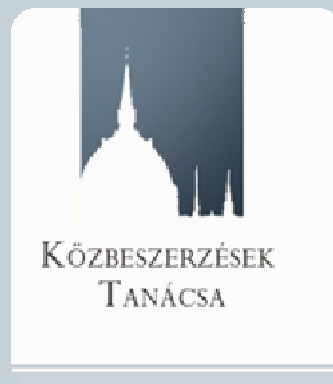


# A támogatásból megvalósuló közbeszerzések szabályai



**Dr. Homolya Róbert**

**Nemzeti Fejlesztési Ügynökség végrehajtási  
elnökhelyettes  
Közbeszerzések Tanácsa alelnök**



# Az EU támogatásból finanszírozott közbeszerzések ellenőrzése

## 1. A rendszer ki- és átalakításának okai

1

### A) Európai Unió támogatásból valósul meg a közbeszerzési eljárások jelentős hányada:

2009-ben kb. minden 3. közbeszerzési eljárás volt Európai Unió forrással kapcsolatos

- számosságát tekintve 6611 db közbeszerzési eljárásból **2279 db**,
- értéküket nézve a realizált közbeszerzési összérték **40,6%-a**.

2010-ben az arány tovább nőtt

- a lefolytatott 10685 db közbeszerzési eljárásból **4600 db eljárás** volt EU-s támogatáshoz köthető,
- amely a közbeszerzési összérték **52%-át** tette ki,
- **778,5 Mrd Ft** értékben.



# Az EU támogatásból finanszírozott közbeszerzések ellenőrzése

## 1. A rendszer ki- és átalakításának okai

2

B) Az Európai Unió források felhasználására **speciális közösségi és hazai szabályok** vonatkoznak, amelyek többletkötelezettségeket rónak a kedvezményezettekre, ajánlatkérőkre, illetve többletjogokat adnak a forrásfelhasználást felügyelő szervezeteknek ( NFÜ irányító hatóságai, közreműködő szervezetek, EUTAF).

A TANÁCS 2006. július 11-i 1083/2006/EK RENDELETE (az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra és a Kohéziós Alapra vonatkozó általános rendelkezések megállapításáról és az 1260/1999/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről) 2. cikk 7. pontja alkotja meg a szabálytalanság fogalmát, azaz

a közösségi jog valamely rendelkezésének egy gazdasági megvalósító cselekedetéből vagy mulasztásából adódó bármiféle megsértése, amely az Európai Unió általános költségvetését **az általános költségvetésre rótt indokolatlan költség formájában sérti vagy sértheti.**

KÖZBESZERZÉSEK  
TANÁCSA

Szabálytalanság esetében az irányító hatóságok, közreműködő szervezetek kötelesek a megfelelő jogkövetkezményeket alkalmazni.

# Az EU támogatásból finanszírozott közbeszerzések ellenőrzése

## 1. A rendszer ki- és átalakításának okai

3

C) **Kbt-n kívüli jogkövetkezmények:** pénzügyi korrekció = forrásvesztés

Az Európai Bizottság COCOF 07/0037/02-FR számú, a közbeszerzésre vonatkozó szabályok megsértése esetén alkalmazandó pénzügyi korrekciók meghatározására vonatkozó iránymutatása a strukturális alapok és a Kohéziós Alap által társfinanszírozott kiadások tekintetében

A közbeszerzési alapelvek és szabályok megsértése esetében akár a teljes forrásvesztés ( 100%-os korrekció) is kiszabható.

**A forrásvesztés elkerülése elsődleges nemzeti, nemzetgazdasági érdek.**


# Az EU támogatásból finanszírozott közbeszerzések ellenőrzése

## 1. A rendszer ki- és átalakításának okai

4

D) 2010. december 8. előtti rendszer problémái:

- az ellenőrzés **nem volt egységes**, azt különböző szervezetek végezték nem egyértelmű felelősségi rend és nem egységes ellenőrzési elvek alapján
- a különböző operatív programokhoz tartozó KSZ-eknek eltérő gyakorlatuk volt
- az ellenőrzés nem volt folyamatba épített, a későbbi ellenőrzések a projektvégrehajtást, kifizetést akadályozták



