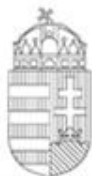


A közbeszerzések ellenőrzésének tapasztalatai

Dr. Velikovszky László PhD
főosztályvezető, NFÜ, Közbeszerzési Felügyeleti
Főosztály



- A támogatásból megvalósuló közbeszerzések sajátosságai
- Az ellenőrzési rendszer
- Tapasztalatok

A támogatásból megvalósuló közbeszerzések sajátosságai

A közbeszerzési szabályozás + az uniós támogatási alapokra vonatkozó szabályok

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ)

- Az áruk, szolgáltatások szabad áramlása

A 1083/2006/EK Rendelet (2007-2013)

- 2. cikk 7. pont a szabálytalanság meghatározása
- A hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elve

A támogatásból megvalósuló közbeszerzések sajátosságai

1. A közbeszerzési szabályok megsértése → Döntőbizottsági, bírósági eljárás az eljárás ideje alatt, vagy az eljárás eredményének megküldését követően (a szerződéskötést megelőzően, könnyen helyre lehet hozni a szabálytalanságot)
2. A közbeszerzési szabályok megsértése támogatásból megvalósuló projekteken → a fent említett eljárás + szabálytalansági eljárás a kedvezményezett ellen. Az ellenőrzés lehet előzetes, de lehet utólagos is! igazoló hatóság, COM, Európai Számvevőszék). Az esetek többségében nem helyrehozható problémák, pénzügyi korrekció!

Az előzetes ellenőrzési rendszer jelentősége!

A támogatásból megvalósuló közbeszerzések sajátosságai

Néhány speciális szabály a magyar Közbeszerzési törvényben

24. § Az összeférhetetlenség alól kivételt képez a támogatásban részesülő pályázat benyújtásához szükséges információk gyűjtése, feltéve, hogy az ajánlatkérő nem közölt a közbeszerzési eljárás részleteire vonatkozó információt.

40. § Feltételhez kötött közbeszerzési eljárás: a kedvezményezett az eljárást megindíthatja, függetlenül attól, hogy megszületett-e már az NFÜ pozitív döntése a projekt kapcsán. Az eljárást megindító felhívásban fel kell hívni a figyelmet erre a körülményre. Ha nincs meg az anyagi támogatás → eredménytelen eljárás.

Felügyeleti intézmények a közbeszerzésben

NFÜ → előzetes, kivételes esetben utólagos

Közreműködő szervezetek → utólagos, in situ

Ellenőrző hatóság → utólagos ellenőrzés

COM, Európai Számvevőszék → utólagos ellenőrzés

- ❑ Egyablakos rendszer (EMIR)
- ❑ Cél: egyetlen szervezet a közbeszerzések ellenőrzésének „vezetője” (NFÜ, Közbeszerzési Felügyeleti Főosztály)
- ❑ Egységes és hatékony rendszerre van szükség
- ❑ Nagyobb mértékű átláthatóság az eljárásokban
- ❑ Utólagos ellenőrzés az értékhatárok felett (1 millió euró az építési beruházásra irányuló közbeszerzési szerződések és építési koncessziók esetében)
- ❑ Helyrehozható szabálytalanságok

Az előzetes ellenőrzések rendszere

- Minőségellenőrzés (közreműködő szervezet: 7+5 nap, NFÜ, Közbeszerzési Felügyeleti Főosztály: 7+5 nap)
- Szabályszerűségi ellenőrzés (NFÜ, Közbeszerzési Felügyeleti Főosztály: 15 nap, az eljárás eredményének közzétételét megelőzően)
- Szerződésmódosítás (közreműködő szervezet: 15+7 nap, Közbeszerzési Felügyeleti Főosztály: 15+7 nap, a szerződés megkötését megelőzően)
- Utólagos, az NFÜ által (20 nap, a szerződés megkötését követően)

A közbeszerzési alapelvek jelentősége

- Arányosság: formai jellegű hibák a legolcsóbb ajánlatban
- A belső piaci érdekelttség: a korlátozó jellegű alkalmassági követelmények (pl. A hazai szabályozás szerinti hivatalos bejegyzés kötelezővé tétele) „elkedvetlenítő” hatása
- Átláthatóság: szűk lehetőség a közzététel nélküli eljárások alkalmazására (pl. rendkívüli sürgősség, fenntartott jogok, szerzői jogok)

Minőségellenőrzés, ellenőrzési tapasztalatok

- ❖ A referenciák száma
- ❖ Uniós társfinanszírozású referenciák kérése
- ❖ A szerződés teljesítésének ideje ↔ a teljesítés időtartama napokban / hónapokban pontosan meghatározva
- ❖ Nem objektívek a bírálati szempontok, nem kapcsolódnak a szerződés tárgyához, ami az ajánlatkérők korlátlan szabadságát eredményezi a kiválasztás tekintetében
- ❖ Rövidített határidő indokolatlan alkalmazása, előzetes értesítéssel

Szerződésmódosítás, ellenőrzési tapasztalatok

- A tárgyalásos eljárás kivételes jellegű alkalmazása / kiegészítő munkák miatti módosítás.
- Előre nem látható körülmények kizárólag kivételes esetekben
 - Nem elfogadható: rendkívül hosszú kisajátítási eljárások, tervezési hibák.

Köszönöm a figyelmet!

Dr. Velikovszky László Ph.D.

főosztályvezető

NFÜ, Közbeszerzési Felügyeleti Főosztály

Laszlo.velikovszky@nfu.gov.hu