



NEMZETI FEJLESZTÉSI  
MINISZTERIUM

---

## A Kbt. és az uniós irányelvek

2011. évi CVIII. Törvény

Dr. Várhomoki-Molnár Márta  
NFM, Közbeszerzési Szabályozási és Tájékoztatási Főosztály

---



---

# Tematika

- Az irányelvek átültetésének módja az új Kbt-ben
  - A szabályozás jellege
  - A szabályozás szerkezete
- Az uniós jog hatása egyes jogintézmények változásánál
  - Összeférhetetlenség
  - A fogalmak átrendezése: alvállalkozó, alkalmasság igazolása és külső szervezet bevonása az alkalmasság igazolásába
  - Public-public együttműködés az új Kbt-ben
- Változó eljárási szabályok az uniós eljárásrendben
- Eszmecsere



## Az irányelvek átültetésének módja – a szabályozás jellege

2004/18/EK, 2004/17/EK, 2007/66/EK irányelvek a Kbt-ben és Vhr-ekben

2009/81/EK külön rendeletekben (jogorvoslati rész a Kbt-be kerülhet)

Az irányelvek koordinálnak → átültetés módja a tagállamokban nagyon eltérő: szinte csak irányelvi rendelkezések vagy sok eljárási részletszabály

Új Kbt. nagyobb szerepet szán az alapelveknek és irányadó joggyakorlatnak

Hazai jogalkotás céljai hasonlóak, mint az uniós modernizációé (kkv-k segítése, adminisztratív terhek csökkentése, egyszerűsítés, más jogpolitikai célok jobb érvényesítése) + hazai célok: láncartozásokkal szembeni fellépés, jogszabálysöveg egyszerűsítése

---

## Az irányelvek átültetésének módja – a szabályozás szerkezete

- Új szerkezet volt szükséges – követhetőbb legyen az eljárások menete a szabályozásból: általános eljárási szabályok rögzítése
- Rendeleti szinten szabályozott:
  - Az alkalmasság és a kizáró okok körében benyújtandó igazolások
  - A műszaki leírás meghatározása
  - A közszolgáltatókra vonatkozó sajátos eljárási szabályok
  - Építési beruházások részletes szabályai (benne közvetlen kifizetés)
  - Igazgatási szolgáltatási díj, bírság és eltiltás
  - Hirdetmények és éves statisztikai összegezés
  - Minősített ajánlattevők, hivatalos közbeszerzési tanácsadók jegyzékének szabályai
  - Felhatalmazás szociális és zöld szempontok részletes szabályozására
  - Jelenleg is rendeletben szabályozott kérdések (központosított közbeszerzés, tervpályázat, elektronikus eljárási cselekmények,)



---

## Az uniós jog hatása egyes jogintézmények változásánál

EUB gyakorlat alapján módosult rendelkezések:

- Koncesszió fogalma
- Közjogi szervezet
- In-house
- Összeférhetetlenség
- Tárgyalásos eljárásban lehetséges változások
- Szerződés módosítás
- Szerződés időtartama ne legyen aránytalan
- Nemzeti eljárásrend



## Összeférhetetlenség

- Nem automatikus, abszolút összeférhetetlenségi esetek, szempont a verseny tisztaságának sérelme
- A részvétel az eljárásban a verseny tisztaságának sérelmét eredményezheti
- C-21/03, C-34/03.
- C-213/07.

## Alkalmasság igazolása külső szervezettel – fogalmak átalakulása

Az új Kbt. nem ad külön fogalom-meghatározást arra, kik vonhatóak be az alkalmasság igazolásába és az alkalmasság igazolásában való részvétel nem kötődik az alvállalkozói minőséghez sem – nem kell elhatárolni az alvállalkozótól

Mit követel meg a törvény, hogy ne legyen visszaélés? Külső szervezet adatai valóban támasszák alá az ajánlattevő alkalmasságát:

- A bemutatott erőforrásokat a szerződés teljesítése során ténylegesen igénybe fogja venni az ajánlattevő
- az alkalmasság igazolásához bemutatottakat nem lehet ténylegesen rendelkezésre bocsátani
- Referencia
- Pénzügyi alkalmasság egyes esetei → felelősségvállalás



## Public-public együttműködés a Kbt-ben

In-house szabályok változatosan jelennek meg a tagállami jogszabályokban: nincs külön szabály vagy általánosan a Teckal-kritériumok vagy konkrét részletek az EUB gyakorlat alapján → Kbt. továbbra is az utóbbi, merevebb szabályozási mód

Az EUB gyakorlat alapján pontosított szabályok, közös in-house szervezet

Hamburg esetet nem ülteti át a Kbt. konkrét szabályokkal

Feladat-átadás a közigazgatásban: kivétel, ha valamely közfeladat ellátását egy klasszikus ajánlatkérő egy másik klasszikus ajánlatkérőnek adja át olyan módon, hogy az az átruházó ajánlatkérőtől teljesen függetlenül és saját felelősséggel, haszonszerzési cél nélkül végzi a feladat ellátását





---

## Változó eljárási szabályok, amelyek az uniós eljárásrendben is érvényesülnek

- Egybeszámítás
- Alvállalkozókra vonatkozó szabályok ( $\emptyset$  10 %-os elkülönítés)
- Ajánlati kötöttség határozza meg az ajánlat-elbírálás időkeretét, nem kell előre megadni az eredmény megküldésének vagy a szerződéskötésnek a pontos napját
- eredményhirdetés és a teljesítésről szóló tájékoztató megszűnik
- Hiánypótlás és felvilágosítás kérés
- Érvénytelenség (formai okból nem)
- Eredménytelenség
- Egyes eljárásfajták szabályainak pontosítása (tárgyalásos eljárás, versenypárbeszéd, keretmegállapodásos eljárás)



**Köszönöm a figyelmet!**