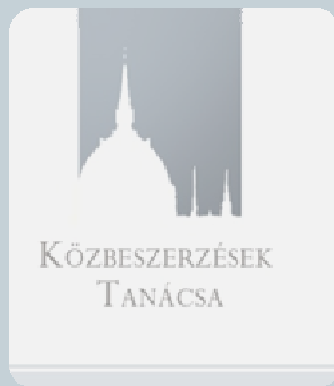
KÖZBESZERZÉSEK  
TANÁCSA

# Az EU támogatásból finanszírozott közbeszerzések ellenőrzése

## 2. A rendszer átalakításának iránya és célja

5

- Irány: ún. „egyablakos” ellenőrzési rendszer bevezetése
- Célja: a támogatásból finanszírozott közbeszerzési eljárások folyamatba épített ellenőrzése **egy szervezet** feladata legyen
  - ezáltal biztosítva az egységes és hatékony ellenőrzést
  - az eljárások fokozottabb átláthatóságának biztosítását
  - a támogatott projekt végrehajtásának egyszerűsítését ( közbeszerzési eljárások ellenőrzésének ideje nem távolodik el az eljárás lefolytatásának idejétől)



# Az EU támogatásból finanszírozott közbeszerzések ellenőrzése

## 2. A rendszer átalakításának iránya és célja

6

### ➤ további célok:

- egyértelmű és **rövidebb határidők**
- egyértelmű feladatelhatárolás és felelősségi rend kialakítása
- a **közbeszerzési értékhatárokhoz** és eljárásrendhez **igazodó ellenőrzés**
- az ellenőrzést végző szervezet véleményének kötelezővé tétele a kedvezményezettek tekintetében
- az ellenőrzött eljárások körének bővítése (építési beruházások esetén már a 300 millió HUF-ot elérő eljárások is a kötelező, folyamatba ellenőrzése körébe tartoznak)

**Eredmény:** 4/2011. ( I.28.) Korm. rendelet 23. címe

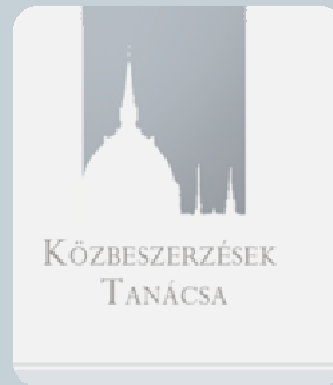
# Az EU támogatásból finanszírozott közbeszerzések ellenőrzése

## 3. Az új ellenőrzési rendszer részletei

7

### A támogatásból megvalósuló közbeszerzési eljárások ellenőrzésének mozzanatai:

- minőség-ellenőrzés
- szabályossági ellenőrzés
- szerződésmódosítások véleményezése
- utóellenőrzés





# Az EU támogatásból finanszírozott közbeszerzések ellenőrzése

## 3. Az új ellenőrzési rendszer részletei

8

### A) közösségi értékhatárt el nem érő értékű közbeszerzési eljárások, építési beruházás esetén a 300 millió HUF-ot el nem érő értékű eljárások ellenőrzése

- utóellenőrzés érvényesül
- az ellenőrzést a közreműködő szervezet végzi
- eredményhirdetés (összegezés megküldése) előtt 5 nappal értesítés
- eredményhirdetést követő 5 napon belül dokumentumok megküldése a közreműködő szervezet részére
- dokumentumok beérkezését követő 7 napon belül megvalósul az ellenőrzés
- ha a KSZ az utóellenőrzés során szabálytalanságot állapít meg, szabálytalansági eljárást folytat le, illetve jogorvoslati eljárást kezdeményez
- az NFÜ az utóellenőrzést magához vonhatja

# Az EU támogatásból finanszírozott közbeszerzések ellenőrzése

## 3. Az új ellenőrzési rendszer részletei

9

### **B) A közösségi értékhatárokat elérő vagy meghaladó értékű, építési beruházás esetén a 300 millió HUF-ot elérő vagy meghaladó értékű közbeszerzési eljárások ellenőrzése**

- folyamatba épített ellenőrzés
- az ellenőrzést kizárólag a Közbeszerzési Felügyeleti Főosztály végzi
- a párhuzamosságok kiiktatásával létrejön egy hatékonyabb, gyorsabb, átláthatóbb rendszer, amely egyidejűleg egyértelmű eljárási határidőket és felelősségi viszonyokat teremt



