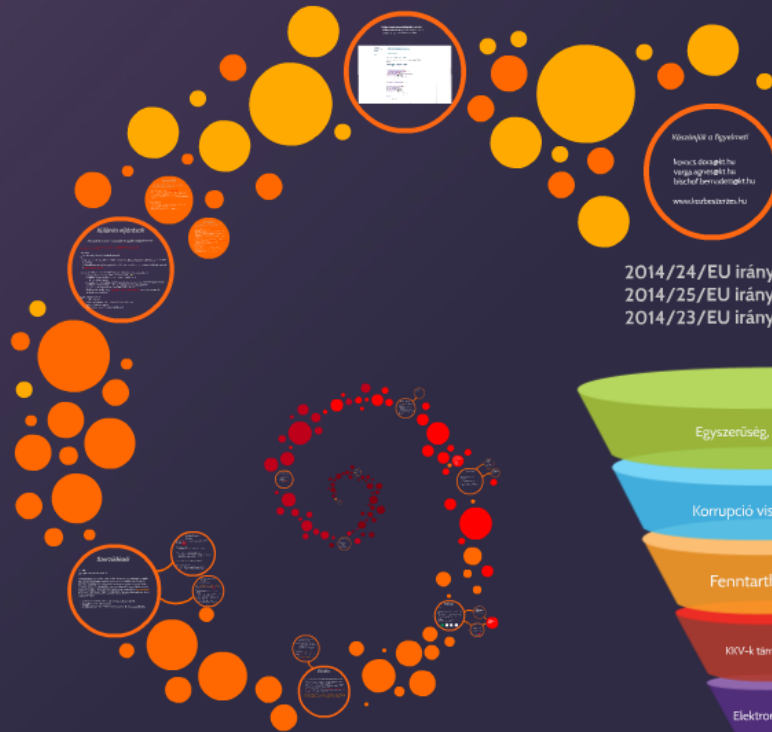




Új közbeszerzési irányelvek

a magyar jogalkalmazók szemszögéből



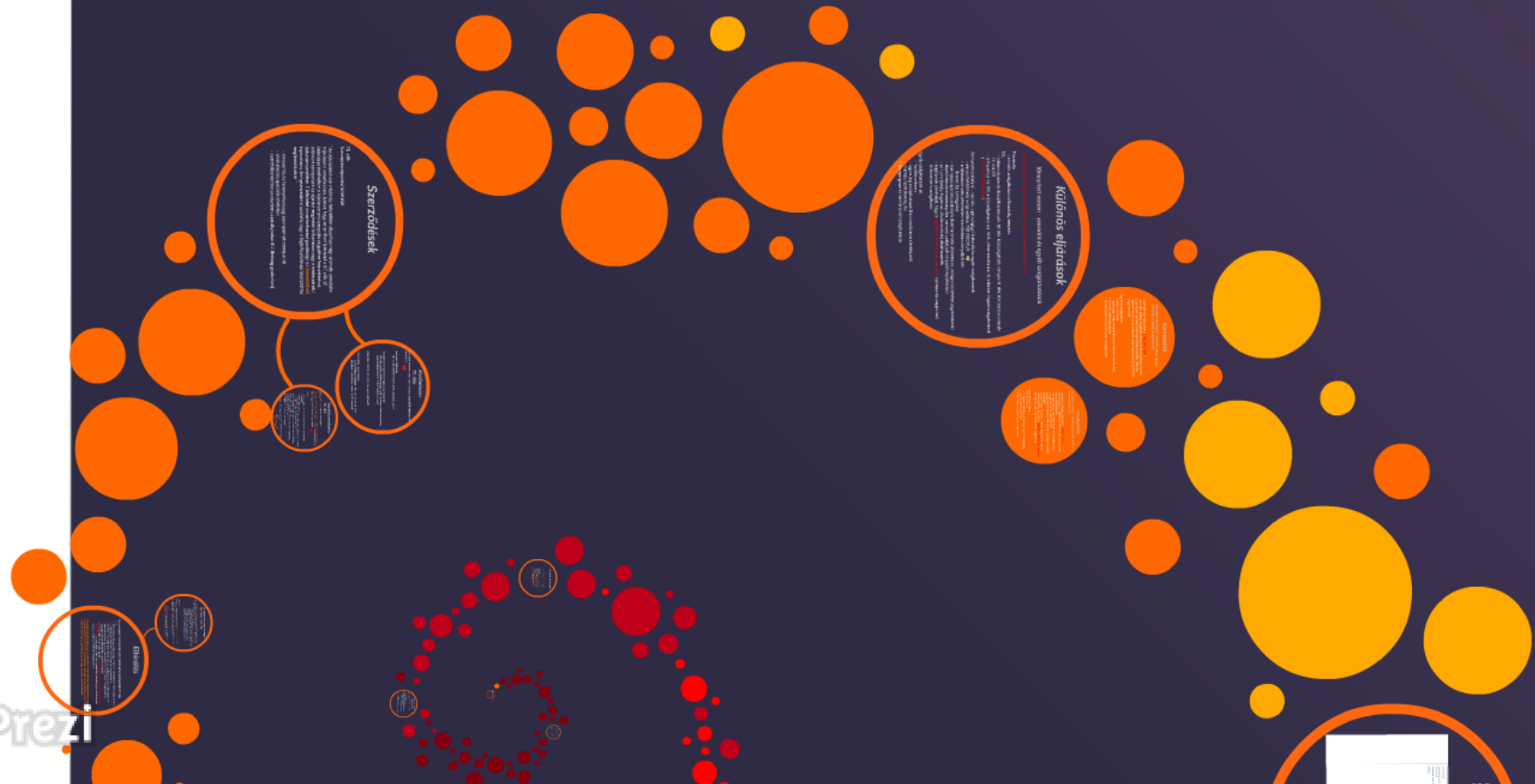
Közzététel a Rendszerben
Kovács Dánielné
Hirtel Ágnesné
Böcker Tamásné
www.kozbeszerzes.hu

2014/24/EU irányelv - klasszikus
2014/25/EU irányelv - közszolgáltató
2014/23/EU irányelv - koncessziós



Új közbeszerzési irányelvek

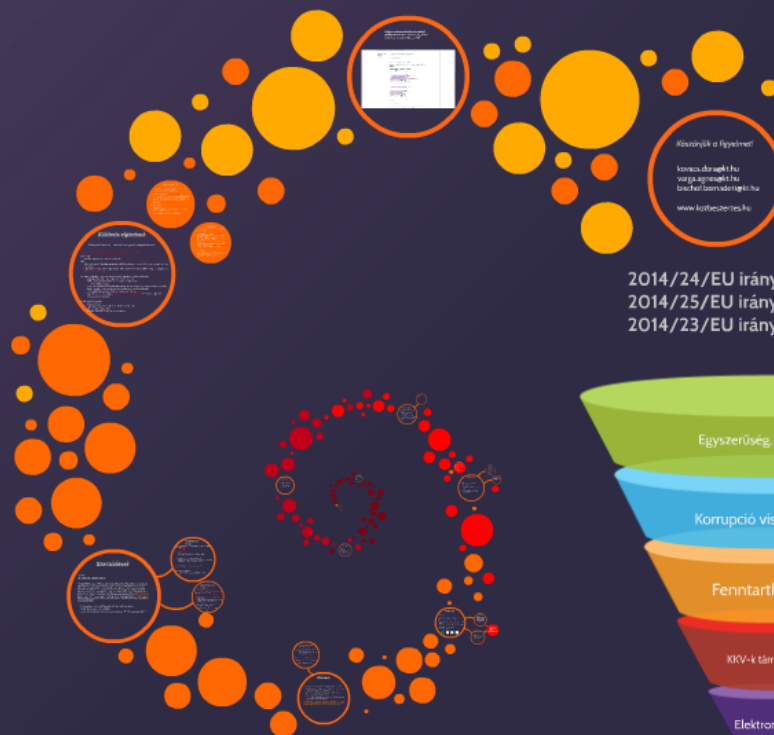
a magyar jogalkalmazók szemszögéből





Új közbeszerzési irányelvek

a magyar jogalkalmazások szemszögéből



2014/24/EU irányelv - klasszikus
2014/25/EU irányelv - közszolgáltató
2014/23/EU irányelv - koncessziós



Köszönjük a figyelmet!

kovacs.dora@kt.hu
varga.agnes@kt.hu
bischof.bernadett@kt.hu

www.kozbeszerzes.hu

2014/24/EU irányelv - klasszikus
2014/25/EU irányelv - közszolgáltató
2014/23/EU irányelv - koncessziós

Egyszerűség, rugalmasság

2014/24/EU irányelv - klasszikus
 2014/25/EU irányelv - közszolgáltató
 2014/23/EU irányelv - koncessziós



- tárgyalásos eljárások alkalmazása
- határidők számítása
- előzetes tájékoztató közzététele
- igazolások rendje
- teljesen elektronikus eljárások
- közös közbeszerzés
- központosított közbeszerzés
- ENYHÉBB REZSIM

- összeférhetlenség szabályozása
- kizárás
- szerződésmódosítás
- irróalisan alacsony ár - szociális, munkajogi, környezetvédelmi szabályszegek

- KÖRNYEZETVÉDELMI SZEMPONTOK**
- horizontális kizárás (kizárás, irróalisan alacsony ár, teljesítés)
 - címlel alkalmazása
 - termelési folyamattal kapcsolatos tényezők
- SZOCIÁLIS SZEMPONTOK**
- fenntartás lehetősége
- INNOVÁCIÓ**
- innovációs partnerség

