berendezés

felhasználásával végzett tevékenységeket, így az ún. ionizáló sugárzás felhasználását az emberi testen lévő vagy az emberi testhez erősített tárgyak felderítésére, ionizáló sugárzás felhasználását rakomány átvizsgálásakor az abban rejtőzködő emberek felderítésére, és alkalmazza az ionizáló sugárzás jogi és biztonsági célú felhasználásai elnevezést, illetve tevékenységi kört. A nem orvosi célú ionizációs sugárterheléssel járó képalkotó vizsgálatok során minden esetben be kell tartani az indokoltság, az ésszerűség és az egyéni dóziskorlát elvének hármas követelményrendszerét. Ennek megfelelően csak pozitív nettó haszon esetében folytatható a tevékenység és a sugárterhelést ésszerűen a legalacsonyabb szinten kell tartani.

Ajánlatkérő bemutatta, hogy a piacon jelenleg két technológia érhető el. Mindkét technológia ionizációs sugárzást használ. Az egyik technológia esetén az Ajánlatkérő által elvárt „mobil” jelleg kizárólag az eszköz mozgathatóságára utal, de nem valósítja meg a tényleges mobil vizsgálatot és a képalkotó vizsgálat magasabb sugárdózis kibocsátásával történik. A másik, a kor technológiai csúcát jelentő újítás, az ún. Backscatter (visszaszóródásos) szabadalmaztatott detektálási eljárással működő rendszer, amely alkalmas valóban mobil módon (autópálya sebesség mellett is) minimális sugárdózis kibocsátásával fedett vagy nyílt ellenőrzések és rakományátvizsgálások végrehajtására.

Ajánlatkérő igényeinek – a sugárbiológiai követelményeket is figyelembe véve – ez utóbbi backscatter rendszer felel meg. A beszerezni kívánt rendszer szabadalmakkal védett egyedi technológián alapul. A beszerzés tárgyát képező ZBV-C-Class mobil gépjárműellenőrzési rendszert az AS&E vállalat szabadalmaztatta, azonban a Rapiscan nevű vállalat az AS&E vállalatot 2016-ban felvásárolta, így megszerezte a rendszer szabadalmait is. A Rapiscan nyilatkozatában megerősítette, hogy a rendszer kizárólagos jogaival ő rendelkezik, valamint nyilatkozott arról is, hogy a ZBV-C-Class mobil gépjárműellenőrzési rendszer kizárólagos magyarországi forgalmazója az SDS RAYTECH Zrt. Ennek megfelelően Ajánlatkérő ajánlattételre az SDS RAYTECH Zrt.-t, mint kizárólagos hazai forgalmazót hívta fel. Az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplő nyilatkozatában megerősítette, hogy a ZBV-C-Class mobil gépjárműellenőrzési rendszer kizárólagos és egyedüli forgalmazói jogaival Magyarországon ő rendelkezik.

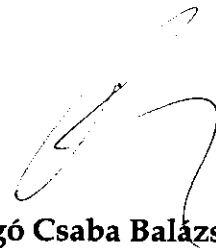
Ajánlatkérő becsatolta továbbá az Állami Népegészségügyi és Tisztiorvosi Szolgálat Országos „Frédéric Joliot-Curie” Sugárbiológiai és Sugár egészségügyi Kutató Intézetének ZBV röntgensugaras kisteherautó használatával kapcsolatban kiadott és az Országos Közegészségügyi Intézet Sugárbiológiai és Sugáregészségügyi Főosztály által megerősített állásfoglalását. Az állásfoglalás tartalmazza, hogy a rendszer sugárterhelése a dóziskorlát tizedrésze, amely mennyiség kellően biztonságos. A fedett ellenőrzés során véletlenül szkennelt személyek esetében is teljesen kizárható a „dózismegszorítás” túllépése.

Fentiekre tekintettel, valamint a rendelkezésre bocsátott iratokból megállapítható, hogy Ajánlatkérő részére nem létezik más, reális alternatíva beszerzési igényének kielégítésére, valamint, hogy a verseny hiánya nem annak következménye, hogy Ajánlatkérő a közbeszerzés tárgyát a versenyt indokolatlanul szűkítő módon határozta meg.

A Közbeszerzési Hatóság Elnöke a Kbt. 189. §-a alapján a szükséges vizsgálatokat elvégezte, a vizsgálata során megállapította, hogy a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás jogalapjának megalapozottsága megállapítható.

Jelen döntést a Közbeszerzési Hatóság Elnöke a Közbeszerzési Hatóság honlapján is közzéteszi a 103. § (4) bekezdésének megfelelően.

Budapest, 2018. március 6.



Rigó Csaba Balázs
elnök