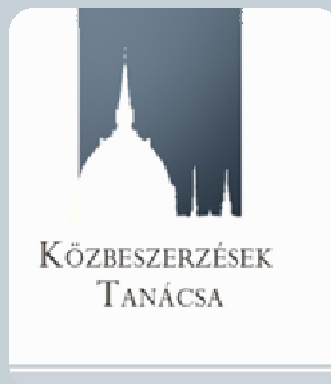


A támogatásból megvalósuló közbeszerzések szabályai



Dr. Homolya Róbert

**Nemzeti Fejlesztési Ügynökség végrehajtási
elnökhelyettes
Közbeszerzések Tanácsa alelnök**



2011. szeptember 8.

Az EU támogatásból finanszírozott közbeszerzések ellenőrzése

1. A rendszer ki- és átalakításának okai

1

A) Európai Unió támogatásból valósul meg a közbeszerzési eljárások jelentős hányada:

2009-ben kb. minden 3. közbeszerzési eljárás volt Európai Unió forrással kapcsolatos

- számosságát tekintve 6611 db közbeszerzési eljárásból **2279 db**,
- értéküket nézve a realizált közbeszerzési összérték **40,6%-a**.

2010-ben az arány tovább nőtt

- a lefolytatott 10685 db közbeszerzési eljárásból **4600 db eljárás** volt EU-s támogatáshoz köthető,
- amely a közbeszerzési összérték **52%-át** tette ki,
- **778,5 Mrd Ft** értékben.



Az EU támogatásból finanszírozott közbeszerzések ellenőrzése

1. A rendszer ki- és átalakításának okai

2

B) Az Európai Unió források felhasználására **speciális közösségi és hazai szabályok** vonatkoznak, amelyek többletkötelezettségeket rónak a kedvezményezettekre, ajánlatkérőkre, illetve többletjogokat adnak a forrásfelhasználást felügyelő szervezeteknek (NFÜ irányító hatóságai, közreműködő szervezetek, EUTAF).

A TANÁCS 2006. július 11-i 1083/2006/EK RENDELETE (az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra és a Kohéziós Alapra vonatkozó általános rendelkezések megállapításáról és az 1260/1999/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről) 2. cikk 7. pontja alkotja meg a szabálytalanság fogalmát, azaz

a közösségi jog valamely rendelkezésének egy gazdasági megvalósító cselekedetéből vagy mulasztásából adódó bármiféle megsértése, amely az Európai Unió általános költségvetését **az általános költségvetésre rótt indokolatlan költség formájában sérti vagy sértheti.**

KÖZBESZERZÉSEK
TANÁCSA

Szabálytalanság esetében az irányító hatóságok, közreműködő szervezetek kötelesek a megfelelő jogkövetkezményeket alkalmazni.

Az EU támogatásból finanszírozott közbeszerzések ellenőrzése

1. A rendszer ki- és átalakításának okai

3

C) **Kbt-n kívüli jogkövetkezmények:** pénzügyi korrekció = forrásvesztés

Az Európai Bizottság COCOF 07/0037/02-FR számú, a közbeszerzésre vonatkozó szabályok megsértése esetén alkalmazandó pénzügyi korrekciók meghatározására vonatkozó iránymutatása a strukturális alapok és a Kohéziós Alap által társfinanszírozott kiadások tekintetében

A közbeszerzési alapelvek és szabályok megsértése esetében akár a teljes forrásvesztés (100%-os korrekció) is kiszabható.

A forrásvesztés elkerülése elsődleges nemzeti, nemzetgazdasági érdek.


Az EU támogatásból finanszírozott közbeszerzések ellenőrzése

1. A rendszer ki- és átalakításának okai

4

D) 2010. december 8. előtti rendszer problémái:

- az ellenőrzés **nem volt egységes**, azt különböző szervezetek végezték nem egyértelmű felelősségi rend és nem egységes ellenőrzési elvek alapján
- a különböző operatív programokhoz tartozó KSZ-eknek eltérő gyakorlatuk volt
- az ellenőrzés nem volt folyamatba épített, a későbbi ellenőrzések a projektvégrehajtást, kifizetést akadályozták



