



Közbeszerzési Hivatal

# *A közbeszerzési eljárások egyszerűsítése - a lengyel tapasztalatok*

Dariusz Piasta

Nemzetközi Konferencia a Közbeszerzések Tanácsa szervezésében  
Budapest, 2011. november 17.

---

# A közbeszerzési eljárások egyszerűsítése 2004-2011.

---

## Az előadás vázlata:

1. Egyszerűsítés - jelentése és korlátai
2. A kiindulási pont jellemzői röviden
3. Az egyszerűsítési folyamat során alkalmazott módszer - fokozatos előrehaladás kis lépésekben
4. Példák az egyszerűsítési intézkedésekre 5 különböző területen
5. A jelenlegi helyzet rövid bemutatása

# A közbeszerzési eljárások egyszerűsítése 2004-2011.

---

A kiindulási pont – 2004-es közbeszerzési törvény (PPL)

a közbeszerzési irányelvek korábbi generációján alapult:

- 4 különböző értékhatár (3 különböző „nemzeti” értékhatár és „uniós értékhatárok”, amelyek valójában alacsonyabbak voltak, mint a jelenlegi uniós értékhatárok), számos különböző szintű szabályozás, a szerződés értékétől függően
- A központosított *ex ante* ellenőrzéshez kapcsolódó adminisztratív terhek: kötelező megszerezni a Közbeszerzési Hivatal - Public Procurement Office (PPO) előzetes jóváhagyását a két alapvető eljárástípustól eltérő eljárásokhoz, az eljárások kötelező *ex ante* ellenőrzése a szerződés megkötése előtt, kötelező "megfigyelő", stb.
- a jogorvoslati eljárások "összetorlódása"

## A közbeszerzési eljárások egyszerűsítése 2004-2011.

---

Fokozatosan megvalósított folyamat - a szerzett tapasztalatokon alapuló kis lépések

ÖT nagyobb horderejű módosítás történt 2004 óta

- 2006 - A 2004/18/EK és a 2004/17/EK irányelv átültetése
- 2007 - A PPL javítása + nagy változtatások a jogorvoslati eljárások terén (egy új, állandó jogorvoslati szerv létrehozása)
- 2008 - az EU joggal való ellentmondások kiküszöbölése + egyszerűsítés
- 2009 - két módosítás: a 2007/66 irányelv átültetése + további egyszerűsítés

# A közbeszerzési eljárások egyszerűsítése 2004-2011.

---

## 1. A kötelező érvényű előírások betartásának adminisztratív ellenőrzése

- A közbeszerzési eljárások PPO általi *ex ante* ellenőrzésének korlátozása az EU által támogatott közbeszerzésekre - 2008.
- A PPO Elnöke kötelező jóváhagyásának megszüntetése a közzététellel/közzététel nélkül induló tárgyalásos eljárás, a versenypárbeszéd, és az egyetlen forrásból megvalósított beszerzések esetében - 2006.
- Megszűnik a PPO tájékoztatására irányuló kötelezettség a közzététellel induló tárgyalásos eljárás és a versenypárbeszéd esetében - 2008.



# A közbeszerzési eljárások egyszerűsítése 2004-2011.

---

## 2. A közbeszerzési eljárások modernizálása

- Az ajánlati felhívások módosítása - 2008-ban fenntartások nélkül lehetővé teszik (+ az átláthatóság és az egyenlő bánásmód elve)
- A nyilvánvaló helyesírási hibák, nyilvánvaló számítási hibák és más olyan hibák kijavítása, amelyeknek következtében az ajánlat ellentmondásokat tartalmazna a dokumentációhoz képest, de nem jelentik az ajánlat lényeges módosítását - teljes mértékig lehetővé válik 2008-ban
- Az ajánlatkérő köteles a nyilatkozatok, dokumentumok utólagos kiegészítését, pótlását kérni, ha azokat elmulasztották benyújtani, vagy hibákat tartalmaznak.



## A közbeszerzési eljárások egyszerűsítése 2004-2011.

---

### 3. A gazdasági szereplők minősítése/alkalmasságának megállapítása

- Harmadik felek kapacitásának igénybe vétele
  - műszaki alkalmasság/a közbeszerzési szerződések teljesítésére képes személyek - 2008.
  - pénzügyi alkalmasság, tapasztalat, stb. - 2009.
- Az alvállalkozási szerződések kötése megengedett, kivéve a szerződés azon részének vonatkozásában, amely - a beszerzés jellemzőinél fogva - nem bízható harmadik félre.

# A közbeszerzési eljárások egyszerűsítése

## Jogorvoslat

---

### 4. Felülvizsgálat és jogorvoslat

- A jogorvoslati intézkedések "összevonása" - az ajánlatkérő ugyanazon tevékenységét érintő fellebbezéseket egyazon jogorvoslati eljáráson belül kezelik
- A jogorvoslati szerv által korábban már megvizsgált kérelmekkel kapcsolatos fellebbezéseket el lehet utasítani
- Az ajánlatkérőnek címzett kifogás, mint jogorvoslati intézkedés eltörlése - a jogorvoslati eljárás lerövidítése



# A közbeszerzési eljárások egyszerűsítése 2004-2011.

---

## 5. A közbeszerzési szerződések megkötése

- lehetőség van a szerződés aláírására a panaszok végső kivizsgálását megelőzően - 2008.
- lehetőség van a szerződés megkötésére az adminisztratív ellenőrzés befejezése előtt - 2010.
- lehetőség van a szerződés megkötésére a szerződéskötési moratórium lejárta előtt - 2010.

# A közbeszerzési eljárások egyszerűsítése

---

## Jelenlegi helyzet

- 2010-ben több, mint 41 milliárd euró értékben kötöttek szerződést (2006-ban 25 milliárd)
- a szerződések 83 %-ának odaítélése történt átlátható és pályáztatáson alapuló eljárás során (míg 2006-ban csupán körülbelül a 2/3-a)
- A közbeszerzési eljárás átlagos időtartama: 78 nap
- A jogorvoslati eljárás átlagos időtartama kb. 20 nappal rövidebb lett (2011-ben a jogorvoslati eljárások átlagos időtartama - 12 nap)





**Köszönöm a figyelmet!**