- árleltre bontás - ha megperem, irróalisan alacsony ár
- előírt ár bevetel maximális mértéke

- 2014. 04.17. irányelvek hatályba lépnek
- 2016. 04.17. Átültetési határidő lejár
- 2017. 04.17. Kötelező e-közbeszerzés a központosított közbeszerzések
- 2018. 10.17. Teljes elektronikus átállás
- e-hirdetményfeladás, e-dokumentáció, e-ajánlattétel
- e-átlírások a tagállami szabályozásnak megfelelően
- dinamikus beszerzés
- elektronikus árleltre
- elektronikus katalógusok



Egyszerűség, rugalmasság

- tárgyalásos eljárások alkalmazása
- határidők számítása
- előzetes tájékoztató közzététele
- igazolások rendje
- teljesen elektronikus eljárások
- közös közbeszerzés
- központosított közbeszerzés
- ENYHÉBB REZSIM

Korrupció visszaszorítása

- összeférhetetlenség szabályozása
- kizárás
- szerződésmódosítás
- irreálisan alacsony ár – szociális, munkajogi, környezetvédelmi szabályszegések

Fenntarthatóság

KÖRNYEZETVÉDELMI SZEMPONTOK

- horizontális klauzula (kizárás, irreálisan alacsony ár, teljesítés)
- címkék alkalmazása
- termelési folyamattal kapcsolatos tényezők

SZOCIÁLIS SZEMPONTOK

- fenntartás lehetősége

INNOVÁCIÓ

- innovációs partnerség

Fenntarthatóság

KKV-k támogatása

Elektronizálás

- részekre bontás - ha mégsem, indokolási kötelezettség
- előírható árbevétel maximális mértéke

Elektronizálás

2014. 04.17. Irányelvek hatályba léptek

2016. 04. 17. Átültetési határidő lejár

2017. 04. 17. Kötelező e-közbeszerzés a központosított közbeszerzőknek

2018. 10. 17. Teljes elektronikus átállás

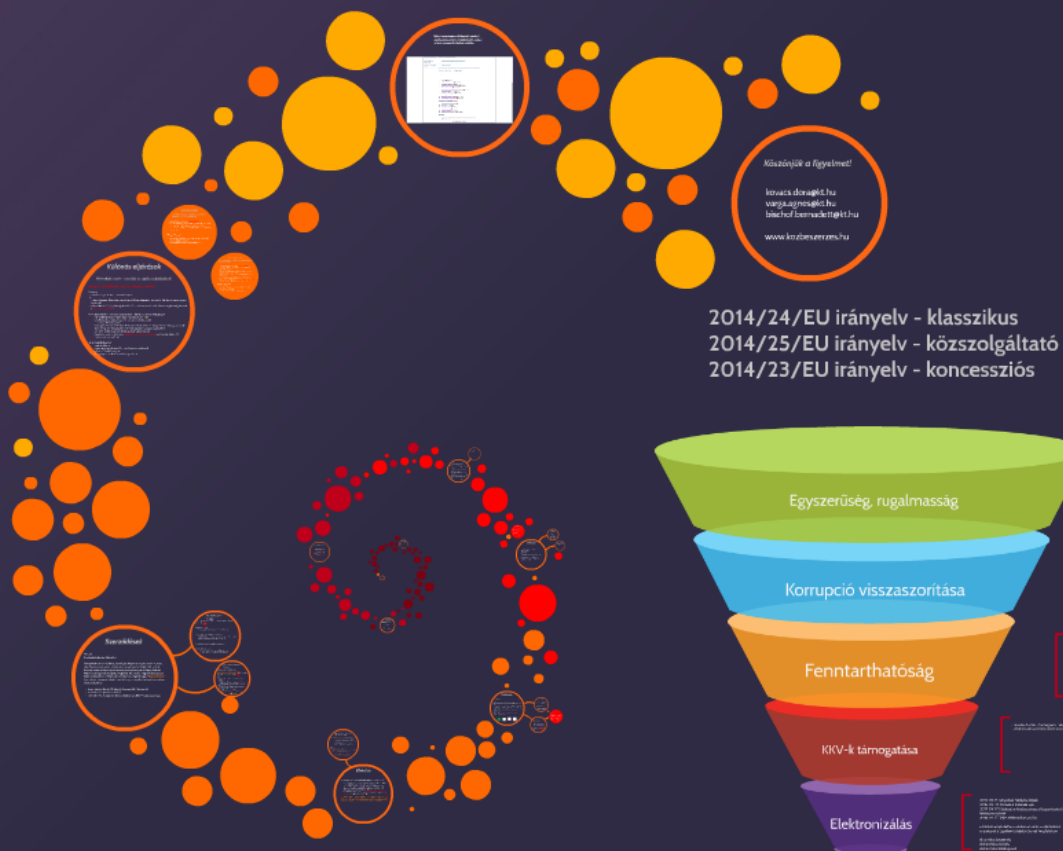
e-hirdetményfeladás, e-dokumentáció, e-ajánlattétel
e-aláírások a tagállami szabályozásnak megfelelően

dinamikus beszerzés
elektronikus árlejtés
elektronikus katalógusok



Új közbeszerzési irányelvek

a magyar jogalkalmazók szemszögéből



Hatály

„közbeszerzési szerződés”: egy vagy több gazdasági szereplő és egy vagy több ajánlatkérő szerv által, írásban megkötött visszterhes szerződés, amelynek tárgya építési beruházás kivitelezése, áru szállítása vagy szolgáltatás nyújtása;



Klasszikus irányelv

Közszolgáltatók

Klasszikus és közszolgáltató irányelv közti viszony lényegében változatlan (előzetes tevékenység folytatása, szerződés odaítélése a tevékenység végzésére)
további kivétel: postai szolgáltató által odaítélt szerződésük. 4 egyéb szolgáltatás: e postával összefüggő hozzáadott értékű szolgáltatások, megfigyelési pénzügyi szolgáltatások, belforgatói szolgáltatások, logisztikai szolgáltatások

kivételek többsége változatlan



DE jogi szolgáltatások **kivétel** vagy könnyített rezsim
"ügyvédek által nyújtott szolgáltatások":
jogi képviselő

jogi tanácsadás ha peres/nem peres eljárás/AVR bármelyikére kintül fel és szerzefogható jele és nagy valószínűséggel van, hogy az úgy ilyen eljárás tárgyát fogja képezni
bírószékek - irattárolás
brószékek /ogstabilys által kirendelt, kijelölt vagyonkezelők, gyámok, gondnokok jogi szolgáltatásai
egyéb kettőségi jogkor gyakorlásához kapcsolódó szolgáltatások



"mentés kivétel"
állampolgárok védelmét célzó, polgári védelmi és veszélymegelőzési szolgáltatások
melyeket nonprofit szervezetek vagy egyesületek nyújtanak a felsorolt CPV kódok alá tartoznak kivéve a betegszállítási mentésszolgáltatásokat

Koncessziók

Ez az irányelv általában átlépi meg az alapvető szerzői és közszolgáltatók szerződéses koncessziókon részvételére és koncessziók vonatkozásában, amelyet lecsúszó díjért és/vagy megfizetés a II. cikk szerinti megkötés elvárásai - 3. cikk (2) cikk

koncesszió előkészítési költségei (jogi és pénzügyi) hasznosítással járó működési költségek átengedése
felújítás, kiegészítés, karbantartás, utasok

- Ajánlati és szolgáltatási szerződések egyidejűleg
- rugalmas szabványos
- előzetes ellenőrzés szponzoráció nélkül megkötésére ide parancsok (Dokumentumok) és a szerződésben
- határidő megkezdése: 2022. máj.
- ajánlati eredményről értesítő közzététel: 45 napon belül
- korlátozott időtartamú szerződés: 5 év vagy max. megújítás
- szerződés módosítása - felosztások

vegyes szerződések?
objektíve elkülöníthetőek-e a részek
fő tárgy

Klasszikus irányelv

Közszolgáltatók

Klasszikus és közszolgáltató irányelv közti viszony lényegében változatlan (releváns tevékenység folytatása, szerződés odaítélése a tevékenység végzésére)

további kivétel: postai szolgáltató által odaítélt szerződések, 4 egyéb szolgáltatás: e-postával összefüggő hozzáadott értékű szolgáltatások, meghatározott pénzügyi szolgáltatások, bélyeggyűjtői szolgáltatások, logisztikai szolgáltatások

kivételek többsége változatlan



DE jogi szolgáltatások **kivétel** vagy könnyített rezsim "ügyvédek által nyújtott szolgáltatások":

jogi képviselő

jogi tanácsadás ha peres/nem peres eljárás/AVR bármelyikére készít fel és kézzelfogható jele és nagy valószínűsége van, hogy az ügy ilyen eljárás tárgyát fogja képezni

közjegyzők - irathitelesítés

bíróságok/jogszabály által kirendelt, kijelölt vagyonkezelők, gyámok,

gondnokok jogi szolgáltatásai

egyéb hatósági jogkör gyakorlásához kapcsolódó szolgáltatások



"mentős kivétel"

állampolgárok védelmét célzó, polgári védelmi és veszélymegelőzési szolgáltatások

melyeket nonprofit szervezetek vagy egyesületek nyújtanak a felsorolt CPV kódok alá tartoznak

kivéve a betegszállítási mentőszolgáltatásokat

Koncessziók

Ez az irányelv szabályokat állapít meg az ajánlatkérő szervek és közszolgáltató ajánlatkérők koncessziós eljárásaira azon koncessziók vonatkozásában, amelyek becsült értéke eléri vagy meghaladja a 8. cikkben megállapított értékhatárt - **5 186 000 EUR**.

