

289/2011. (XII. 22.) Korm. rendelet

*A közszolgáltatók közbeszerzéseire vonatkozó sajátos
közbeszerzési szabályokról*



Dr. Marosi János
jogi tanácsadó
Közbeszerzési Hatóság



Jogszabályi alap, célok

2

- Kbt. 182. § (1) bek. 5. pont: Felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben szabályozza a XIV. Fejezet szerinti eljárások sajátos közbeszerzési szabályait, valamint a 118. § (8) bekezdése szerinti eljárással összefüggő szabályokat
- Kbt. egyszerűsítése, rövidítése, állandósága → végrehajtási rendeletek → közszolgáltatókra vonatkozó szabályok kiszervezése

Közszolgáltatói rendszer

3

- Uniós háttér változatlan: irányelvi szabályok (2004/17/EK irányelv)
- Kbt. VI-XII. fejezetei alkalmazandóak a XIV. fejezet szerinti eltérésekkel & Korm. rendelet



- korábbi szabályok megtartása



- könnyített eljárási szabályok

Alanyi kör

4

- Ajánlatkérők
- Régi Kbt.: kettő helyen → régi Kbt. 22. § (klasszikus), 162. § (közszolgáltató) → kettős ajánlatkérői bejelentkezés
- Új Kbt.: egy helyen → 6. § (1) bek. → egy ajánlatkérői bejelentkezés



- ~~Kettős identitású ajánlatkérők~~

Tárgyi hatály alóli kivételek

5

- Régi Kbt. 168. § (1) bek. a) pont, valamint (4) bek.:
 - E fejezet szerinti eljárást nem kell alkalmazni arra a beszerzésre vagy tervpályázati eljárásra, amely közvetlenül nem függ össze az ajánlatkérőnek a 163. §-ban meghatározott valamely tevékenysége folytatásával
 - Az ajánlatkérőnek a 163. §-ban meghatározott valamely tevékenysége folytatásával közvetlenül összefügg a közbeszerzés, ha annak tárgya nélkül e tevékenységet nem lehetne ellátni. → *közvetlenül nem függ össze a tevékenységgel, ha annak tárgya nélkül is el lehet látni e tevékenységet*
- Új Kbt. 116. § (1) bek. a) pont:
 - E törvényt nem kell alkalmazni arra a szerződésre, amely a 6. § (1) bekezdés e)-f) pontja szerinti ajánlatkérő közszolgáltatói tevékenysége folytatásától eltérő célra [irányul]. → *szűkebb?*

„Kiskapu” bezárása

6

- Kbt. 118. § az ajánlatkérő és a vele szerződő szervezet közötti tulajdonosi kapcsolat, valamint pénzügyi feltétel teljesülése esetén határoz meg kivételeket
- 118. § (1) bek.: Nem kell a Kbt.-t alkalmazni, ha
 - a) az ajánlatkérő olyan szervezettel köt közszolgálati szerződést:
 - amely vonatkozásában a számvitelről szóló törvény értelmében összevont (konszolidált) éves beszámoló készítési kötelezettsége áll fenn; vagy
 - amely felett, vagy amely az ajánlatkérő felett közvetlenül vagy közvetve meghatározó befolyást képes gyakorolni; vagy
 - amely felett ugyanaz a szervezet gyakorol közvetlenül vagy közvetve meghatározó befolyást, mint amely az ajánlatkérő felett szintén meghatározó befolyást gyakorol; vagy
 - b) kizárólag több ajánlatkérő által valamely közszolgáltatói tevékenység folytatására létrehozott közös vállalkozás köt közszolgáltatói szerződést olyan szervezettel, amely ezen ajánlatkérő valamelyikével a fenti viszonyban áll
- Kbt. 118. § (4) bek.: ajánlatkérővel (1) bek. szerinti viszonyban álló szervezet nem minősül ajánlatkérőnek → *nem köteles közbeszerzési eljárást lefolytatni*
DE: ez a szervezet az ajánlatkérővel megkötött szerződése(i) teljesítése, az ajánlatkérő beszerzési igényének kielégítése érdekében az ajánlatkérővel kötött szerződés 25%-át meghaladó mértékben köt harmadik szervezettel szerződést → a kivételi lehetőség csak akkor alkalmazható, ha – önkéntesen alkalmazva a törvény rendelkezéseit – az ajánlatkérővel az (1) bekezdés szerinti viszonyban álló szervezet közbeszerzés útján választja ki a közreműködőt
↓
- „kiskapu” bezárása - a közszolgáltató ajánlatkérők egy ajánlatkérőnek nem minősülő vállalkozásuk közvetítésével beszerzési igényeiket közbeszerzési eljárás lefolytatása nélkül elégíthették ki.

Kbt. 118. § (1) (b) ⇔ Kbt. 118. § (5)

7

- Kbt. 118. § (1) bek. b) pont: Nem kell a Kbt.-t alkalmazni, ha kizárólag több ajánlatkérő által valamely közszolgáltatói tevékenység folytatására létrehozott közös vállalkozás köt közszolgáltatói szerződést olyan szervezettel, amely ezen ajánlatkérő valamelyikével a 118. § 1) bek. a) pontjában meghatározott viszonyban áll.

→ alany: közös vállalkozás & meghatározott szervezet (nem ajánlatkérő)



- Kbt. 118. § (5) bek.: Nem kell a Kbt.-t alkalmazni, ha kizárólag több ajánlatkérő által valamely közszolgáltatói tevékenység folytatására létrehozott közös vállalkozás köt közszolgáltatói szerződést ezen ajánlatkérők egyikével, vagy az ajánlatkérő olyan közös vállalkozással köt közszolgáltatói szerződést, amelynek maga is tagja, feltéve, hogy a közös vállalkozást azért hozták létre, hogy az adott tevékenységet legalább három éven keresztül végezze, és feltéve, hogy a létesítő okirata kiköti, hogy a vállalkozást létrehozó ajánlatkérők legalább ugyanennyi ideig a vállalkozás tagjai maradnak.