# Az EU támogatásból finanszírozott közbeszerzések ellenőrzése

## 3. Az új ellenőrzési rendszer részletei

10

### **B.1) Ellenőrzés az eljárások előkészítése során**

- Minőség-ellenőrzés 1. körben
  - Kedvezményezett kezdeményezi a KFF-nél az eljárás dokumentumainak megküldésével az eljárás tervezett indítása előtt 20 nappal
  - a közreműködő szervezettel előzetesen a **műszaki-szakmai tartalmat** egyezteteti
  - a KFF csak a kedvezményezettel tart kapcsolatot
  - A KFF minőségellenőrzési jelentést állít ki, majd megküldi a kedvezményezettnek 7 napon belül ( egyszer 7 nappal meghosszabbítható)

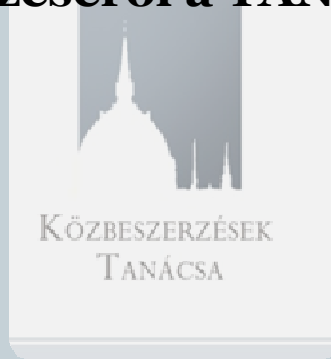
KÖZBESZERZÉSEK  
TANÁCSA

# Az EU támogatásból finanszírozott közbeszerzések ellenőrzése

## 3. Az új ellenőrzési rendszer részletei

11

- Minőség-ellenőrzés 2. körben:
  - a kedvezményezett a jelentés alapján módosítja a közbeszerzési dokumentációt
  - ha nem ért egyet a jelentésben foglaltakkal, részletes indokolást kell készítenie
  - a módosított dokumentumokat vissza kell küldenie a KFF részére 5 napon belül
  - a KFF az észrevételek, módosítások beérkezésétől számított 5 napon belül TANÚSÍTVÁNYT állít ki
  - **a kedvezményezett köteles figyelembe venni az észrevételeket**
  - **az eljárás csak abban az esetben indítható meg, ha a KFF a dokumentumok ellenőrzéséről a TANÚSÍTVÁNYT kiállította**

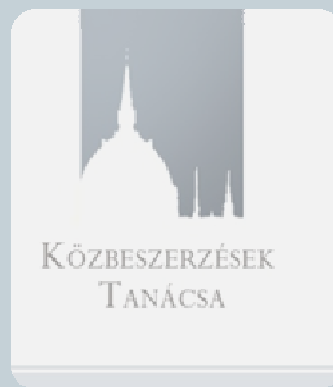


# Az EU támogatásból finanszírozott közbeszerzések ellenőrzése

## 3. Az új ellenőrzési rendszer részletei

12

- a kedvezményezett az eljárást megindító végleges dokumentumot köteles megküldeni a KFF részére
- a KFF ezt leellenőrzi, egyet nem értése esetén dönt **szabálytalansági vagy jogorvoslati eljárás lefolytatásáról**



# Az EU támogatásból finanszírozott közbeszerzések ellenőrzése

## 3. Az új ellenőrzési rendszer részletei

13

### **B.2) Ellenőrzés az eljárás lefolytatása során**

#### ➤ Szabályosság biztosítása

- a kedvezményezett a bontás időpontjáról ( legalább 15 nappal korábban) értesíti a KFF-et, a további eljárási cselekményekről időben írásban tájékoztatja, a keletkezett dokumentumokat részére megküldi
- A KFF megfigyelőt jelöl az eljárásba, aki
  - részt vesz a bíráló bizottsági üléseken vagy
  - az eljárás folyamatában vizsgálja a közbeszerzési eljárás iratait
- a megfigyelő csak a kedvezményezettel tart kapcsolatot
- A KFF az eredményhirdetést megelőzően szabályossági jelentést készít az eljárásról

# Az EU támogatásból finanszírozott közbeszerzések ellenőrzése

## 3. Az új ellenőrzési rendszer részletei

14

- a szabályossági jelentés hatásai:
  - a döntéshozónak figyelembe kell vennie a jelentésben foglaltakat
  - az eljárás eredménye abban az esetben hirdethető ki, ha azt a KFF leellenőrizte és arról **TANÚSÍTVÁNYT** állított ki
  - kedvezményezettnek az eredményhirdetéssel egyidejűleg az eljárás írásbeli összegezését meg küldeni a KFF részére
  - ha a kedvezményezett nem ért egyet a szabályossági jelentés tartamával, részletes indokolást kell készítenie és megküldenie a KFF részére
  - **ha a KFF az összegezés alapján megállapítja, hogy a kedvezményezett nem szabályosan hirdetett eredményt, szabálytalansági vagy jogorvoslati eljárás lefolytatásáról dönt**

