



# A kkv-k hozzájárása az uniós közbeszerzési piacokhoz

**Poszler Gergő**  
**Európai Bizottság**

**Belső Piaci és Szolgáltatási Főigazgatóság**  
**C/2 csoport – Közbeszerzési jog I.**

*A jelen prezentációban szereplő információk nem kötelezik az Európai Bizottságot és nem tekinthetők az Európai Bizottság hivatalos álláspontjának.*

# Főbb adatok

*Az uniós közbeszerzési piac = az uniós GDP 16%-a*

*A kkv-k az uniós gazdaság 52%-át teszik ki*

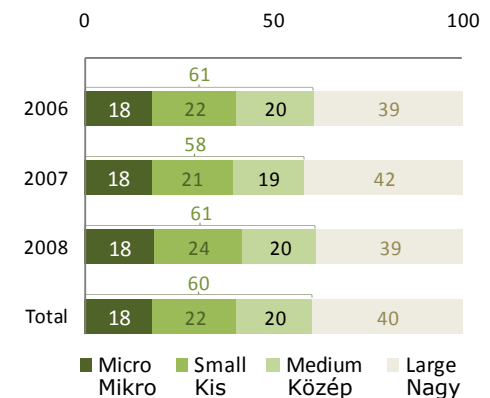
# A 2010. évi uniós felmérés eredménye: a szerződések száma

*A kkv-k által elnyert, az értékhatárt elérő értékű közbeszerzési szerződések*

- **2006-2008-ig 58% és 61% között**
  - Mikrovállalkozások 18%
  - Kisvállalkozások 22%
  - Középvállalkozások 20%

*A három év során viszonylag stabil arány*

**1. adat** A kkv-k aránya az odaítélt szerződések száma szerint



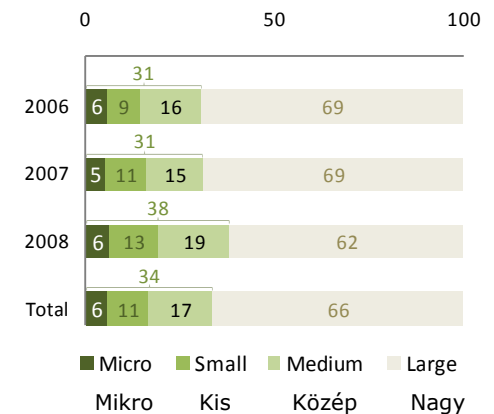
# A 2010. évi uniós felmérés eredménye: a szerződések értéke

*A kkv-k által elnyert, az értékhatárt elérő értékű közbeszerzési szerződések*

- **2006-2008-ig 31% és 38% között**
- **Összevont arány 34%**
  - Mikrovállalkozások 6%
  - Kisvállalkozások 11%
  - Középvállalkozások 17%

*A kisebb értékű szerződések elnyerése felé mutató tendencia*

**2. adat A kkv-k aránya az odaítélt szerződések összértéke szerint**



## Az uniós jogi háttér

### *Jogi eszközök:*

- Alapító szerződések
- Ítélezési gyakorlat
- Másodlagos jogforrások

### *Nem léteznek kvóták a kis- és középvállalkozásokat illetően.*

- Más módszerek léteznek a kkv-k hozzáféréseinek elősegítésére és részvételének ösztönzésére.

### *A közbeszerzés lényege:*

- a korrupció és a protekcionizmus ellen
- a költséghatékonyság biztosítása

## **Nem jogalkotási intézkedések: A legjobb gyakorlatok kódexe**

*Az Európai Bizottság 2008 júniusában közzétette „A legjobb gyakorlatok európai kódexe a kkv-k közbeszerzési eljárásokban való részvételének megkönnyítéséről” című kiadványt*

*Alapelv: nem a jogi keretek, hanem a beszerzési kultúra megváltoztatása*

# A legjobb gyakorlatok kódexe

*Az érdekelt felek az alábbi nehézségeket emelték ki Uniószerthe:*

- **nehézségek az információszerzés terén;**
- **a pályázatokkal kapcsolatos ismeretek hiánya;**
- **adminisztratív terhek;**
- **a közbeszerzések nagy értéke;**
- **kevés idő áll rendelkezésre a pályázat előkészítésére;**
- **a pályázatok elkészítésének költsége;**
- **aránytalan minősítési szintek;**
- **túlzó követelmények a pénzügyi garanciákat illetően;**
- **a külföldi ajánlattevőkkel szembeni diszkrimináció;**
- **külföldi együttműködő partnereket találni;**
- **az ajánlatkérők általi késedelmes kifizetés.**

# A kódex: a közbeszerzési szerződések mérete miatt felmerülő nehézségek leküzdése

- *A részajánlattétel lehetőségének biztosítása*
- *A gazdasági szereplők csoportba tömörülhetnek*
  - **egyéb szervezetek kapacitására támaszkodni;**
  - **közös ajánlattétel**
  - **alvállalkozásba adás**
- *EEN – segít üzleti partnereket találni*
- *Keretmegállapodások több gazdasági szereplővel*



# Hozzáférés a (minőségi) információkhoz

## ***Hozzáférés az információkhoz:***

- Az elektronikus közbeszerzésnek köszönhető fejlesztés
- Információs központok
- Az ajánlattevőknek küldött visszajelzés

