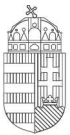




Szerződésmódosítás

Dr. Erdei Csaba
Főosztályvezető-helyettes

Nemzeti Fejlesztési Ügynökség
Közbeszerzési Felügyeleti Főosztály



Tartalom



- Irányelvi szabályozás
- Magyar szabályozás
- Aktuális problémák, tipikus esetek
- Európai Unió Bíróságának gyakorlata
- Hazai gyakorlat



Nemzeti
Fejlesztési Ügynökség



2004/18. EK irányelv

- Egyenlő bánásmód
- Átláthatóság
- Ajánlatok összehasonlíthatósága

A szerződésmódosítás jogintézménye nincs nevesítve.



Közbeszerzési eljárás lefolytatásának szükségességét és az irányelvi rendelkezések betartását minden esetben meg kell vizsgálni!



Hirdetmény közzététele nélküli tárgyalásos eljárás

- 31. Cikk (2) b, (kiegészítő árubeszerzés)

Mindennapi áruk, felszerelések részleges pótlása vagy meglévő áruk kibővítése;összeegyeztethetlenség, üzemeltetési vagy karbantartási aránytalan műszaki nehézség.

- 31. Cikk (4) a, (kiegészítő szolgáltatás, építés)

Eredeti szerződésben nem szereplő, előre nem látható, jelentős nehézség nélkül nem választható külön VAGY feltétlenül szükséges a szerződés teljesítéséhez.

⇒ PÓTMUNKA



⇒ Pótmunka jellemzői

- ❖ Előre nem láthatóság (mindkét fél részéről fenn kell állnia)
- ❖ Műszaki leírásban, tervekben nem szerepelt (pl. földmunka elvégzése során előkerülő akadály)
- ❖ Jelentős nehézség nélkül nem választható külön (átadott munkaterületen belül, felelősségi viszonyokat érintő munka)
- ❖ Az eredeti szerződés teljesítéséhez szükséges (hatósági előírás)

Tartalmát tekintve az eredeti szerződést módosítja, formailag külön álló szerződés is lehet. Tartalékkeret esetén is le kell folytatni az eljárást.



- Ptk.
- Közbeszerzési alapelvek
- Kbt. 303.§:

A felek csak akkor módosíthatják a szerződésnek a felhívás, a dokumentáció feltételei, illetőleg az ajánlat tartalma alapján meghatározott részét, ha a szerződéskötést követően - a szerződéskötéskor előre nem látható ok következtében - beállott körülmény miatt a szerződés valamelyik fél lényeges jogos érdekét sérti.

(2) A szerződés módosítását megalapozó körülménynek tekintendő az is, ha a szerződés teljesítése során olyan objektum kerül elő, amelyről a kulturális örökségvédelmi hatóság külön jogszabályban meghatározott intézkedése alapján feltételezhető, hogy az kulturális örökségi értéknek minősül. (2010. 09. 15.)



Közbeszerzések ellenőrzésének rendszere

4/2011. Korm. rendelet:

- Közösségi értékhatárt elérő vagy meghaladó értékű, 300 millió forintot elérő vagy meghaladó értékű építési szerződés ⇒ ex ante ellenőrzés, ellenjegyzés
- Közösségi értékhatár alatti vagy 300 millió forint alatti építési szerződés ⇒ ex post ellenőrzés



Új Kbt. ⇒ Európai Unió Bíróságának gyakorlata alapján

132. §

(1) A felek nem módosíthatják a közbeszerzési eljárás eredményeként megkötött szerződésnek a felhívás, a dokumentáció feltételei, illetve az ajánlat tartalma alapján meghatározott részét, ha

a) a módosítás olyan feltételeket határoz meg, amelyek ha szerepeltek volna a szerződéskötést megelőző közbeszerzési eljárásban, az eredetileg részt vett ajánlattevőkön (részvételre jelentkezőkön) kívül más ajánlattevők (részvételre jelentkezők) részvételét, vagy a nyertes ajánlat helyett másik ajánlat nyertességét lehetővé tették volna; vagy

b) a módosítás a szerződés gazdasági egyensúlyát a nyertes ajánlattevő javára változtatja meg; vagy

c) a módosítás a szerződés tárgyát az eredeti szerződésben foglalt ajánlattevői kötelezettséghez képest új elemre terjeszti ki.

(2) Az (1) bekezdés *a)* pontjában foglalt feltétel fennállását nem kell vizsgálni, ha a szerződés módosítása olyan körülmény miatt vált szükségessé, amely a szerződéskötést követően - a szerződéskötéskor előre nem látható okból merült fel és a szerződés valamelyik fél lényeges jogos érdekét sérti. Ha a szerződés olyan eleme változik a módosítás eredményeként, amely a közbeszerzési eljárásban az ajánlatok értékelésének [63. § (4) bekezdés] alapjául szolgált, az ajánlatkérő köteles az eljárásban részt vett minden ajánlattevőt a módosításról és annak részletes indokairól értesíteni.