KÖZBESZERZÉSEK  
TANÁCSA

# Az EU támogatásból finanszírozott közbeszerzések ellenőrzése

## 3. Az új ellenőrzési rendszer részletei

15

### B.3) A közbeszerzési szerződések módosításának ellenőrzése

- minden közösségi értékhatárt elérő vagy meghaladó értékű, építési beruházások esetén a 300 millió HUF-ot elérő vagy meghaladó értékű közbeszerzési eljárás eredményeként megkötött szerződésre kiterjed
- A kedvezményezett kezdeményezi a módosítást (30 nappal megelőzően)
- Csatolnia kell:
  - eredeti szerződést
  - módosítás tervezetét
  - indokolását és az azt alátámasztó dokumentumokat
  - KSZ előzetes jogi álláspontját tartalmazó dokumentumot
- az ellenőrzés a Kbt. 125. § (3) bek. a) pontját és a 303. §-át érinti
- az ellenőrzést a KFF végzi (véleményét 15 napon belül küldi)
- az ellenőrzés **közbeszerzési jogi szempontú**
- a kedvezményezett köteles figyelembe venni a KFF véleményét

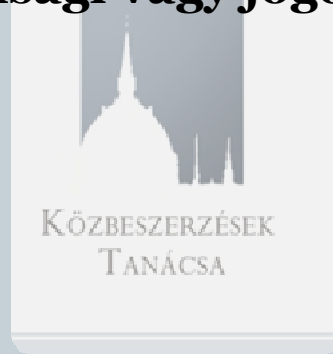


# Az EU támogatásból finanszírozott közbeszerzések ellenőrzése

## 3. Az új ellenőrzési rendszer részletei

16

- **a módosítással kapcsolatos vélemény következménye:**
  - a kedvezményezett a vélemény alapján módosított dokumentumokat visszaküldi ellenőrzésre a KFF részére ( 7 napon belül)
  - A KFF tájékoztatja a kedvezményezettet további észrevételeiről ( 7 nap)
  - a kedvezményezett a módosított szerződést megküldi a KFF részére
  - **ha a KFF megállapítja, hogy a kedvezményezett végül – és a véleményezés ellenére – nem szabályosan módosította a szerződést, szabálytalansági vagy jogorvoslati eljárás lefolytatásáról dönt**



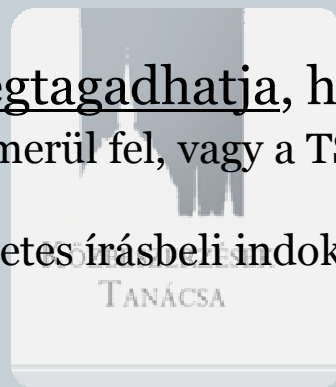
# Az EU támogatásból finanszírozott közbeszerzések ellenőrzése

## 3. Az új ellenőrzési rendszer részletei

17

### **B.5) A közbeszerzési szerződések KSZ általi ellenjegyzése**

- minden közösségi értékhatárt elérő vagy meghaladó értékű, építési beruházások esetén a 300 millió HUF-ot elérő vagy meghaladó értékű közbeszerzési eljárás eredményeként megkötött szerződésre kiterjed
- támogatás csak a KSZ által ellenjegyzett szerződés alapján felmerülő költségekre folyósítható
- ellenjegyzés feltétele: a KFF támogató tanúsítványa (nem kerül új tanúsítvány kiállításra)
- az ellenjegyzést a KSZ megtagadhatja, ha:
  - ha támogathatósági kifogás merül fel, vagy a TSZ-ben meghatározott projektcéllal nem áll összhangban
  - ebben az esetben a KSZ részletes írásbeli indokolást készít és azt megküldi az NFÜ részére



# Az EU támogatásból finanszírozott közbeszerzések ellenőrzése

## 3. Az új ellenőrzési rendszer részletei

18

### **B.6) Általános szabályok**

- a kedvezményezett minden dokumentumot elektronikus formában küld meg a KFF részére
- ha a KFF a határidőket elmulasztja: az ellenőrzést **megtörténtnek** kell tekinteni
- határidőbe nem számít bele:
  - hiánypótlás időtartama
  - a tényállás tisztázásához szükséges adatok közlésére irányuló felhívástól az annak teljesítéséig terjedő idő
  - jogorvoslati, illetve szabálytalansági eljárás esetén az eljárás felfüggesztésének időtartama

KÖZBESZERZÉSEK  
TANÁCSA

**Köszönöm a figyelmet!**

