

Általános közbeszerzési ismeretek

Dr. Demendi Ágnes
Főosztályvezető
Közszolgálati és Támogató Főosztály
Közbeszerzési Hatóság



Mi a közbeszerzés?

Közbeszerzés = közpénzköltés

A közbeszerzés 4 feltétele:

1. Ajánlatkérőnek minősülő szervezet
2. Közbeszerzési tárgy
3. Közbeszerzési értékhatár elérése
4. Visszterhes szerződés

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLIII. törvény (Kbt.)

- <https://kozbeszerzes.hu/kozbeszerzesek-az/>



Ajánlatkérők

Ajánlatkérő az a szervezet vagy személy, amely/aki a Kbt. alapján közbeszerzési eljárás lefolytatására kötelezett.

Többfajta csoportosításuk létezik.

Klasszikus ajánlatkérők - személyüknél fogva ajánlatkérőnek minősülnek pl. önkormányzat, minisztérium, költségvetési szerv, közalapítvány (a KH, NAIH is ilyen).

ekr.gov.hu/portal/ajanlatkero/ajanlatkero-nyilvantartas

EXPORTÁLÁS XLS

EXPORTÁLÁS CSV

EXPORTÁLÁS PDF

Találatok: 1 | Oldal: 1 / 1

EKR AZONOSÍTÓ	AJÁNLATKÉRŐ NEVE	TELEPÜLÉS	JOGALAP	KORMÁNY IRÁNYÍTÁSA VAGY FELÜGYELETE, 100%-OS ÁLLAMI TULAJDON	MAGYAR ADÓSZÁM VAGY ADÓAZONOSÍTÓ JEL	MEGTEKINTÉS
^	^	^				
EKR SZ_65062814	Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság	1055 Budapest, Falk Miksa utca 9-11	Kbt. 5. § (1) bekezdés c) pont cb) alpontja	-	15795771-1-41	Megtekint