(3) Az (1) bekezdés *b)* pontjának alkalmazásában a szerződésben foglalt eredeti ellenérték 5%-ot meghaladó növekedését minden esetben úgy kell tekinteni, hogy az a szerződés gazdasági egyensúlyát a nyertes ajánlattevő javára megváltoztatja.



Régészet

2001. évi LXIV. törvény a kulturális örökség védelméről

- Ex lege védett területek
- Veszélyeztetett régészeti lelőhely ⇒ megelőző feltárás
- Feltáráson kívül régészeti emlék kerül elő ⇒ mentő feltárás

5/2010. (VIII. 18.) NEFMI rendelet

- A feltárási munka a területátvételt követően kezdhető meg. A feltárás befejezése után az építési helyszín kivitelezési tevékenység végzésére való alkalmassá tétele a beruházó feladata. A teljes feltárást a hatóság rendeli el.



Határidő módosulása

- Ha nem társul mellé műszaki tartalom, fogalmilag kizárt közbeszerzési eljárás lefolytatása.
- Határidő módosítás \leftrightarrow pénzügyi ütemterv módosítás
- Határidő módosítás \leftrightarrow késedelmes teljesítés



Vis maior néhány esete

- Téli munkavégzés (speciális körülmények és költségek, nem szerepelt a szerződésben) ⇒ átalánydíjas szerződés esetében csak konkrét időjárási körülmények esetén lehet felmerülő költségre, elhúzódó kivitelezésre hivatkozni. (szerződés specifikus)
- Szokatlanul sok csapadék, belvíz csak ha a több éves átlagtól jelentősen eltér.
- Jogszabályi változás (pl.: hatósági előírások)



C-454/06 „Presstext Nachrichtenagentur”

Kérdés: új szerződés odaítélésnek minősül e, ha a Felek bizonyos feltételeken módosítanak?

EUB:új szerződés-odaítélésnek kell tekinteni, amennyiben

- az eredeti szerződés feltételeitől lényegesen eltérőeket határoznak meg, és következésképpen a feleknek e szerződés alapvető feltételeinek újratárgyalására vonatkozó szándékát igazolják. A módosítást akkor lehet lényegesnek tekinteni, ha olyan feltételeket határoz meg, amelyek ha szerepeltek volna az eredeti odaítélési eljárásban, az eredetileg részt vett ajánlattevőkön kívüli más ajánlattevők részvételét is lehetővé tették volna
- jelentős mértékben kiterjeszti a szerződést olyan szolgáltatásokra, amelyekre az eredetileg nem terjedt ki.



- akkor is lényegesnek tekinthető, ha a szerződés gazdasági egyensúlyát a nyertes ajánlattevő javára módosítja úgy, hogy ezt az eredeti szerződésben nem kötötték ki.

A döntés elemei:

Az ár euróra történő átváltása és olyan kiigazítása, mely az ár csökkentéséhez vezet, nem minősül lényeges módosításnak.

Nem állapítható meg, hogy a 2005-től 2008-ig terjedő időszakban, amelyre a felmondási jog kizárása kiterjed, az ajánlatkérőnek szándékában állt volna-e – a kizárás hiányában – a hatályban lévő szerződés felmondása és új közbeszerzési eljárás lefolytatása. Három év, a felmondás és az új közbeszerzési eljárás megszervezéséhez szükséges időhöz képest nem túlzottan hosszú időre akadályozta volna meg ebben. E körülmények között nem bizonyított, hogy a felmondási jog ilyen kizárása – feltéve, hogy azt nem építik be szisztematikusan a szerződésbe – a verseny torzításának veszélyével jár az új potenciális ajánlattevők rovására. Következésképpen nem tekinthető az eredeti szerződés lényeges módosításának.



C-496/99. „Bizottság V. Succhi di Frutta Spa.”

Ajánlatkérő megsértette az egyenlő elbánás és a transzparencia elvét, amikor az ajánlati felhívásban meghatározottakkal ellentétben alma és narancs felvásárlása helyett más gyümölcsök felvásárlását is lehetővé tette.

Ajánlatkérőnek már az ajánlati felhívásban jeleznie kellett volna, hogy lehetővé teszi más gyümölcsök felvásárlását is, ha az intervenciós piacon nincs elegendő alma vagy narancs, és az átváltási arányokat is a felhívásban kellett volna rögzítenie.

Ellenkező esetben új tendert kellett volna kiírnia, amikor az a helyzet állt elő, hogy az intervenciós piacon nem volt elég felvásárolható gyümölcs.

Konklúzió: Előre számolni kell a felmérhető kockázatokkal!



⇒ D.77/7/2010.

Ha a késedelem túlnyomó részt ajánlatkérő mulasztásából ered, nem lehet előre nem láthatóságra hivatkozni.

⇒ D.102/19/2009.

Módosítás ↔ szerződésszegés

⇒ D.598/10/2009.

Módosítás ↔ új beszerzési igény



Köszönöm a figyelmet!

Dr. Erdei Csaba

Főosztályvezető-helyettes

Nemzeti Fejlesztési Ügynökség

Közbeszerzési Felügyeleti Főosztály

Email: csaba.erdei@nfu.gov.hu