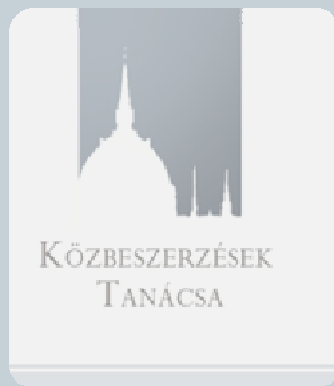
KÖZBESZERZÉSEK
TANÁCSA

Az EU támogatásból finanszírozott közbeszerzések ellenőrzése

2. A rendszer átalakításának iránya és célja

5

- Irány: ún. „egyablakos” ellenőrzési rendszer bevezetése
- Célja: a támogatásból finanszírozott közbeszerzési eljárások folyamatba épített ellenőrzése **egy szervezet** feladata legyen
 - ezáltal biztosítva az egységes és hatékony ellenőrzést
 - az eljárások fokozottabb átláthatóságának biztosítását
 - a támogatott projekt végrehajtásának egyszerűsítését (közbeszerzési eljárások ellenőrzésének ideje nem távolodik el az eljárás lefolytatásának idejétől)



Az EU támogatásból finanszírozott közbeszerzések ellenőrzése

2. A rendszer átalakításának iránya és célja

6

➤ további célok:

- egyértelmű és **rövidebb határidők**
- egyértelmű feladatelhatárolás és felelősségi rend kialakítása
- a **közbeszerzési értékhatárokhoz** és eljárásrendhez **igazodó ellenőrzés**
- az ellenőrzést végző szervezet véleményének kötelezővé tétele a kedvezményezettek tekintetében
- az ellenőrzött eljárások körének bővítése (építési beruházások esetén már a 300 millió HUF-ot elérő eljárások is a kötelező, folyamatba ellenőrzése körébe tartoznak)

Eredmény: 4/2011. (I.28.) Korm. rendelet 23. címe

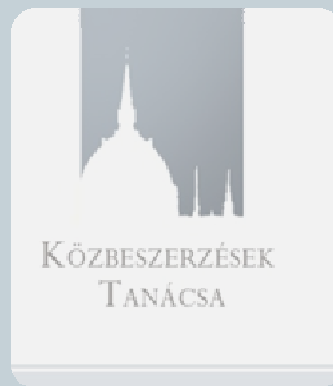
Az EU támogatásból finanszírozott közbeszerzések ellenőrzése

3. Az új ellenőrzési rendszer részletei

7

A támogatásból megvalósuló közbeszerzési eljárások ellenőrzésének mozzanatai:

- minőség-ellenőrzés
- szabályossági ellenőrzés
- szerződésmódosítások véleményezése
- utóellenőrzés



Az EU támogatásból finanszírozott közbeszerzések ellenőrzése

3. Az új ellenőrzési rendszer részletei

8

A) közösségi értékhatárt el nem érő értékű közbeszerzési eljárások, építési beruházás esetén a 300 millió HUF-ot el nem érő értékű eljárások ellenőrzése

- utóellenőrzés érvényesül
- az ellenőrzést a közreműködő szervezet végzi
- eredményhirdetés (összegezés megküldése) előtt 5 nappal értesítés
- eredményhirdetést követő 5 napon belül dokumentumok megküldése a közreműködő szervezet részére
- dokumentumok beérkezését követő 7 napon belül megvalósul az ellenőrzés
- ha a KSZ az utóellenőrzés során szabálytalanságot állapít meg, szabálytalansági eljárást folytat le, illetve jogorvoslati eljárást kezdeményez
- az NFÜ az utóellenőrzést magához vonhatja

Az EU támogatásból finanszírozott közbeszerzések ellenőrzése

3. Az új ellenőrzési rendszer részletei

9

B) A közösségi értékhatárokat elérő vagy meghaladó értékű, építési beruházás esetén a 300 millió HUF-ot elérő vagy meghaladó értékű közbeszerzési eljárások ellenőrzése

- folyamatba épített ellenőrzés
- az ellenőrzést kizárólag a Közbeszerzési Felügyeleti Főosztály végzi
- a párhuzamosságok kiiktatásával létrejön egy hatékonyabb, gyorsabb, átláthatóbb rendszer, amely egyidejűleg egyértelmű eljárási határidőket és felelősségi viszonyokat teremt



