

Döntés

hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásról

A Közbeszerzési Hatóság Közszolgálati és Támogató Főosztály Hatósági Ellenőrzési Osztályának vezetőjeként a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 103. § (4) bekezdése alapján megállapítom, hogy a **Közbeszerzési Hatóság**, mint ajánlatkérő (a továbbiakban: Ajánlatkérő) által „EHR üzemeltetése és eseti továbbfejlesztése” tárgyban indított

hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás jogalapja megalapozott.

Indokolás

Ajánlatkérő 2021. március 9. napján a Kbt. 103. § (1) bekezdése alapján tájékoztatta a Közbeszerzési Hatóság Közszolgálati és Támogató Főosztály Hatósági Ellenőrzési Osztályának vezetőjét, hogy a Kbt. 98. § (2) bekezdés c) pontja alapján hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárást indít „EHR üzemeltetése és eseti továbbfejlesztése” tárgyban.

Ajánlatkérő – hiánypótlást követően – a Kbt. 103. § (1) bekezdésének megfelelően tájékoztatta a Közbeszerzési Hatóság Közszolgálati és Támogató Főosztály Hatósági Ellenőrzési Osztályának vezetőjét, valamint csatolta a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás jogalapjának alkalmazhatóságát igazoló dokumentumokat.

Ajánlatkérő igazolta, hogy a szerződés *kizárólagos jogok védelme miatt* kizárólag egy meghatározott gazdasági szereplővel köthető meg, amelyet Ajánlatkérő ajánlattételre hívott fel.

Ajánlatkérő előadta, hogy az EHR rendszer az Ajánlatkérő számára kialakított, egyedi, moduláris elektronikus rendszer, amelynek elsődleges funkciója a közbeszerzési hirdetmények ellenőrzésének, feladásának, megjelenítésének biztosítása, továbbítása az Európai Unió Kiadóhivatala (Publications Office of the European Union) részére, valamint az ajánlatkérőkkel és a képviselőjükben eljáró szervezetekkel való kapcsolattartás elősegítése. A rendszer Ajánlatkérő alapfeladatának ellátásához nélkülözhetetlen.

Ajánlatkérő előadta és igazolta, hogy az EHR rendszert 2003. évben fejlesztette ki az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplő kifejezetten Ajánlatkérő számára. Ajánlatkérő a rendszert 2003. év óta használja alaptevékenysége ellátása során. 2008. évtől az EHR rendszeren elvégzett minden új fejlesztés tekintetében a szerzői jogokkal az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplő rendelkezik. Az EHR funkciója, hogy munkafelületet biztosítson a Közbeszerzési Hatóság Hirdetménykezelési és Statisztikai Főosztálya számára a Kbt. 187. § (2) bekezdés f), j) és s) pontjaiban foglalt alapfeladatok ellátása érdekében. A rendszer az előbb hivatkozott – jogszabály által meghatározott – alapfeladatok ellátását közvetlenül biztosítja és összehangolja az ezzel kapcsolatos adminisztrációt.

Ajánlatkérő igazolta, hogy az EHR rendszer forráskódja tekintetében az EHR rendszert kifejlesztő, ajánlattételre felhívott gazdasági szereplő kizárólagos jogot birtokol. A rendszer kifejlesztése óta végrehajtott minden további fejlesztés felett az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplő rendelkezett a szerzői jogokkal. Az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplő ezt nyilatkozatában megerősítette.

Ajánlatkérő előadta, hogy a beszerzés tárgyát képező szolgáltatás folyamatos biztosításának szükségességét jogszabályi és tagállami kötelezettség indokolja. Az EHR rendszer folyamatos és üzemszerű működtetését a rendszeres karbantartás, a szoftverkövetés és a technikai segítségnyújtás körébe tartozó vállalkozói feladatok elvégzése segíti. Az eseti karbantartás és a hibamenedzsment az előre nem látható üzemzavarokra, felmerült hibákra történő szakszerű és hatékony reagálást biztosítják. Az esetileg igénybe venni kívánt jogszabálykövetési illetve továbbfejlesztési szolgáltatások pedig a jogszabályváltozásokon alapuló megrendelői igények vagy más informatikai rendszerekkel való zavartalan kapcsolódás szükségessége miatt merülhetnek fel.

Ajánlatkérő részletesen bemutatta a beszerzés tárgyát képező rendszer elemeit, működését, a reális alternatíva hiánya körében pedig előadta, hogy annak cseréje az elérhető eredmény kérdésességén túl gazdaságossági és üzembiztonsági aggályokat is felvet, tekintettel arra, hogy ajánlatkérő alapvető feladatának (a közbeszerzési hirdetmények ellenőrzésének, feladásának, megjelenítésének biztosítása, továbbítása) ellátásához nélkülözhetetlen a jelenlegi rendszer üzembiztos, zavartalan működése, ezért jelenleg nem létezik reális alternatíva Ajánlatkérő számára a beszerzési igénye kielégítése tekintetében. Ajánlatkérő előadása értelmében a reális alternatíva hiányát támasztja alá az a tény is, miszerint az EHR rendszer egy erősen „beágyazott” informatikai rendszer, amely a magyar elektronikus közbeszerzési rendszer összehangolt működéséhez járul hozzá, és a közbeszerzések nyilvánosságát és átláthatóságát biztosító egyéb informatikai rendszerekkel való elektronikus kapcsolattal (interfészekkel) rendelkezik.

A fentiekből megállapítható, hogy Ajánlatkérő részére nem létezik más, reális alternatíva beszerzési igényének kielégítésére, valamint a verseny hiánya nem annak következménye, hogy Ajánlatkérő a közbeszerzés tárgyát a versenyt indokolatlanul szűkítő módon határozta meg.

A Közbeszerzési Hatóság Közszolgálati és Támogató Főosztály Hatósági Ellenőrzési Osztályának vezetőjea Kbt. 189. §-a alapján a szükséges vizsgálatokat elvégezte, a vizsgálata során megállapította, hogy a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás jogalapjának megalapozottsága megállapítható.

Jelen döntést a Közbeszerzési Hatóság Közszolgálati és Támogató Főosztály Hatósági Ellenőrzési Osztályának vezetőjea Közbeszerzési Hatóság honlapján is közzéteszi a Kbt. 103. § (4) bekezdésének megfelelően.

Kelt: az elektronikus aláírás tanúsítványában rögzített időpontban

Tisztelettel:

dr. Szeiffert Gabriella
Közszolgálati és Támogató Főosztály
Hatósági Ellenőrzési Osztály
osztályvezető, kiadmányozó