## ***Az információk minősége és a nyújtott tájékoztatás megértése:***

- Az ajánlatkérőknek nyújtott képzés és útmutatás
- Képzés és útmutatás nyújtása a kkv-k számára ajánlatuk elkészítéséhez

# Arányos minősítési szintek és pénzügyi követelmények

*Az alkalmassági szempontok legyenek arányosak*

*A gazdasági szereplőknek és a gazdasági szereplők csoportjainak megadni azt a lehetőséget, hogy együttes gazdasági és pénzügyi alkalmasságukat, valamint műszaki alkalmasságukat igazolják*

*Csupán az arányos pénzügyi garanciák megkövetelése*

# Az adminisztratív terhek csökkentése

*Nyilatkozatok alkalmazásának lehetővé tétele, és – amennyiben lehetséges – csupán a nyertes ajánlattevő köteles benyújtani az igazolásokat.*

*Ha az okirati bizonyítékokat **korábban már benyújtották** egy másik közbeszerzési eljárás során, és azok egy megadott, ésszerű határidőn belül kerültek kibocsátásra, továbbá még érvényesek, akkor a megkövetelt **okirati bizonyítékok benyújtása, vagy azok egy részének benyújtása alól felmentést lehet adni.***

*Nem kérik olyan **igazolások** benyújtását, **amelyek nyilvánosan elérhetők.***

*Rövid és egyszerű **hirdetményminták** és igazolások*

# Az ár helyett az ár-érték arányra kell helyezni a hangsúlyt

*Az a lehetőség, hogy a szerződés odaítélése az összességében **legelőnyösebb ajánlat** szempontja alapján történik, nagyobb teret biztosít a minőségi megoldások számára*

*A műszaki leírásnak **a teljesítmény és a funkcionális követelmények** tekintetében történő kidolgozása nagyobb teret biztosít az innovatív megoldások számára*

# Tagállami intézkedések

*A tagállamok, saját területükön belül, az egyenlő bánásmód és az átláthatóság elvének betartásával (kvóták alkalmazása nélkül), hozhatnak további jogszabályi vagy nem jogszabályi intézkedéseket.*

## *Példák:*

- a részajánlattétel lehetővé tétele kötelező érvényű
- Útmutató a minimális minősítési szintekről
- Fővállalkozói/alvállalkozói kapcsolat létesítése
- Helyi segélyvonalak

# A jövő: az uniós irányelvek korszerűsítése

- *Az unió egészére kiterjedő, széles körű konzultáció (az üzleti világ, a hatóságok, a civil társadalom, stb.): eredmények 2011 áprilisában.*
- *Ennek fényében a Bizottság által javasolt, és a társjogalkotók által a közeljövőben elfogadásra kerülő új uniós jogszabályban szerepel néhány olyan célzott intézkedés, amely a kkv-k közbeszerzésekhez való hozzáférését segíti elő*

# A jövő: az uniós irányelvek korszerűsítése

*A kkv-k javát szolgálják:*

- **Az általános egyszerűsítést célzó intézkedések:**
  - a dokumentációval kapcsolatos követelmények csökkentése
  - az elektronikus közbeszerzés
- **A specifikusan kkv-barát intézkedések:**
  - a részajánlattétel lehetővé tétele
  - az üzleti forgalom plafonértéke
  - az alvállalkozók közvetlen kifizetése

## A szerződések részekre osztása

*Az új Irányelv a részekre osztásra ösztönzi az ajánlatkérőket*

- **"alkalmazd vagy indokold" elv**
  - ajánlatkérőknek kötelező megfontolni ennek lehetőségét
  - ajánlatkérő saját maga dönti el, hogy alkalmazza-e, vagy sem
  - ajánlatkérő határozza meg a részek méretét és tartalmát
- **Amennyiben nem alkalmazza, ennek okát meg kell indokolnia**
  - de ez az indoklás nem képezheti jogvita tárgyát
  - Tagállamok megállapíthatnak szigorúbb szabályokat



# Gazdasági / pénzügyi alkalmasság

*Elvárható üzleti forgalom*

- **legfeljebb a szerződés értékének kétszerese**
- **magasabb mértéket indokolni kell az ajánlati dokumentációban**

# Önbevallás

## *European Single Procurement Document*

- *szabvány önbevallás minta*
- *előzetes bizonylat arról, hogy*
  - **nem állnak fenn kizáró okok AT-vel szemben**
  - **az alkalmassági követelményeknek megfelel AT**
  - **felhasználható más eljárásokban is**
  - **lehet benne hivatkozni nemzeti adatbázisokra**

# A nyertes ajánlattevő által benyújtandó dokumentumok

- *A dokumentumok teljes körét csak a nyertes ajánlattevőnek kell benyújtania, hacsak nem:*
  - **AK-nál már ezek rendelkezésre állnak**
  - **A nemzeti adatbázis linkje az EPSD-ben megadásra került és AK hozzáfér**
- *Támogatás az e-Certis által*
  - **Az elfogadandó dokumentumokat tartalmazza majd (2016/2018)**
  - **Később az EPSD-t is minden EU-s nyelven tartalmazni fogja**

*Köszönöm a figyelmet!*