Ajánlatkérők

Közszolgáltató ajánlatkérők

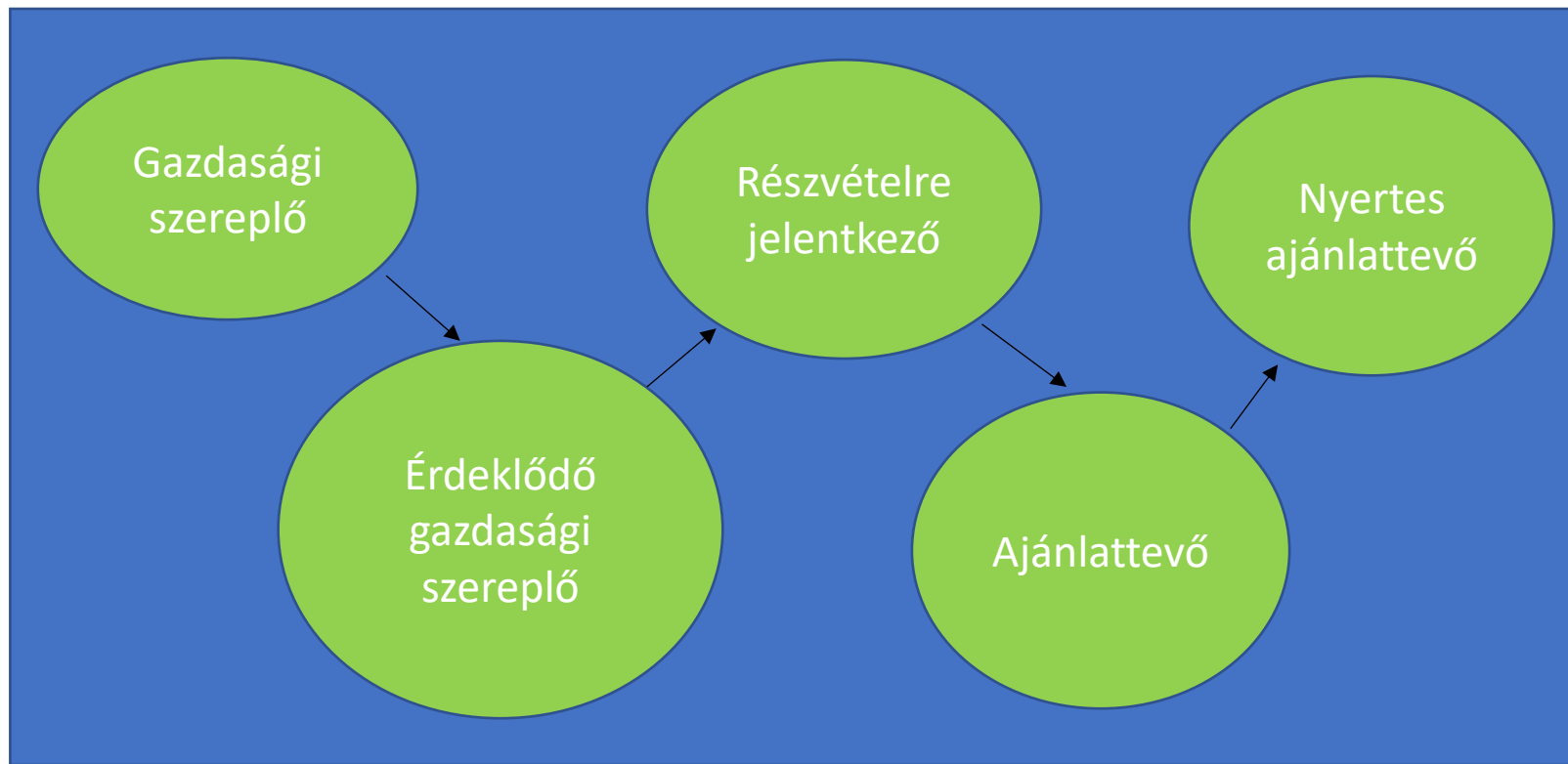
- tevékenységüknel fogva minősülnek ajánlatkérő szervezeteknek, vagy már alapvetően ajánlatkérőnek minősülő szervezet a közszolgáltató tevékenységének biztosítása céljából lefolytatott beszerzései során (magasabb értékhatárok, enyhébb szabályok)
- közszolgáltatások: vízügyek, energiaipar (földgázgáz, villamos energia), vasúti, közúti és légi közlekedés, postai szolgáltatások stb.
- pl. Fővárosi Csatornázási Művek, BKK, MÁV, Balatoni Hajózási Zrt., Magyar Posta Zrt.

Támogatott szervezetek – támogatásból megvalósuló beszerzés vonatkozásában a kapott támogatás forrására való tekintettel, 50/75 % támogatási intenzitás, mélyépítés vagy meghatározott funkciót betöltő épületre vonatkozó magasépítés, előbbiekhez kapcsolódó szolgáltatás megrendelése

Központi – nem központi ajánlatkérők (központi beszerző szervek pl. KEF, DKÜ, NKOH)

Közbeszerzési eljárás lefolytatását **önként** vagy **szerződésben** vállalják

Ajánlattevő:



Közbeszerzési tárgyak:

- **Árubeszerzés** (forgalomképes, birtokba vehető ingó dolog)
- **Építési beruházás** (építmény létrehozása, építési munkálatok)
- **Szolgáltatásmegrendelés** (bármilyen tevékenység elvégzése)
- **Koncesszió** (ellenérték: nem pénz, hanem hasznosítási jog átengedése + működési kockázat) pl. autópályaüzemeltetés, kaszinó, hulladékgazdálkodás
- CPV rendelet: Közös Közbeszerzési Szójegyzék (osztályozási rendszer)

Visszterhesség:

- Beszerzési típusú ügyletek
 - Ingyenes szerződések nem tartoznak a Kbt. hatálya alá
 - Ellenszolgáltatás legyen
 - Nem feltétlenül pénzbeli, bármilyen formát ölthet (lásd: koncessziónál hasznosítási jog átengedése)
 - Vagyoni értékű jog is lehet
- 

Becsült érték:

A közbeszerzési kötelezettség fennállásának eldöntése, illetőleg a megfelelő eljárásrend, eljárásfajta megválasztása tekintetében döntő tényező, az előkészítési szakasz része.