Koncesszió: ellenszolgáltatás hasznosítási jog (és pénz) hasznosítással járó működési kockázat átengedése (beruházás, költségek megtérülése kétséges, piac kiszámíthatatlan)

- építési és szolgáltatási koncessziók egyaránt
- rugalmas szabályozás
- eljárásfajták, értékelési szempontok nincsenek meghatározva (de garanciális követelmények itt is érvényesülnek!)
- határidők rögzítve: részvételi 30 (25) nap
- eljárás eredményéről szóló tájékoztató: 48 napon belül
- koncesszió időtartama korlátozott: 5 év vagy max. megtérülés
- szerződésmódosítás - feltételekkel

szervezetek vagy egyesületek nyújtanak
alá tartoznak
szociális mentőszolgáltatásokat

- el
- (d
- ha
- el
- ko
- m
- sz

vegyes szerződések?

objektíve elkülöníthetőek-e a részek
fő tárgy

A közszférába tartozó szervezetek közötti közbeszerzési szerződések

12. cikk

"Az ajánlatkérő szervezet által egy másik, a megadott vagy a közzétett felhívás általános jog szerelmények előírásai közzétételére szerződés nem tartozik az ezen irányelv hatálya alá az általa feltüntetett egyéni teljesítésként."

Az ajánlatkérő szervezet ajánlatot győződ az irányított jog szerelmény feltét, amely hasonló ahhoz a szerződés, amelyet egy szervezet jog szerelmény feltét győződ. Az ajánlatkérő jog szerelmény feltét több más... az ajánlatkérő jog szerelmény feltét több más... az ajánlatkérő jog szerelmény feltét több más...

Az ajánlatkérő szervezet ajánlatot győződ az irányított jog szerelmény feltét, amely hasonló ahhoz a szerződés, amelyet egy szervezet jog szerelmény feltét győződ. Az ajánlatkérő jog szerelmény feltét több más... az ajánlatkérő jog szerelmény feltét több más... az ajánlatkérő jog szerelmény feltét több más...

Az ajánlatkérő szervezet ajánlatot győződ az irányított jog szerelmény feltét, amely hasonló ahhoz a szerződés, amelyet egy szervezet jog szerelmény feltét győződ. Az ajánlatkérő jog szerelmény feltét több más... az ajánlatkérő jog szerelmény feltét több más... az ajánlatkérő jog szerelmény feltét több más...



1 Kizárólagos ellenőrzés

Teckal kritériumok (strukturális és gazdasági függés)

- tevékenység: 80%-a
- nincs közvetlen magántőke-részesedés

Kivéve:

- nem kontrollálható, nem blokkoló
- az EUMSZ rendelkezéseivel összhangban álló nemzeti szabályok szerint kötelező
- nem jár befolyással

Fordított in-house, in-house "testvérek" szerződésai

- feltéve ha nincs magántőke

2 Közös kontroll

- együttesen gyakorolt ellenőrzés
- a döntéshozó szervezetben történő részvétel
- nincs érdekellentét

3 Horizontális együttműködés

- közös közszolgáltatási feladatok ellátása
- kizárólag közérdekű megfontolások
- "külső" tevékenységek aránya 20 % alatt elmúlt 3 év átlagos összárbevétel v. más tevékenység alapú mérőszám pl. költség



12. cikk

"Az ajánlatkérő szervek által egy másik, a magánjog vagy a közjog hatálya alá tartozó jogi személynek odaítélt közbeszerzési szerződés nem tartozik az ezen irányelv hatálya alá az alábbi feltételek együttes teljesülése esetén:

- a) az ajánlatkérő szerv olyan **kontrollt** gyakorol az érintett jogi személy felett, amely hasonló ahhoz a kontrollhoz, amelyet saját szervezeti egységei felett gyakorol;
- b) a kontrollált jogi személy tevékenységeinek több mint **80 %-** át a kontrollt gyakorló ajánlatkérő szerv által vagy az ajánlatkérő szerv kontrollja alatt működő más jogi személyek által rábízott feladatok teljesítése teszi ki; és
- c) **nincs közvetlen magántőke-részesedés** a kontrollált jogi személyben az olyan **nem kontrolláló és nem blokkoló jellegű magántőke-részesedés kivételével**, amely a nemzeti jogszabályi előírások teljesítésére szolgál a Szerződéssel összhangban, és amely nem jár befolyással a kontrollált jogi személy felett.

Az ajánlatkérő szerv az első albekezdés a) pontja értelmében akkor gyakorol a saját szervezeti egységei feletti kontrollhoz hasonló kontrollt egy jogi személy felett, ha döntő befolyással rendelkezik a kontrollált jogi személynek mind a stratégiai céljai, mind a jelentős döntései tekintetében. Az ilyen kontroll úgy is fennállhat, ha azt egy másik, az ajánlatkérő szerv által kontrollált jogi személy gyakorolja."

C-107/98. sz. Teckal ügy

Teckal-kritériumok:

ajánlatkérő olyan ajánlattevővel köt szerződést, mely ugyan jogilag tőle elválik, ám

az ajánlatkérő a kérdéses személy felett olyan ellenőrzést gyakorol, mint amelyet a saját szervei felett (strukturális függés)

ez a személy a tevékenységét lényegében az őt fenntartó ajánlatkérő javára végzi (gazdasági függés)

C-26/03. sz. Stadt Halle ügy

Az in-house feltételek szigorúan értelmezendők. Amennyiben az adott szervezetben egy vagy több magánvállalkozás részesedéssel bír, még ha az kisebbségi tulajdon is, kizárja annak lehetőségét, hogy az ajánlatkérő szervezet olyan terjedelemben gyakorolja ellenőrzési jogait, mint azt saját, belső szervezeti egységei tekintetében teszi.

...ztőké
... hogy e tá
... az e társa
... minősítet
... amennyibe

C-573/07. sz. Sea ügy

Abban az esetben, amikor több közzogi hatóság tulajdonában áll az a társaság, amelyre az előbbiekből valamely közzfeladat ellátását bízzák, akkor e társaságok közzjogi hatóságok általi ellenőrzése gyakorolható e hatóságok által együttesen (...), ha valamely közzjogi hatóság kisebbségi tagja lesz egy teljes egészében közztőkével rendelkező részvénytársaságnak, abból a célból, hogy e társaság számára ítélje oda egy közzszolgáltatás végzését, az e társaságon belül gyakorolt ellenőrzéshez hasonlóan minősíthető, mint amelyet a saját szervek felett gyakorolnak, amennyiben e hatóságok együttesen gyakorolják azt.

C-324/07. sz. Coditel ügy

Akkor is megvalósul az együttes irányítás, ha a társaság legfőbb szerve többségi szavazattal dönt valamely kérdésről: abban az esetben, ha a közjogi hatóság valamely közfeladat ellátásának átruházása érdekében olyan községközi közös vállalathoz csatlakozik, amelynek összes tagja közjogi hatóság, akkor a közös vállalat felett a csatlakozott közjogi hatóságok által gyakorolt ellenőrzést a saját szolgálataik felett gyakorolt ellenőrzéshez hasonlóan lehet tekinteni, akár önállóan, akár együttesen – adott esetben a többség szavazata alapján – gyakorolják azt.

Egyéb ügyek

- C-29/04. Mödling ügy
- C-458/03. Parking Brixen ügy
- C-340/04. Carbotermo ügy
- stb.

7. sz. Coditel



Prezi

...nyítás, ha a társaság legfőbb szerve
...ról: abban az esetben, ha a
...házása érdekében
...res tagja

1 Kizárólagos ellenőrzés

Teckal kritériumok (strukturális és gazdasági függés)

- tevékenység: 80%-a
- nincs közvetlen magántőke-részesedés

Kivéve:

- nem kontrollálló, nem blokkoló
- az EUMSZ rendelkezéseivel összhangban álló nemzeti szabályok szerint kötelező
- nem jár befolyással

Fordított in-house, in-house "testvérek" szerződésai

- feltéve ha nincs magántőke

2 Közös kontroll

- együttesen gyakorolt ellenőrzés
- a döntéshozó szervezetben történő részvétel
- nincs érdekellentét

3 Horizontális együttműködés

- közös közszolgáltatási feladatok ellátása
- kizárólag közérdekű megfontolások
- "külső" tevékenységek aránya 20 % alatt
elmúlt 3 év átlagos összárbevétel v.
más tevékenység alapú mérőszám pl.
költség



gánjog vagy
odaitelt
en irányelv
sülése

akorol az
ő ahhoz a
ségei felett

einek több
tkerő szerv
alatt működő
ok teljesítése

a
n kontrolláló
esedés
előírások
hangban, és
jogi személy

ntja
egységei
személy
ntrollált jogi
elentős
is fennállhat,
ntrollált jogi

C-159/11. sz. ítélet

Azienda Sanitaria Locale di Lecce és társai kontra Ordine degli Ingegneri della Provincia di Lecce és társai

- "az uniós közbeszerzési joggal **ellentétes** az olyan nemzeti szabályozás, amely versenyeztetési eljárás nélkül lehetővé teszi olyan szerződés megkötését, amelynek révén **két közjogi jogalany** egymás között együttműködést hoz létre, amennyiben e szerződésnek **nem** az említett jogalanyok **közös közszolgáltatási feladata végrehajtásának biztosítása** képezi tárgyát, azt **nem kizárólag a közérdek szolgálatán alapuló megfontolások és követelmények határozzák meg**, vagy jellemző rá, hogy **valamely magánszolgáltatót versenytársaival szemben előnyösebb helyzetbe hoz"**

Kivétel



Ha egy különálló működési egység önálló módon felelős a saját beszerzéséért vagy annak egyes kategóriáiért, az értékek becsülhetőek az adott egység szintjén is.