Az EU támogatásból finanszírozott közbeszerzések ellenőrzése

3. Az új ellenőrzési rendszer részletei

10

B.1) Ellenőrzés az eljárások előkészítése során

- Minőség-ellenőrzés 1. körben
 - Kedvezményezett kezdeményezi a KFF-nél az eljárás dokumentumainak megküldésével az eljárás tervezett indítása előtt 20 nappal
 - a közreműködő szervezettel előzetesen a **műszaki-szakmai tartalmat** egyezteteti
 - a KFF csak a kedvezményezettel tart kapcsolatot
 - A KFF minőségellenőrzési jelentést állít ki, majd megküldi a kedvezményezettnek 7 napon belül (egyszer 7 nappal meghosszabbítható)

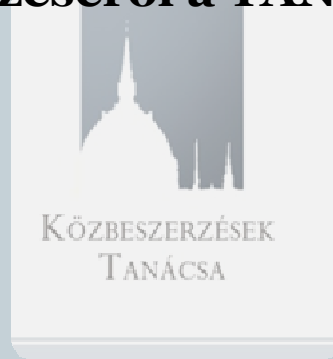
KÖZBESZERZÉSEK
TANÁCSA

Az EU támogatásból finanszírozott közbeszerzések ellenőrzése

3. Az új ellenőrzési rendszer részletei

11

- Minőség-ellenőrzés 2. körben:
 - a kedvezményezett a jelentés alapján módosítja a közbeszerzési dokumentációt
 - ha nem ért egyet a jelentésben foglaltakkal, részletes indokolást kell készítenie
 - a módosított dokumentumokat vissza kell küldenie a KFF részére 5 napon belül
 - a KFF az észrevételek, módosítások beérkezésétől számított 5 napon belül TANÚSÍTVÁNYT állít ki
 - **a kedvezményezett köteles figyelembe venni az észrevételeket**
 - **az eljárás csak abban az esetben indítható meg, ha a KFF a dokumentumok ellenőrzéséről a TANÚSÍTVÁNYT kiállította**

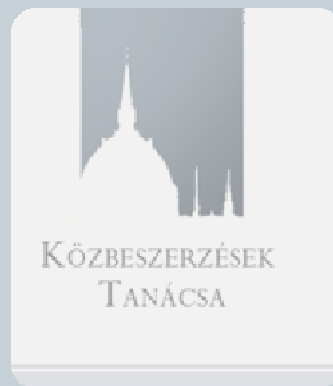


Az EU támogatásból finanszírozott közbeszerzések ellenőrzése

3. Az új ellenőrzési rendszer részletei

12

- a kedvezményezett az eljárást megindító végleges dokumentumot köteles megküldeni a KFF részére
- a KFF ezt leellenőrzi, egyet nem értése esetén dönt **szabálytalansági vagy jogorvoslati eljárás lefolytatásáról**



Az EU támogatásból finanszírozott közbeszerzések ellenőrzése

3. Az új ellenőrzési rendszer részletei

13

B.2) Ellenőrzés az eljárás lefolytatása során

➤ Szabályosság biztosítása


- a kedvezményezett a bontás időpontjáról (legalább 15 nappal korábban) értesíti a KFF-et, a további eljárási cselekményekről időben írásban tájékoztatja, a keletkezett dokumentumokat részére megküldi
- A KFF megfigyelőt jelöl az eljárásba, aki
 - részt vesz a bíráló bizottsági üléseken vagy
 - az eljárás folyamatában vizsgálja a közbeszerzési eljárás iratait
- a megfigyelő csak a kedvezményezettel tart kapcsolatot
- A KFF az eredményhirdetést megelőzően szabályossági jelentést készít az eljárásról

Az EU támogatásból finanszírozott közbeszerzések ellenőrzése

3. Az új ellenőrzési rendszer részletei

14

- a szabályossági jelentés hatásai:
 - a döntéshozónak figyelembe kell vennie a jelentésben foglaltakat
 - az eljárás eredménye abban az esetben hirdethető ki, ha azt a KFF leellenőrizte és arról **TANÚSÍTVÁNYT** állított ki
 - kedvezményezettnek az eredményhirdetéssel egyidejűleg az eljárás írásbeli összegezését meg küldeni a KFF részére
 - ha a kedvezményezett nem ért egyet a szabályossági jelentés tartamával, részletes indokolást kell készítenie és megküldenie a KFF részére
 - **ha a KFF az összegezés alapján megállapítja, hogy a kedvezményezett nem szabályosan hirdetett eredményt, szabálytalansági vagy jogorvoslati eljárás lefolytatásáról dönt**