Definíciós elemei:

- a közbeszerzés megkezdésekor
- annak tárgyaért az adott piacon
- általában (kvázi számtani átlagot jelent)
- kért vagy kínált
- általános forgalmi adó nélkül számított (nettó érték)
- teljes ellenszolgáltatás

Az ajánlatkérő köteles a becsült érték meghatározása céljából **külön vizsgálatot** végezni és annak **eredményét dokumentálni**.

Becsült érték:

Meghatározására többfajta objektív módszer lehetséges.

Kbt. nem taxatív felsorolást tartalmaz:

- a beszerzés tárgyára vonatkozó indikatív ajánlatok bekérése,
 - a beszerzés tárgyára vonatkozó, arra szakosodott szervezetek által végzett piackutatás,
 - igazságügyi szakértő igénybe vétele,
 - szakmai kamarák által ajánlott díjszabások,
 - szakmai kamarák által előállított és karbantartott, megvalósítási értéken alapuló, részletes építési adatbázis,
 - az ajánlatkérő korábbi, hasonló tárgyra irányuló szerződéseinek elemzése.
- 

Becsült érték:

A Kbt. 19. § (3) bekezdése alkalmazásában ugyanazon építési beruházásnak tekintendő az építési engedélyben több megvalósulási szakaszra bontott építési beruházás is (az egyes megvalósulási szakaszokban megépített építmények, építményrészek együttesen).

Az ajánlatkérő a közbeszerzés becsült értékébe a tartalékkeretet is köteles beszámítani.

Opcionális részt tartalmazó ajánlatkérés esetén a teljes ellenszolgáltatásba az opcionális rész értékét is bele kell érteni.

Mennyiségi eltérés meghatározása esetén a szerződésben megjelölt legnagyobb mennyiséget kell figyelembe venni a becsült érték meghatározása során.

Közbeszerzési értékhatár:

- Nemzeti rezsim



- Éves költségvetési törvény

A KH minden évre vonatkozóan 01.01-12.31. közötti időtartamra elnöki tájékoztatót tesz közzé a honlapján

Uniós rezsim



Uniós rendelet

Részekre bontás tilalma („egybeszámítás”):

- azonos vagy hasonló felhasználásra szánt áruk
- ugyanazon közvetlen cél megvalósítására irányuló szolgáltatások
- ugyanazon egységes építési beruházások
- műszaki és gazdasági funkcionális egység
- kiegészítő szempontok: egységes tervezés és döntés, időbeli összefüggés, azonos ajánlatkérő, lehetséges ajánlattevők átfedése stb.

Közbeszerzési értékhatár:

A Közbeszerzési Hatóság az uniós valamint nemzeti értékhatárokat minden év elején elnöki tájékoztató formájában a honlapján közzéteszi.

<https://kozbeszerzes.hu/kozbeszerzesek-az/magyar-jogi-hatter/elnokei-tajekoztatok/a-kozbeszerzesi-hatosag-elnokei-tajekoztatoja-a-2026-januar-1-jetol-iranyado-kozbeszerzesi-ertekhatarokrol/>

Nemzeti értékhatárok 2026-ban (klasszikus):

- áru/szolgáltatás: nettó 20 millió Ft
- építési beruházás: nettó 60 millió Ft

Uniós értékhatárok 2026-ban (klasszikus):

- áru/szolgáltatás: 216 000 euró, azaz 85 494 096 forint
- építési beruházás: 5 404 000 euró, azaz 2 138 935 624 forint

Kivételi körök:

- Uniós kivételek (Kbt. 9. §) vs. Nemzeti kivételek (Kbt. 111. §)
- Teljesen változók (a feladatot végző ajánlattevő személye, a szerződés tárgya, értékhatár szerint)
- Pl. ingatlanbérlet, ügyvédi tevékenység, ún. „in-house” szerződések – házon belüli megrendelés
- Szállodai és éttermi szolgáltatás, személyi tolmácsolás, „börtöntermékek”, megváltozott munkaképességű személyek által előállított áruk, járványügyi beszerzések, árvízi védekezés, járulékos közbeszerzési szolgáltatások

Eljárási típusok:

1. **Nyílt** (bármikor alkalmazható, egyszakaszos, bárki nyújthat be ajánlatot)
2. **Meghívásos** (bármikor alkalmazható, kétszakaszos)
3. **Tárgyalásos** (csak a Kbt.-ben meghatározott feltételek fennállása esetén alkalmazható, kétszakaszos)
4. **Versenypárbeszéd** (ugyanazokban az esetekben alkalmazható, mint amely esetekben tárgyalásos eljárás lefolytatására nyílik lehetőség. Valamennyi érdekelt gazdasági szereplő jogosult részvételi jelentkezést benyújtani versenypárbeszéd során. Ajánlatkérő az általa kiválasztott részvételre jelentkezőkkel folytatja le később a konzultációt, akik a párbeszédet megelőzően megoldási javaslatot nyújtanak be. A konzultáció célja a beszerzés tárgyának pontos meghatározása, körülírása, amely alapján a kiválasztott részvételre jelentkező később ajánlatot nyújthat be.)

Eljárási típusok:

5. Innovációs partnerség (célja egy innovatív termék, szolgáltatás vagy építési beruházás kifejlesztése, és az ennek eredményeként létrejövő áruk, szolgáltatások vagy építési beruházások ezt követő beszerzése)

6. Hirdetmény nélküli tárgyalásos (kivételesen alkalmazható a KH törvényességi ellenőrzése mellett pl. kizárólagos jog, rendkívüli sürgősség, megelőző eljárás eredménytelensége, tervpályázatot követő tervezési eljárás)

(7. Kbt. 115. § - csak építés, 300 millió Ft alatt)

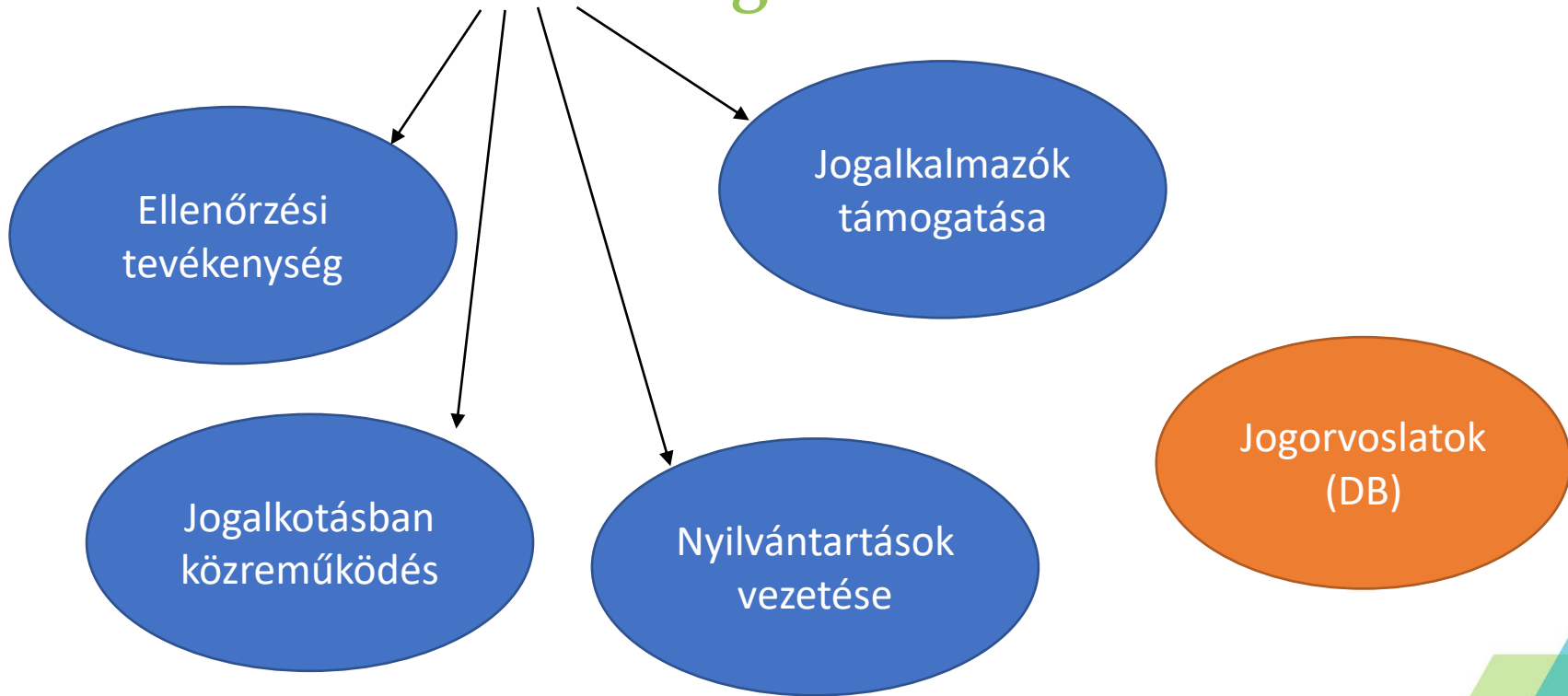
Csoportosítások:

- Egyszakaszos vs. Többszakaszos
- Általános vs. kivételes

Sajátos beszerzési módszerek:

1. **Keretmegállapodás** ($\neq$ keretszerződés) (első szakasz KM, második szakasz közvetlen megrendelés vagy a verseny újranyitása vagy írásbeli konzultáció)
2. **Dinamikus beszerzési rendszer** (meghívásos eljárás részvételi szakasza – DBR felállítása – folyamatos csatlakozási lehetőség – ajánlattételi szakaszok indítása a DBR fennállásának időtartama alatt)
3. **Elektronikus árlejtés** (Az ajánlattevők új, – egyre csökkenő – árakat, illetve az ajánlat egyes számszerűsíthető elemeire vonatkozó új értékeket ajánlanak, ismétlődő elektronikus folyamat előre meghirdetett időtartamban.)
4. **Elektronikus katalógus** (az ajánlat tartalma egy elektronikusan benyújtott aktuális árlista, mely időközönként frissül, termékcseré is történhet. A katalógus kialakításának feltételeit ajánlatkérőnek kell meghatároznia.)

Közbeszerzési Hatóság:



EKR:

EKR – Elektronikus Közbeszerzési Rendszer

<https://ekr.gov.hu/portal/kezdolap>

Az EKR használata 2018. április 15-től kötelező.

Nem a KH rendszere.

Üzemeltető: Újvilág Nonprofit Kft.

Nyilvántartások (pl. ajánlatkérők, kizárt ajánlattevők, öntisztázási határozatok, szerződésszegések)

Hirdetmények:

A közbeszerzési eljárások **fő szabály szerint** hirdetménnyel indulnak.

Megjelenés helye:

- Uniós rezsim: TED (Tenders European Daily) az EU Hivatalos Lapja, <https://ted.europa.eu/hu/>
- Nemzeti rezsim: Közbeszerzési Értesítő <https://kozbeszerzes.hu/ertesito/> KH honlapján található meg, a KH szerkeszti. (≠ Közbeszerzési Értesítő Plusz – KH saját szakmai folyóirata)

A hirdetmények az EKR-ben is megtalálhatók, de nem az a hivatalos megjelenési helyük!

Közbeszerzési elj. megindítása és befejezése:

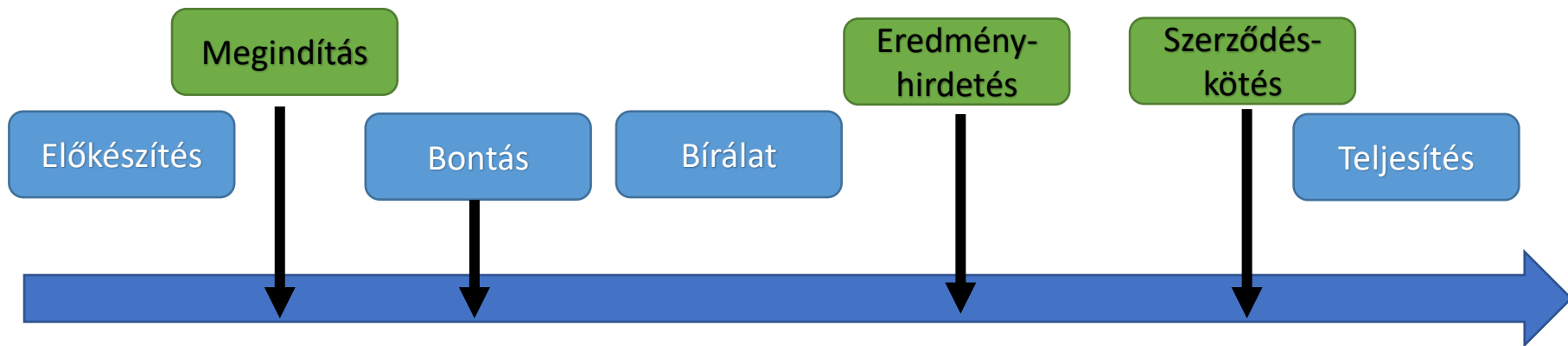
Közbeszerzési eljárás megindításának időpontja:

- mely napon hatályos Kbt. alkalmazandó
- Eljárást megindító felhívás TED-nek történő továbbításának időpontja (KH Hirdetményellenőrzési Osztálya végzi)
- Eljárást megindító felhívás megküldése (pl. HNT, Kbt. 115. §)
- Tárgyalási meghívó megküldése (rendkívüli sürgősségi HNT)

Közbeszerzési eljárás befejezése:

- szerződéskötéssel (2026.09.01-től) vagy
- eljárás eredményéről tájékoztató hirdetmény közzétételével

Közbeszerzési eljárás szakaszai:



Jogorvoslati tevékenység
KÖZBESZERZÉSI DÖNTŐBIZOTTSÁG
Kérelemre: jogorvoslati kérelem
Hivatalból: hivatalbóli jogorvoslati
kezdeményezés (KH, ÁSZ, GVH, IH stb.)

Néhány közbeszerzési alapfogalom:

- **Kizáró okok:** bizonyos esetekben vagy jogi helyzetüknél fogva nem lehet ajánlattevő egy adott cég pl. lejárt adótartozás, felszámolás alatt áll, hamis adat, súlyos szerződésszegést követett el korábbi közbeszerzési szerződés teljesítése során. Két csoport: kötelező és fakultatív, érvényes ajánlat feltétele
- **Alkalmassági követelmények:** azok a minimumfeltételek, amelyek szükségesek ahhoz, hogy teljesítsen nyertessége esetén, az ajánlatkérő határozza meg, nem lehetnek túl szigorúak, garanciális szabályok, érvényes ajánlat feltétele

Néhány közbeszerzési alapfogalom:

- **Kapacitást nyújtó szervezet:** Az előírt alkalmassági követelményeknek az ajánlattevők vagy részvételre jelentkezők bármely más szervezet vagy személy kapacitására támaszkodva is megfelelhetnek, a közöttük fennálló kapcsolat jogi jellegétől függetlenül.
- **Alvállalkozó:** az a gazdasági szereplő, aki (amely) a közbeszerzési eljárás eredményeként megkötött szerződés teljesítésében az ajánlattevő által bevontan közvetlenül vesz részt, kivéve
 - a) azon gazdasági szereplőt, amely tevékenységét kizárólagos jog alapján végzi,
 - b) a szerződés teljesítéséhez igénybe venni kívánt gyártót, forgalmazót, alkatrész vagy alapanyag eladóját,
 - c) építési beruházás esetén az építőanyag-eladót;

Néhány közbeszerzési alapfogalom:

- **Értékelési szempontok:** a nyertes ajánlat kiválasztására objektív alapon előre meghatározott szempontok

Értékelési szempontként alkalmazhatóak:

- a legalacsonyabb ár,
- a legalacsonyabb költség, amelyet az ajánlatkérő által meghatározott költséghatékonysági módszer alkalmazásával kell kiszámítani, vagy
- a legjobb ár-érték arányt megjelenítő olyan – különösen minőségi, környezetvédelmi, szociális – szempontok, amelyek között az ár vagy költség is szerepel.

Néhány közbeszerzési alapfogalom:

Kommunikáció a közbeszerzési eljárásban:

- **Kiegészítő tájékoztatás-kérés:** kérdések-válaszok
- **Előzetes vitarendezés:** a jogorvoslatot megelőző – a formális jogorvoslati eljárások számának csökkentésére, azok szükségtelen igénybevételének elkerülésére hivatott – eljárás, amelynek során az érdeklődő gazdasági szereplő vagy az ajánlattevő jelzi az ajánlatkérőnek az eljárással kapcsolatos kifogásait, melyre az ajánlatkérőnek kötelessége reagálni.



Köszönöm a figyelmet!