Koncessziók

Koncesszió értéke a koncessziós jogosult teljes becsült árbevétele.

A koncesszió értéke a **koncessziós jogosult** teljes, heta nélküli, az ajánlatkérő szerv vagy a közszolgáltató ajánlatkérő által becsült **árbevétele** a szerződés időtartama alatt a koncesszió tárgyát képező építési munkák és szolgáltatások, valamint az ezen építési munkákhoz és szolgáltatásokhoz kapcsolódó árubeszerzések tekintetében.

A becsült értéket arra az **időpontra** vonatkoztatva kell meghatározni, amelyben a koncessziós hirdetményt **közzétették**, illetve – amennyiben ilyen hirdetményről nem rendelkeztek – arra az időpontra vonatkoztatva, amikor az ajánlatkérő szerv vagy a közszolgáltató ajánlatkérő **megindítja** a koncesszió odaítélésére irányuló **eljárást**, például adott esetben a gazdasági szereplőknek a koncesszióval kapcsolatos megkeresésével.

Az (1) bekezdés alkalmazásában, ha a koncesszió értéke az **odaítélés**kor 20 %-kal magasabb a becsült értékénél, a koncessziónak az odaítélés kori értékét kell becsült értéknek tekinteni.

a) a koncesszióhoz kapcsolódó bármilyen **opció** értéke és a koncesszió időtartamának esetleges **meghosszabbítása**;

b) az építmények **használati** vagy a szolgáltatások igénybe vevői által fizetett **díjakból** és bírságokból származó bevétel;

c) az **AK** által a koncessziós jogosult részére teljesített **kifizetések** vagy bármilyen formában biztosított pénzügyi előnyök, ideértve a közszolgáltatási kötelezettség teljesítéseért fizetett díjazást és a közberuházási támogatásokat is;

d) **harmadik felek** által a koncesszió teljesítésével összefüggésben nyújtott **támogatások** vagy bármilyen formában biztosított pénzügyi előnyök;

e) a koncesszió részét képező bármilyen **eszköz értékesítéséből** származó **jövedelem**;

f) mindazon **árak és szolgáltatások értéke**, amelyeket az ajánlatkérő szerv vagy közszolgáltató ajánlatkérő a koncessziós jogosult rendelkezésére bocsát, feltéve hogy azok az építési beruházások kivitelezéséhez vagy a szolgáltatások nyújtásához szükségesek;

g) a részvételre jelentkezőknek vagy **ajánlattevőknek** biztosított **juttalmak** vagy **kifizetések**;

A koncesszió értéke a **koncessziós jogosult** teljes, hía nélküli, az ajánlatkérő szerv vagy a közszolgáltató ajánlatkérő által becsült **árbevétele** a szerződés időtartama alatt a koncesszió tárgyát képező építési munkák és szolgáltatások, valamint az ezen építési munkákhoz és szolgáltatásokhoz kapcsolódó árubeszerzések tekintetében.

A becsült értéket arra az **időpontra** vonatkoztatva kell meghatározni, amelyben a koncessziós hirdetményt **közzétették**, illetve – amennyiben ilyen hirdetményről nem rendelkeztek – arra az időpontra vonatkoztatva, amikor az ajánlatkérő szerv vagy a közszolgáltató ajánlatkérő **megindítja** a koncesszió odaítélésére irányuló **eljárást**, például adott esetben a gazdasági szereplőknek a koncesszióval kapcsolatos megkeresésével.

Az (1) bekezdés alkalmazásában, ha a koncesszió értéke az **odaítéléskor** 20 %-kal magasabb a becsült értékénél, a koncessziónak az odaítéléskori értékét kell becsült értéknek tekinteni.

- a) a koncesszióhoz kapcsolódó bármilyen **opció** értéke és a koncesszió időtartamának esetleges **meghosszabbítása**;
- b) az építmények **használói** vagy a szolgáltatások igénybe vevői által fizetett **díjak**ból és bírságokból származó bevétel;
- c) az **AK** által a koncessziós jogosult részére teljesített **kifizetések** vagy bármilyen formában biztosított pénzügyi előnyök, ideértve a közszolgáltatási kötelezettség teljesítéséért fizetett díjazást és a közberuházási támogatásokat is;
- d) **harmadik felek** által a koncesszió teljesítésével összefüggésben nyújtott **támogatások** vagy bármilyen formában biztosított pénzügyi előnyök;
- e) a koncesszió részét képező bármilyen **eszköz értékesítéséből származó jövedelem**;
- f) mindazon **árak és szolgáltatások értéke**, amelyeket az ajánlatkérő szerv vagy közszolgáltató ajánlatkérő a koncessziós jogosult rendelkezésére bocsát, feltéve hogy azok az építési beruházások kivitelezéséhez vagy a szolgáltatások nyújtásához szükségesek;
- g) a részvételre jelentkezőknek vagy **ajánlattevők**nek biztosított **jutalmak vagy kifizetések**;

Központosított közbeszerzés

Központi beszerző szervek uniós fogalom meghatározása:

a) "nagykereskedő"

b) közvetítő: eljárásokat folytat le, keretmegállapodásokat köt, DBR-t működtet

- akár AKtől függetlenül
- akár AK utasítására, nevében és javára

+ eseti közös közbeszerzések

+ határon átnyúló közös beszerzések szabályozása

Összeférhetetlenség

A tagállamok biztosítják, hogy az ajánlatkérő szervek megtegyék a megfelelő intézkedéseket a közbeszerzési eljárás folyamán felmerülő esetleges összeférhetlenség hatékony megelőzése, feltárása és orvoslása céljából...

Az összeférhetlenség fogalmának ki kell terjednie legalább azokra az esetekre, amikor az ajánlatkérő szervnek vagy az ajánlatkérő szerv nevében eljáró közbeszerzési szolgáltatónak a közbeszerzési eljárás lefolytatásában részt vevő vagy annak eredményét befolyásolni képes alkalmazottai közvetve vagy közvetlenül olyan pénzügyi, gazdasági vagy egyéb személyes érdekeltiséggel rendelkeznek, amely úgy tekinthető, hogy a közbeszerzési eljárás tekintetében befolyásolja a pártatlanságukat és a függetlenségüket.

A tagállamok biztosítják, hogy az ajánlatkérő szervek megtegyék a megfelelő intézkedéseket a közbeszerzési eljárás folyamán felmerülő esetleges összeférhetetlenség hatékony megelőzése, feltárása és orvoslása céljából...

Az összeférhetetlenség fogalmának ki kell terjednie legalább azokra az esetekre, amikor az ajánlatkérő szervnek vagy az ajánlatkérő szerv nevében eljáró közbeszerzési szolgáltatónak a közbeszerzési eljárás lefolytatásában részt vevő vagy annak eredményét befolyásolni képes alkalmazottai közvetve vagy közvetlenül olyan pénzügyi, gazdasági vagy egyéb személyes érdekeltséggel rendelkeznek, amely úgy tekinthető, hogy a közbeszerzési eljárás tekintetében befolyásolja a pártatlanságukat és a függetlenségüket.

Kommunikáció

Minden kommunikáció és információcsere (az ajánlatok benyújtása is!) elektronikus kommunikációs eszközök útján.

Garanciális követelmények az eszközök, műszaki jellemzők vonatkozásában:

- megkülönböztetésmentesség,
- széles körben alkalmazott IKT termékekkel interoperabilitás,
- gazdasági szereplők részvételét nem korlátozhatják

Szóbeli kommunikáció lehet, ha az megfelelően dokumentált.

Kivételek

- eszközök, berendezések, hálók nem állnak széles körben rendelkezésre
- szellemi tulajdonjogok védelme
- különleges kódi berendezésre lenne szükség (pl. szűk nyomtatók)
- fizika vagy metadátásos modellek benyújtása
- különösen székely információk védelme
- platform biztonságának megőrzése

Kivételek

- eszközök, berendezések, fájlformák nem állnak széles körben rendelkezésre
- szellemi tulajdonjogok védelme
- különleges irodai berendezésre lenne szükség (pl. széles nyomtatók)
- fizikai vagy méretarányos modellek benyújtása
- különösen érzékeny információk védelme
- platform biztonságának megsértése

Közzététel

Új hirdetményminták
18 új minta+ 4 jelenlegi védelmi minta

Átállás: összhangban az átültetéssel, legkésőbb az átültetési határidő lejártakor

Határidők

Az eljárások gyorsítása és hatékonyabbá tétele érdekében a közbeszerzési eljárásokban való részvételre a lehető legrövidebb határidőket kell megállapítani, anélkül azonban, hogy indokolatlan akadályokat állítanánk az egész belső piac gazdasági szereplői, és különösen a kkv-k hozzáférése elé.

Dokumentáció e-közzététele már nem jelent további kedvezményt.