KÖZBESZERZÉSEK
TANÁCSA

Az EU támogatásból finanszírozott közbeszerzések ellenőrzése

3. Az új ellenőrzési rendszer részletei

15

B.3) A közbeszerzési szerződések módosításának ellenőrzése

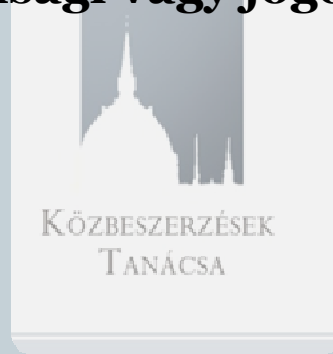
- minden közösségi értékhatárt elérő vagy meghaladó értékű, építési beruházások esetén a 300 millió HUF-ot elérő vagy meghaladó értékű közbeszerzési eljárás eredményeként megkötött szerződésre kiterjed
- A kedvezményezett kezdeményezi a módosítást (30 nappal megelőzően)
- Csatolnia kell:
 - eredeti szerződést
 - módosítás tervezetét
 - indokolását és az azt alátámasztó dokumentumokat
 - KSZ előzetes jogi álláspontját tartalmazó dokumentumot
- az ellenőrzés a Kbt. 125. § (3) bek. a) pontját és a 303. §-át érinti
- az ellenőrzést a KFF végzi (véleményét 15 napon belül küldi)
- az ellenőrzés **közbeszerzési jogi szempontú**
- a kedvezményezett köteles figyelembe venni a KFF véleményét

Az EU támogatásból finanszírozott közbeszerzések ellenőrzése

3. Az új ellenőrzési rendszer részletei

16

- **a módosítással kapcsolatos vélemény következménye:**
 - a kedvezményezett a vélemény alapján módosított dokumentumokat visszaküldi ellenőrzésre a KFF részére (7 napon belül)
 - A KFF tájékoztatja a kedvezményezettet további észrevételeiről (7 nap)
 - a kedvezményezett a módosított szerződést megküldi a KFF részére
 - **ha a KFF megállapítja, hogy a kedvezményezett végül – és a véleményezés ellenére – nem szabályosan módosította a szerződést, szabálytalansági vagy jogorvoslati eljárás lefolytatásáról dönt**



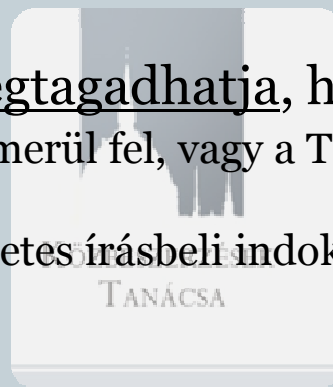
Az EU támogatásból finanszírozott közbeszerzések ellenőrzése

3. Az új ellenőrzési rendszer részletei

17

B.5) A közbeszerzési szerződések KSZ általi ellenjegyzése

- minden közösségi értékhatárt elérő vagy meghaladó értékű, építési beruházások esetén a 300 millió HUF-ot elérő vagy meghaladó értékű közbeszerzési eljárás eredményeként megkötött szerződésre kiterjed
- támogatás csak a KSZ által ellenjegyzett szerződés alapján felmerülő költségekre folyósítható
- ellenjegyzés feltétele: a KFF támogató tanúsítványa (nem kerül új tanúsítvány kiállításra)
- az ellenjegyzést a KSZ megtagadhatja, ha:
 - ha támogathatósági kifogás merül fel, vagy a TSZ-ben meghatározott projektcéllal nem áll összhangban
 - ebben az esetben a KSZ részletes írásbeli indokolást készít és azt megküldi az NFÜ részére



Az EU támogatásból finanszírozott közbeszerzések ellenőrzése

3. Az új ellenőrzési rendszer részletei

18

B.6) Általános szabályok

- a kedvezményezett minden dokumentumot elektronikus formában küld meg a KFF részére
- ha a KFF a határidőket elmulasztja: az ellenőrzést **megtörténtnek** kell tekinteni
- határidőbe nem számít bele:
 - hiánypótlás időtartama
 - a tényállás tisztázásához szükséges adatok közlésére irányuló felhívástól az annak teljesítéséig terjedő idő
 - jogorvoslati, illetve szabálytalansági eljárás esetén az eljárás felfüggesztésének időtartama

KÖZBESZERZÉSEK
TANÁCSA

Köszönöm a figyelmet!