→ alany: közös vállalkozás & ajánlatkérő

Korm. rendelet (szerkezet)

8

- Szerkezet
 1. A rendelet hatálya
 2. A közbeszerzési eljárások különös szabályai
 3. Nyílt eljárás
 4. Meghívásos és tárgyalásos eljárás
 5. Előminősítési rendszer
 6. A hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás
 7. A keretmegállapodásos eljárás
 8. Eljárás adott tevékenység valódi versenyfeltételek mellett történő végzésének megállapítására
 9. Záró rendelkezések

Korm. rendelet (általános)

9

- **Eljárásfajta:**
 - nyílt
 - meghívásos
 - tárgyalásos (hirdetmény közzétételével induló tárgyalásos eljárás az ajánlatkérő választása szerint)
 - keretmegállapodásos eljárás - csak a Korm. rendeletben foglaltak alapján
 - versenypárbeszéd nem alkalmazható
- **Alkalmasság:**
 - „egyéb” objektív alapú alkalmassági feltételt és ahhoz tartozó igazolási módot is előírhat

Korm. rendelet (keretmegállapodás)

10

- Kbt.-ben a keretmegállapodásos eljárásra vonatkozó szabályok nem alkalmazandók, így néhány korlátozás alól mentesek a közszolgáltatók (pl. 4 éves időkorlát)
- Az eljárásban az azonos ajánlatok elbírálására a Kbt. 72. § (2)-(4) bekezdése nem alkalmazható. Ha a legkedvezőbb ajánlatot tevők keretszámának felső határán több ajánlat azonos, az összes ilyen azonos ajánlatot tevővel keretmegállapodást kell kötni.
- Szerkezete
 - Keretszám meghatározás
 - I. rész – nyílt, meghívásos vagy tárgyalásos eljárás
 - II. rész – Hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás

Korm. Rendelet (speciálisan meghirdetett eljárások)

11

- Időszakos előzetes tájékoztatóval meghirdetett eljárás – meghívásos vagy hirdetményel induló tárgyalásos eljárás esetében
 - az időszakos előzetes tájékoztató tartalmazza azt a határidőt, amely időpontig a gazdasági szereplők érdeklődést kifejező írásbeli nyilatkozatot (szándéknyilatkozat) nyújthatnak be
 - eljárás megindítása: közvetlen részvételi felhívás küldése azon gazdasági szereplőknek, amelyek az előírt határidőben szándéknyilatkozatukat az ajánlatkérőnél benyújtották és felhívás szándéknyilatkozatuk megerősítésére

Korm. rendelet (speciálisan meghirdetett eljárások)

12

- Előminősítési hirdetménnyel meghirdetett meghívásos és tárgyalásos eljárás → az ajánlatkérő előre kiválasztja azokat az ajánlattevőket - "előminősített jelentkezőket" -, akik későbbi közbeszerzési eljárásaiban jogosultak lesznek a részvételre
 - az érintettek az előminősítési hirdetmény közzétételét követően a rendszer működtetésének időtartama alatt bármikor kérhetik előminősítésüket
 - közvetlen részvételi felhívás küldésével indul az eljárás

Korm. rendelet (határidő rövidítés)

13

- Régi Kbt. 206. § (3) bek. (meghívásos és hirdetménnyel induló tárgyalásos eljárás): *Az ajánlatkérő az ajánlattételi határidő (2) bekezdés szerinti huszonnégy napos időtartamát legfeljebb öt nappal lerövidítheti, feltéve, hogy a dokumentációt térítésmentesen és teljes terjedelemben közvetlenül elektronikus úton, külön jogszabályban meghatározott módon az ajánlattevők számára hozzáférhetővé teszi az ajánlattételi felhívás megküldésének napjától, és a felhívásban megadja a hozzáférés adatait.*



- Korm. rend 5. § (4) bek. (meghívásos és hirdetménnyel induló tárgyalásos eljárás): *Az ajánlatkérő az ajánlattételi határidő (3) bekezdés szerinti huszonnégy napos időtartamát legfeljebb öt nappal lerövidítheti, feltéve, hogy a dokumentációt térítésmentesen és teljes terjedelemben közvetlenül elektronikus úton az ajánlattevők számára hozzáférhetővé tette már a részvételi felhívást tartalmazó hirdetmény megjelenésének napjától, és a felhívásban megadta a hozzáférés adatait.*



- 2004/17/EK irányelvhez történő igazítás, szigorítás

Korm. rendelet (valódi versenyfeltételek miatti kivétel)

14

- Korm. rend 19. § - Eljárás adott tevékenység versenyfeltételek mellett történő végzésének megállapítására → kivétel
 - 1. lépés: ha az adott tagállam végrehajtotta és alkalmazza a 2004/17/EK irányelv XI. melléklete szerinti uniós jogszabályok rendelkezéseit → vélelmezhető, hogy a szabad belépés nem korlátozott
 - 2. lépés: ha a fentiek nem vélelmezhetőek → bizonyítani kell, hogy az ténylegesen és jogilag is szabad
 - Kérelmező: ajánlatkérő, GVH, illetve hivatalból a Bizottság
 - GVH köteles az Európai Bizottság előtti kezdeményezéssel kapcsolatos feladatokat ellátni

Köszönöm a figyelmet!