NYÍLT

ajánlattétel: 35 nap

e-ajánlattétel: további - 5 nap

előzetes tájékoztató volt: 15 nap

indokolt sürgősség: 15 nap

MEGHÍVÁSOS/ TÁRGYALÁSOS

részvétel: 30 nap

indokolt sürgősség: 15 nap

ajánlattétel: 30 nap

e-ajánlattétel: további - 5 nap

előzetes tájékoztató volt: 10 nap

központi szint alatti AK megállapodhat

indokolt sürgősség: 10 nap



Eljárásfajták

- Tárgyalásos eljárás (hirdetmény közzétételével)
kiterjesztett alkalmazási kör
eljárási garanciák
- Versenypárbeszéd
kissé szélesebb lehetőség tárgyalások lefolytatására az utolsó szakaszban
- További rugalmasság a központi szint alatti ajánlatkérők számára
előzetes tájékoztató alkalmazására nyílik lehetőség
meghívásos v. tárgyalásos eljárásban megállapodhatnak az
ajánlattevőkkel a határidőben

Tárgyalásos eljárás/ versenypárbeszéd alkalmazása

a) a következő kritériumok legalább egyikét teljesítő építési beruházások, árbeszerzések vagy szolgáltatások tekintetében:

i. az ajánlatkérő szerv igényeit az azonnal **rendelkezésre álló megoldások kiigazítása nélkül nem** lehet kielégíteni;

ii. tervezést vagy **innovatív megoldásokat** tartalmaznak;

iii. a szerződés a **jelleggel, összetettségével vagy jogi és pénzügyi kialakításával kapcsolatos sajátos körülmények** vagy az ezekhez kötődő **kockázatok** miatt előzetes tárgyalások nélkül ítéltető oda;

iv. az ajánlatkérő szerv a **műszaki leírást nem tudja kellő pontossággal** elkészíteni a VII. melléklet 2-5. pontja szerinti szabványok, európai műszaki értékelés, közös műszaki előírások vagy műszaki referenciák valamelyikére való hivatkozással;

b) építési beruházások, árbeszerzések vagy szolgáltatások tekintetében, amennyiben nyílt vagy meghívásos eljárás keretében **kizárólag szabálytalan vagy érvénytelen ajánlatokat** nyújtottak be. Ebben az esetben az ajánlatkérő szervek nem kötelezhetők hirdetmény közzétételére, ha a tárgyalásos eljárásba bevonja mindazokat és csak azokat az ajánlattevőket, akik, illetve amelyek teljesítik az 57-64. cikkben foglalt feltételeket, és akik, illetve amelyek ezt megelőzően a nyílt vagy meghívásos eljárásban a közbeszerzési eljárás formai követelményeinek megfelelő ajánlatot nyújtottak be.

Szabálytalannak kell tekinteni különösen azokat az ajánlatokat, amelyek nem felelnek meg a közbeszerzési dokumentumoknak, amelyek késve érkeztek, ahol bizonyított az összejárás vagy a korrupció, vagy amelyekben az árat az ajánlatkérő szervek kirívóan alacsony összegűnek találták. **Elfogadhatatlannak** kell tekinteni különösen azokat az ajánlatokat, amelyeket a szükséges képesítéssel nem rendelkező ajánlattevők nyújtottak be, valamint amelyeknek az értéke meghaladja az ajánlatkérő szervnek a közbeszerzési eljárás megindítása előtt meghatározott és dokumentált költségvetését.

a) a következő kritériumok legalább egyikét teljesítő építési beruházások, árubeszerzések vagy szolgáltatások tekintetében:

- i. az ajánlatkérő szerv igényeit az azonnal **rendelkezésre álló megoldások kiigazítása nélkül nem** lehet kielégíteni;
- ii. tervezést vagy **innovatív megoldásokat** tartalmaznak;
- iii. a szerződés a **jellegével, összetettségével vagy jogi és pénzügyi kialakításával kapcsolatos sajátos körülmények** vagy az ezekhez kötődő **kockázatok** miatt előzetes tárgyalások nélkül ítéltet oda;
- iv. az ajánlatkérő szerv a **műszaki leírást nem tudja kellő pontossággal** elkészíteni a VII. melléklet 2-5. pontja szerinti szabványok, európai műszaki értékelés, közös műszaki előírások vagy műszaki referenciák valamelyikére való hivatkozással;

b) építési beruházások, árubeszerzések vagy szolgáltatások tekintetében, amennyiben nyílt vagy meghívásos eljárás keretében **kizárólag szabálytalan vagy érvénytelen ajánlatokat** nyújtottak be. Ebben az esetben az ajánlatkérő szervek nem kötelezhetők hirdetmény közzétételére, ha a tárgyalásos eljárásba bevonja mindazokat és csak azokat az ajánlattevőket, akik, illetve amelyek teljesítik az 57-64. cikkben foglalt feltételeket, és akik, illetve amelyek ezt megelőzően a nyílt vagy meghívásos eljárásban a közbeszerzési eljárás formai követelményeinek megfelelő ajánlatot nyújtottak be.

Szabálytalannak kell tekinteni különösen azokat az ajánlatokat, amelyek nem felelnek meg a közbeszerzési dokumentumoknak, amelyek késve érkeztek, ahol bizonyított az összejátszás vagy a korrupció, vagy amelyekben az árat az ajánlatkérő szervek kirívóan alacsony összegűnek találták. **Elfogadhatatlannak** kell tekinteni különösen azokat az ajánlatokat, amelyeket a szükséges képesítéssel nem rendelkező ajánlattevők nyújtottak be, valamint amelyeknek az értéke meghaladja az ajánlatkérő szervnek a közbeszerzési eljárás megindítása előtt meghatározott és dokumentált költségvetését.



Innovációs partnerség

Koncepció: piaci húzóerő fokozása, kutatási szerződés kombinálása és a fejlesztés eredményének beszerzése egyidejűleg, feltéve, ha a kutatási eredmény megfelel az előre meghatározott teljesítményszinteknek.

- Tárgyalásos eljárás szabályai
- Szakaszokra bontott eljárás (K+F szakaszoknak megfelelően)

Felhívás

Műszaki leírás

42. cikk lényegében változatlan, egyértelmű, hogy a termelési folyamatra illetve életciklus más szakaszára vonatkozó követelmény is előírható, ha kapcsolódik a tárgyhoz

Címkék

- Címkék előírása lehetséges, ha a címkét átlátható, objektív folyamat eredményeképp alkották és valamennyi követelménye megfelelő
- Egyenértékű címkék elismerése, és más bizonyító eszközök elfogadása, ha a címke nem szerezhető meg
- Ha nem az összes követelmény megfelelő: mint jelenleg, címke által tanúsított követelmények írhatóak elő

Harmadik fél igazolása

- Megkövetelhető (műszaki leírás, odaítélési szempont, szerződéses feltétel)
- Kölcsönös elismerése az egyenértékű igazolásoknak
- Más eszközök ahol nincs hozzáférés



Kizáró okok (57. cikk)

Kötelező kizárési okok pl.:

- Terrorizmus finanszírozása
- Gyerekmunka és emberkereskedelem más formái

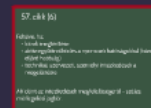
Kötelező/választható kizárési okok

- Adó/tb járulékfizetési kötelezettség megszegése (nincs self-cleaning!)
- Választható kizárési okok
- Környezetvédelmi, munkajogi, szociális kötelezettségek megszegése
- Korábbi közbeszerzési szerződésből eredő lényeges kötelezettség megszegése (jelentős mértékű vagy tartós mulasztás) és az a szerződés lejárat előtti megszüntetéséhez, kártérítéshez vagy egyéb hasonló szankciókhoz vezetett (nem feltétlen ugyanazon AK-val kötött szerződés!)
- Döntéshozatali folyamat jogtalan befolyásolásának kísérlete (-tudatos/ szándékos)
- Versenytorzító megállapodások (nem szükséges formális megállapodás!)
- Összeférhetetlenség

KÖZÉRDEK - tagállam eltekinthet a kötelező kizárástól. (ultima ratio)

Új szabály: kizárás az eljárás során bármikor ! (kötelező esetek - lehetőség)

Megbízhatóság bizonyítása (Self-cleaning)



Tagállam: kizárás maximális időtartamának meghatározása, de max. 5/3 év

57. cikk (6)

Feltéve, ha:

- károk megtérítése
- aktív együttműködés a nyomozó hatóságokkal (bármely eljáró hatóság)
- technikai, szervezeti, személyi intézkedések a megelőzésre

AK dönt az intézkedések megfelelőségéről - széles mérlegelési jogkör.

Kizáró okok (57. cikk)

Kötelező kizárési okok pl.:

- Terrorizmus finanszírozása
- Gyerekmunka és emberkereskedelem más formái

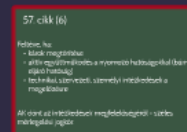
Kötelező/választható kizárési okok

- Adó/tb járulékfizetési kötelezettség megszegése (nincs self-cleaning!)
- Választható kizárési okok
- Környezetvédelmi, munkajogi, szociális kötelezettségek megszegése
- Korábbi közbeszerzési szerződésből eredő lényeges kötelezettség megszegése (jelentős mértékű vagy tartós mulasztás) és az a szerződés lejárat előtti megszüntetéséhez, kártérítéshez vagy egyéb hasonló szankciókhoz vezetett (nem feltétlen ugyanazon AK-val kötött szerződés!)
- Döntéshozatali folyamat jogtalan befolyásolásának kísérlete (~tudatos/ szándékos)
- Versenytorzító megállapodások (nem szükséges formális megállapodás!)
- Összeférhetetlenség

KÖZÉRDEK - tagállam eltekinthet a kötelező kizárástól. (ultima ratio)

Új szabály: kizárás az eljárás során bármikor ! (kötelező esetek - lehetőség)

Megbízhatóság bizonyítása (Self-cleaning)



Tagállam: kizárás maximális időtartamának meghatározása, de max. 5/3 év

Alkalmasság

Továbbra is:

- gazdasági-pénzügyi
- műszaki-szakmai

alkalmassági követelmény írható elő.

- Minimális éves árbevétel legnagyobb összege nem haladhatja meg a szerződés tervezett értékének **kétszeresét**, kivéve **megfelelően indokolt körülmények esetén**, például az építési beruházások, szolgáltatások vagy áruk jellegéhez kapcsolódó különös kockázatokkal összefüggő esetekben. Az AKnek a közbeszerzési dokumentumokban vagy a 84. cikkben említett egyedi jelentésben fel kell tüntetnie e követelmény fő indokait.
- Az AK feltételezheti, hogy egy adott gazdasági szereplő nem rendelkezik a szükséges szakmai képességekkel, amennyiben megállapította, hogy az adott gazdasági szereplő esetében összeférhetetlenség áll fenn, és az hátrányosan befolyásolhatja a szerződés teljesítését.

Más szervezet kapacitására támaszkodás:

- továbbra is a jogi kapcsolat jellegétől függetlenül
- de az iskolai végzettségekkel és szakképzettségekkel, valamint a releváns szakmai tapasztalattal kapcsolatos kritériumokat illetően a gazdasági szereplők csak akkor vehetik igénybe más szervezet kapacitásait, ha az adott szervezet valósítja meg azokat az építési beruházásokat vagy szolgáltatásokat, amelyekhez e kapacitásokra szükség van.
- a gazdasági és pénzügyi helyzetre vonatkozó kritériumok tekintetében AK előírhatja, hogy a gazdasági szereplő és a kapacitást nyújtó szervezetek közösen feleljenek a szerződés teljesítéséért

Igazolások rendje

Egységes európai közbeszerzési dokumentum (nyilatkozat) - 59. cikk

- igazolások helyett előzetes bizonyíték
- gazdasági szereplő naprakész nyilatkozata
- kizáró okok hiányáról, alkalmassági feltételeknek megfelelésről
- COM által meghatározott nyomtatvány szerint
- kapacitást nyújtó szervezetre is kiterjed
- tartalmaznia kell, hogy a kiegészítő iratok kiállításáért melyik hatóság vagy harmadik fél a felelős, továbbá tartalmaznia kell a gazdasági szereplő arra vonatkozó hivatalos nyilatkozatát, hogy kérésre haladéktalanul be tudja mutatni az említett kiegészítő iratokat.
- több eljárásban is felhasználható

AK eljárás során bármikor kérheti a kiegészítő iratokat az eljárás folyamán, ha az annak megfelelő lefolytatásához szükséges.

Legkésőbb az odaítélés előtt fel kell kérnie a nyertes ajánlattevőt az igazolások benyújtására.

A tagállamoknak az e-Certisben rendelkezésre kell bocsátaniuk és rendszeresen aktualizálniuk kell a gazdasági szereplőkre vonatkozó releváns információkat tartalmazó azon adatbázisok hiánytalan listáját, amelyekbe más tagállamok AKi is betekinhetnek.



Elbírálás

Összességében legelőnyösebb ajánlat/gazdaságilag legelőnyösebb: (67. cikk)

- ár
- költség, olyan költség-hatékonysági módszer alkalmazásával kell azonosítani, mint az életciklus-költségeknek a 68. cikk szerinti meghatározása,
- legjobb ár-minőség arány, amelyet az adott közbeszerzési szerződés tárgyához kapcsolódó minőségi, környezetvédelmi és/vagy szociális szempontokat is magukban foglaló kritériumok alapján kell értékelni
- pl. a szerződés teljesítésére kijelölt **személyi állomány szervezete, képzettsége és tapasztalata**, amennyiben az alkalmazott személyzet minősége jelentős hatással lehet a szerződés teljesítésének színvonalára

A tagállamok előírhatják, hogy az ajánlatkérő szervek elbírálási szempontként nem használhatják kizárólag az árat vagy kizárólag a költségeket, illetve ezek használatát meghatározott típusú ajánlatkérő szervre vagy szerződésre korlátozhatják.

- ár
- költség, olyan költség-hatékonysági módszer alkalmazásával kell azonosítani, mint az élelciklus-költségeknek a 68. cikk szerinti meghatározása,
- legjobb ár-minőség arány, amelyet az adott közbeszerzési szerződés tárgyához kapcsolódó minőségi, környezetvédelmi és/vagy szociális szempontokat is magukban foglaló kritériumok alapján kell értékelni
- pl. a szerződés teljesítésére kijelölt **személyi állomány szervezete, képzettsége és tapasztalata**, amennyiben az alkalmazott személyzet minősége jelentős hatással lehet a szerződés teljesítésének színvonalára

A tagállamok előírhatják, hogy az ajánlatkérő szervek elbírálási szempontként nem használhatják kizárólag az árat vagy kizárólag a költségeket, illetve ezek használatát meghatározott típusú ajánlatkérő szervre vagy szerződésre korlátozhatják.

Kirívóan alacsony összegű ajánlatok - 69. cikk

"Az ajánlatkérő szerv **köteles magyarázatot kérni** a gazdasági szereplőktől az ajánlatban feltüntetett ár vagy költségek tekintetében, ha egy ajánlat a kivitelezendő építési beruházáshoz, szállítandó áruhoz vagy nyújtandó szolgáltatáshoz képest kirívóan alacsony összegűnek tűnik."

- a gyártási folyamat, a nyújtott szolgáltatás vagy az építési módszer gazdaságossága;
- a választott műszaki megoldások, vagy az ajánlattevő számára a termékek szállításához, illetve a szolgáltatásnyújtáshoz vagy az építési beruházás kivitelezéséhez rendelkezésre álló kivételesen előnyös feltételek;
- az ajánlattevő által ajánlott építési beruházás, áru vagy szolgáltatás eredetisége;
- a 18. cikk (2) bekezdésében említett kötelezettségeknek való megfelelés;
- a 71. cikkben említett kötelezettségeknek (alvállalkozás szabályai) való megfelelés;
- az ajánlattevő állami támogatások megszerzésére vonatkozó lehetősége.

Érvénytelenség:

Az ajánlatkérő szerv csak abban az esetben utasíthatja el az ajánlatot, ha a közölt bizonyítékok nem indokolják kielégítően az ajánlatban feltüntetett ár vagy költségek alacsony szintjét.

De! El kell utasítania az ajánlatot, ha megállapította, hogy az ajánlat azért tartalmaz kirívóan alacsony összeget, mert nem tesz eleget a 18. cikk (2) bekezdésében említett alkalmazandó kötelezettségeknek. **(Környezetvédelmi, szociális és munkajogi követelmények be nem tartása!)**

Támogatás:

Amennyiben az ajánlatkérő szerv megállapítja, hogy az ajánlatban szereplő összeg azért kirívóan alacsony, mert az ajánlattevő állami támogatáshoz jutott, az ajánlatot pusztán ezen az alapon csak akkor utasíthatja el, ha az ajánlattevővel konzultált, és az ajánlattevő az ajánlatkérő szerv által biztosított elegendő időn belül nem tudja bizonyítani, hogy a kérdéses támogatás az EUMSZ 107. cikkének értelmében összeegyeztethető a belső piaccal. Az ajánlatot ilyen körülmények között elutasító ajánlatkérő szerv köteles erről tájékoztatni a Bizottságot.

szolgáltatásnyújtáshoz vagy az építési beruházás kivitelezéséhez rendelkezésre álló kivételesen előnyös feltételek;

- az ajánlattevő által ajánlott építési beruházás, áru vagy szolgáltatás eredetisége;
- a 18. cikk (2) bekezdésében említett kötelezettségeknek való megfelelés;
- a 71. cikkben említett kötelezettségeknek (alvállalkozás szabályai) való megfelelés;
- az ajánlattevő állami támogatások megszerzésére vonatkozó lehetősége.

Érvénytelenség:

Az ajánlatkérő szerv csak abban az esetben utasíthatja el az ajánlatot, ha a közölt bizonyítékok nem indokolják kielégítően az ajánlatban feltüntetett ár vagy költségek alacsony szintjét.

De! El kell utasítania az ajánlatot, ha megállapította, hogy az ajánlat azért tartalmaz kirívóan alacsony összeget, mert nem tesz eleget a 18. cikk (2) bekezdésében említett alkalmazandó kötelezettségeknek. (Környezetvédelmi, szociális és munkajogi követelmények be nem tartása!)

Támogatás:

Amennyiben az ajánlatkérő szerv megállapítja, hogy az ajánlatban szereplő összeg azért kirívóan alacsony, mert az ajánlattevő állami támogatáshoz jutott, az ajánlatot pusztán ezen az alapon csak akkor utasíthatja el, ha az ajánlattevővel konzultált, és az ajánlattevő az ajánlatkérő szerv által biztosított elegendő időn belül nem tudja bizonyítani, hogy a kérdéses támogatás az EUMSZ 107. cikkének értelmében összeegyeztethető a belső piaccal. Az ajánlatot ilyen körülmények között elutasító ajánlatkérő szerv köteles erről tájékoztatni a Bizottságot.

Szerződések

70. cikk Szerződésteljesítési feltételek

"Az ajánlatkérő szerv különös feltételeket állapíthat meg valamely szerződés teljesítésére vonatkozóan, feltéve, hogy az említett feltételek a 67. cikk (3) bekezdése értelmében a közbeszerzési szerződés tárgyához kapcsolódnak, valamint szerepelnek az eljárást megindító felhívásban vagy a közbeszerzési dokumentumokban. E feltételek vonatkozhatnak gazdasági, az **innovációval** kapcsolatos, környezetvédelmi, szociális vagy a foglalkoztatással kapcsolatos megfontolásokra."

- innovációs és fenntarthatósági szempontok szerepe nő
- alvállalkozás speciális szabályai
- szerződésmódosítás részletes szabályozása (EU Bíróság gyakorlata)

Alvállalkozás - 71. cikk

18. cikk (2) betartását nemzeti hatóságok megfelelő intézkedései biztosítják



Ha közös felelősség:

18. cikk (2) bekezdésében foglalt szabályok szerint

Szolgáltatásmegrendelés/építési beruházások:

alvállalkozói lánc átláthatósága: az AK számára adatok megadása, változásokról értesítés a fővállalkozó részéről

Közvetlen kifizetés (ha a tagállam így rendelkezik)

Kizáró okok - alvállalkozók:

Az alvállalkozó esetében fennálló kizáró ok nem jelenthet automatikus kizárást az AT számára!



Ha közös felelősség:

18. cikk (2) bekezdésében foglalt szabályok szerint

Szolgáltatásmegrendelés/építési beruházások:

alvállalkozói lánc átláthatósága: az AK számára adatok megadása, változásokról értesítés a fővállalkozó részéről

Közvetlen kifizetés (ha a tagállam így rendelkezik)

Kizáró okok - alvállalkozók:

Az alvállalkozó esetében fennálló kizáró ok nem jelenthet automatikus kizárást az AT számára!

18. cikk (2) *"A tagállamok megfelelő intézkedéseket hoznak annak érdekében, hogy a gazdasági szereplők a közbeszerzési szerződések teljesítése során betartsák a vonatkozó környezetvédelmi, szociális és munkajogi követelményeket, amelyeket az uniós jog, a nemzeti jog, a kollektív szerződések, illetve a X. mellékletben felsorolt környezetvédelmi, szociális és munkajogi rendelkezések írnak elő."*

Alvállalkozás - 71. cikk

18. cikk (2) betartását nemzeti hatóságok megfelelő intézkedései biztosítják



Ha közös felelősség:

18. cikk (2) bekezdésében foglalt szabályok szerint

Szolgáltatásmegrendelés/építési beruházások:

alvállalkozói lánc átláthatósága: az AK számára adatok megadása, változásokról értesítés a fővállalkozó részéről

Közvetlen kifizetés (ha a tagállam így rendelkezik)

Kizáró okok - alvállalkozók:

 Prezi

Az alvállalkozó esetében fennálló kizáró ok nem

Szerződésmódosítás - 72. cikk

Lényeges módosítás -> új közbeszerzési eljárás

De minimis (ép.ber. 15%, szolg./ áru 10% és értékhatár ÉS uniós értékhatár alatt ÉS a szerződés általános jellege nem változik) - összesített nettó érték alapján, függetlenül a módosítás lényegességétől.



Esetek:

- átláthatóság biztosítása várható változások esetén (felülvizsgálati záradékkal)
- további ép.ber./ szolg./ áru:
gazdasági/ technikai okok és jelentős hátrány/költség (50%-os korlát - az egyes módosítások értékéhez viszonyítva)
- előre nem látható körülmények és nem változik a szerződés általános jellege (50%-os korlát ld. fent)
- szerződő fél személyében bekövetkezett változások (jogutódlás, fizetéseképtelenség, átszervezés)
- nem lényeges módosítás (értéktől függetlenül)

Lényeges módosítás fogalma (C-454/06 Pressetext ügy)



A szerződés általános jellege
megváltozhat, ha pl. egy beszerzés
üzemeltetési funkcióval is kiegészül
--> koncesszió.

Szerződés módosítás - 72. cikk

Lényeges módosítás -> új közbeszerzési eljárás

De minimis (ép.ber. 15%, szolg./ áru 10% és értékhatár ÉS uniós értékhatár alatt ÉS a szerződés általános jellege nem változik) - összesített nettó érték alapján, függetlenül a módosítás lényegességétől.



Esetek:

- átláthatóság biztosítása várható változások esetén (felülvizsgálati záradékkal)
- további ép.ber./ szolg./ áru:
gazdasági/ technikai okok és jelentős hátrány/költség (50%-os korlát - az egyes módosítások értékéhez viszonyítva)
- előre nem látható körülmények és nem változik a szerződés általános jellege (50%-os korlát ld. fent)
- szerződő fél személyében bekövetkezett változások (jogutódlás, fizetéseképtelenség, átszervezés)
- nem lényeges módosítás (értéktől függetlenül)

Lényeges módosítás fogalma (C-454/06 Pressetext ügy)



C-454/06 Praisesetext ügy

Az eljárások átláthatósága és az ajánlattevőkkel szembeni egyenlő bánásmód biztosítása érdekében valamely közbeszerzési szerződés hatályosságának ideje alatt az annak rendelkezéseire vonatkozóan elfogadott módosításokat új szerződés-odaítélésnek kell tekinteni, amennyiben az eredeti szerződés feltételeitől lényegesen eltérőeket határoznak meg, és következésképpen a feleknek e szerződés alapvető feltételeinek újratárgyalására vonatkozó szándékát igazolják.

Valamely közbeszerzési szerződés módosítását **akkor lehet lényegesnek tekinteni, ha:**

- olyan feltételeket határoz meg, amelyek ha szerepeltek volna az eredeti odaítélési eljárásban, az eredetileg részt vett ajánlattevőkön kívüli más ajánlattevők részvételét is lehetővé tették volna, vagy az eredetileg kiválasztott ajánlaton kívüli másik ajánlat kiválasztását is lehetővé tették volna;
- jelentős mértékben kiterjeszti a szerződést olyan szolgáltatásokra, amelyekre az eredetileg nem terjedt ki;
- a szerződés gazdasági egyensúlyát a nyertes ajánlattevő javára módosítja úgy, hogy ezt az eredeti szerződésben nem kötötték ki.

határozhat meg, és következésképpen a feltételek a szerződés alapvető feltételeinek újratárgyalására vonatkozó szándékát igazolják.

Valamely közbeszerzési szerződés módosítását **akkor lehet lényegesnek tekinteni, ha:**

- olyan feltételeket határoz meg, amelyek ha szerepeltek volna az eredeti odaítélési eljárásban, az eredetileg részt vett ajánlattevőkön kívüli más ajánlattevők részvételét is lehetővé tették volna, vagy az eredetileg kiválasztott ajánlaton kívüli másik ajánlat kiválasztását is lehetővé tették volna;
- jelentős mértékben kiterjeszti a szerződést olyan szolgáltatásokra, amelyekre az eredetileg nem terjedt ki;
- a szerződés gazdasági egyensúlyát a nyertes ajánlattevő javára módosítja úgy, hogy ezt az eredeti szerződésben nem kötötték ki.

Különös eljárások

Könnyített rezsim - szociális és egyéb szolgáltatások

A jelenlegi A és B szolgáltatások között megkülönböztetés megszűnik.

Főszabály:

- minden szolgáltatásra a főszabály irányadó

DE:

- különös kizárások (klasszikus irányelv 10. cikk; közszolgáltatói irányelv 21. cikk; koncessziós irányelv 19. cikk) ÉS
- a klasszikus ir.e. XIV, a közszolgáltatói ir.e. XVII., a koncessziós ir.e. IV. cikkében foglalt szolgáltatások (a felsorolás teljeskörű!)

Könnyített szabályok - szociális, egészségügyi, kulturális és egyéb szolgáltatások

- irányadó értékhatár megemelése: 750 000 EUR 📄
- értékhatárok alatt: jellemzően nincs határon átnyúló érdek (kivéve: EU támogatás)
- csak egyes speciális szabályok alkalmazandók (előzetes és utólagos közzététel, jogorvoslatok)
- diszkriminációmentesség elve, nemzeti szabályok irányadók egyebekben
- az I. cím (hatály, fogalmak, általános elvek) alkalmazandó
- tagállamok előírhatják, hogy a **legjobb ár-érték arányú pályázat** szempontja alapján kell kiválasztani a szolgáltatót

Egyéb szolgáltatások pl.:

- hotel és éttermi
- egyes jogi szolgáltatások (ha nincs kizárva a hatály alól)
- mentés, közbiztonság, bv.
- közigazgatási és kormányzati szolgáltatások

A jelenlegi A és B szolgáltatások között megkülönböztetés megszűnik.


Főszabály:

- minden szolgáltatásra a főszabály irányadó

DE:

- különös kizárások (klasszikus irányelv 10. cikk; közszolgáltatói irányelv 21. cikk; koncessziós irányelv 19. cikk) ÉS
- a klasszikus ir.e. XIV, a közszolgáltatói ir.e. XVII., a koncessziós ir.e. IV. cikkében foglalt szolgáltatások (a felsorolás teljeskörű!)

Könnyített szabályok - szociális, egészségügyi, kulturális és egyéb szolgáltatások

- irányadó értékhatár megemlése: 750 000 EUR 
- értékhatárok alatt: jellemzően nincs határon átnyúló érdek (kivéve: EU támogatás)
- csak egyes speciális szabályok alkalmazandók (előzetes és utólagos közzététel, jogorvoslatok)
- diszkriminációmentesség elve, nemzeti szabályok irányadók egyebekben
- az I. cím (hatály, fogalmak, általános elvek) alkalmazandó
- tagállamok előírhatják, hogy a **legjobb ár-érték arányú pályázat** szempontja alapján kell kiválasztani a szolgáltatót

Egyéb szolgáltatások pl.:

- hotel és éttermi
- egyes jogi szolgáltatások (ha nincs kizárva a hatály alól)
- mentés, közbiztonság, bv.
- közigazgatási és kormányzati szolgáltatások

Közszolgáltatók

Könnyített szabályok - szociális, egészségügyi, kulturális és egyéb szolgáltatások

- irányadó értékhatár megemelése: **1 000 000 EUR**
- értékhatárok alatt: jellemzően nincs határon átnyúló érdek (kivéve: EU támogatás)
- csak egyes speciális szabályok alkalmazandók (előzetes és utólagos közzététel, jogorvoslatok)
- diszkriminációmentesség elve, nemzeti szabályok irányadók egyebekben
- az I. cím (hatály, fogalmak, általános elvek) alkalmazandó
- tagállamok előírhatják, hogy a **legjobb ár-érték arányú pályázat** szempontja alapján kell kiválasztani a szolgáltatót

Egyéb szolgáltatások pl.:

- hotel és éttermi
- egyes jogi szolgáltatások (ha nincs kizárva a hatály alól)
- mentés, közbiztonság, bv.
- közigazgatási és kormányzati szolgáltatások



Koncessziók

Könnyített szabályok - szociális, egészségügyi, kulturális és egyéb szolgáltatások

- az értékhatár változatlan (5 186 000 EUR)
- az I. cím (hatály, fogalmak, általános elvek) alkalmazandó
- csak egyes speciális szabályok alkalmazandók (előzetes tájékoztató és az odaítélésről szóló tájékoztató közzététele, jogorvoslatok)

Egyéb szolgáltatások:

- hotel és éttermi
- egyes jogi szolgáltatások (ha nincs kizárva a hatály alól)
- mentés, közbiztonság, bv.
- közigazgatási és kormányzati szolgáltatások

http://ec.europa.eu/internal_market/publicprocurement/modernising_rules/reform_proposals/index_en.htm

Procurement partnerships	Revision of existing directives <ul style="list-style-type: none">• Directive 2014/24/EU replacing directive 2004/18/EC• Directive 2014/25/EU replacing directive 2004/17/EC New directive on concession contracts <ul style="list-style-type: none">• Directive 2014/23/EU <hr/> What will change? – Fact sheets <p>The salient points of the new rules on public procurement are described in the fact sheets attached. These have no legal value and are provided solely for general public information.</p> Revision of public procurement directives <ol style="list-style-type: none">1. Overview (85 KB) ↗2. Simplification for tenderers (377 KB) ↗3. Simplification for public purchasers (234 KB) ↗4. Computerisation of public procurement (328 KB) ↗5. Public-public cooperation (404 KB) ↗6. New developments in the purchasing of services (341 KB) ↗7. Environmental aspects (230 KB) ↗8. Social aspects of the new rules (61 KB) ↗9. Innovation (74 KB) ↗10. Transparency and anti-corruption (76 KB) ↗11. New rules for the utilities sectors (65 KB) ↗ Directive on concession contracts <ol style="list-style-type: none">12. Definition: what is a concession? (82 KB) ↗13. Award criteria (64 KB) ↗14. Concession duration (51 KB) ↗15. Excluded concessions (89 KB) ↗16. Procedural guarantees (68 KB) ↗17. Calculating the concession's value (54 KB) ↗ See also: <ul style="list-style-type: none">• Leaflet: "New rules on public contracts and concessions – Simpler and more flexible" (2 MB) ↗ <hr/> <p style="text-align: right;">Last update: 22.04.2014 Top</p>
e-Procurement	
Implementation and enforcement	
Stakeholder expert group	
Contact	

Procurement partnerships

e-Procurement

Implementation and enforcement

Stakeholder expert group

Contact

Revision of existing directives

- [Directive 2014/24/EU replacing directive 2004/18/EC](#)
- [Directive 2014/25/EU replacing directive 2004/17/EC](#)























New directive on concession contracts

- [Directive 2014/23/EU](#)


What will change? – Fact sheets

The salient points of the new rules on public procurement are described in the fact sheets attached. These have no legal value and are provided solely for general public information.

Revision of public procurement directives

1. [Overview](#)  (85 KB) 
2. [Simplification for tenderers](#)  (377 KB) 
3. [Simplification for public purchasers](#)  (234 KB) 
4. [Computerisation of public procurement](#)  (328 KB) 
5. [Public-public cooperation](#)  (404 KB) 
6. [New developments in the purchasing of services](#)  (341 KB) 
7. [Environmental aspects](#)  (230 KB) 
8. [Social aspects of the new rules](#)  (61 KB) 
9. [Innovation](#)  (74 KB) 
10. [Transparency and anti-corruption](#)  (76 KB) 
11. [New rules for the utilities sectors](#)  (65 KB) 

Directive on concession contracts

12. [Definition: what is a concession?](#)  (82 KB) 
13. [Award criteria](#)  (64 KB) 
14. [Concession duration](#)  (51 KB) 
15. [Excluded concessions](#)  (89 KB) 
16. [Procedural guarantees](#)  (68 KB) 
17. [Calculating the concession's value](#)  (54 KB) 

See also:

- [Leaflet: "New rules on public contracts and concessions – Simpler and more flexible"](#)  (2 MB) 

Last update: 22.04.2014 | [Top](#)

Köszönjük a figyelmet!

kovacs.dora@kt.hu

varga.agnes@kt.hu

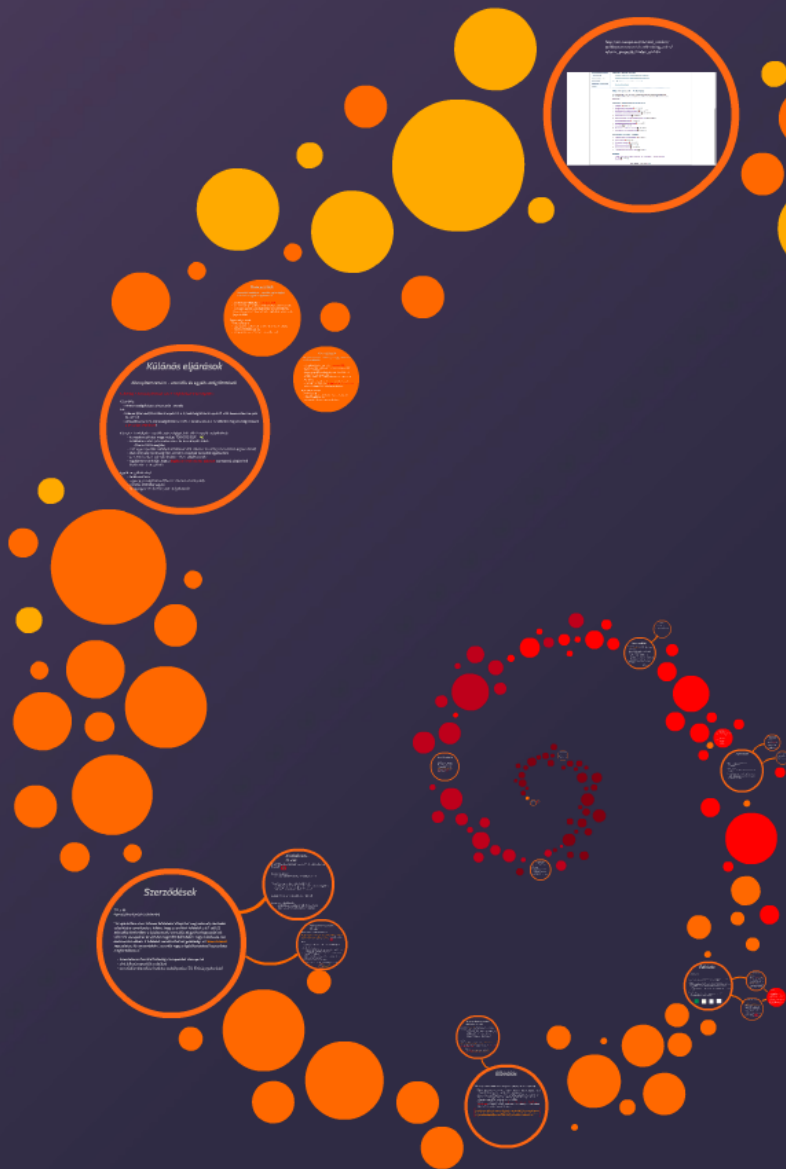
bischof.bernadett@kt.hu

www.kozbeszerzes.hu



Új közbeszerzési irányelvek

a magyar jogalkalmazók szemszögéből



www.kozbeszerzes.hu

Köszönjük a figyelmet!

kovacs.dora@ekt.hu
varga.agnes@ekt.hu
bischof.benedek@ekt.hu
www.kozbeszerzes.hu

2014/24/EU irányelv - klasszikus
2014/25/EU irányelv - közszolgáltató
2014/23/EU irányelv - koncessziós

