

A GENERÁLI PROVIDENCIA ÜGY- A KIZÁRÓ OKOK ÉRTELMEZÉSE AZ EURÓPAI BÍRÓSÁG ÉS A KÖZBESZERZÉSI DÖNTŐBIZOTTSÁG GYAKORLATÁBAN

2015.május 7.

Tartalom

A kizáró okok funkciója, jogpolitikai célja	1
A hamis adatszolgáltatás, mint kötelező kizáró ok	2
A Kbt. 57. § (1) bekezdés c) pont szerinti kizáró ok a gyakorlatban D.46/10/2015.	3
Az Európai Bíróság gyakorlata a kizáró okok vonatkozásában	4
Az Európai Parlament és a Tanács 2014/24/EU Irányelve (2014.február 26.) a közbeszerzésről és a 2004/18/EK Irányelv hatályon kívül helyezéséről	5 6
Generali Providencia ügy a 2003.évi CXXIX.tv. 61. § (1) bekezdés a) és b) pontja szerinti kizáró okok tükrében	7
A D.224/11/2012. számú határozat, az Európai Bíróság C-32/11 számú és a C-470/13 számú ítéletei	8

A kizáró okok funkciója, jogpolitikai célja

- a kizáró okok *funkciója*: objektív körülmények, melyek kizárják vagy súlyosan veszélyeztetik a közbeszerzési eljárásnak a Kbt. Alapelvei szerinti lefolytatását, illetve a közbeszerzési szerződés szerződésszerű teljesítését
- *kötelező* kizáró okok: a közbeszerzési eljárásban való részvétel közérdekből nem lehetséges
- *választható* kizáró okok: gazdasági szereplők gazdasági tevékenységéhez, a szakmai, etikai megbízhatósághoz, engedély, jogosítvány meglétéhez, nyilvántartásokban való szerepléshez kapcsolódnak.
- *Uniós értékrend*; európai belső piaci szabályok érvényesítése

A hamis adatszolgáltatás, mint kötelező kizáró ok

- Hamis adat közlése, hamis nyilatkozat tétele /D.155/18/2013.számú határozat/
- Ügyfélképesség kérdése/D.250/22/2013/
- Az adatközlés elmulasztása/D.436/15/2014/
- Átalakulás (szétválási szerződés)/D.44/13/2015./
- Saját teljesítésre vonatkozó nyilatkozat/D.53/4/2015./
- Szándéknyilatkozat az alvállalkozói minőség tárgyában/D.167/21/2014./
- A szerződés tényleges teljesítési feltételeire vonatkozó hivatkozás/D.445/12/2014./
- Hiánypótlási felhívás, felvilágosítás kérés szükségessége/D.247/15/2013./

A Kbt. 57. § (1) bekezdés c) pont szerinti kizáró ok a gyakorlatban

D.46/10/2015.

- A szerződésszegéssel összefüggő kizáró ok vizsgálatának időpontja
- A jogerő kérdése
- A szerződésszegés értelmezése a késedelmi kötbérfizetési kötelezettségre tekintettel
- A szerződésszegés súlyos volta (Európai Bíróság C-198/01 és C-103/88 számú ítéletei)

Az Európai Bíróság gyakorlata kizáró okok vonatkozásában

- C-226/04 és C-228/04 számú egyesített ügy (La Cascina ügy)
- C-213/07 (Michaniki ügy)
- C-538/07 (Assitur ügy)
- C-465/11 (Forposta ügy)

Az Európai Parlament és a Tanács 2014/24/EU Irányelve (2014.február 26.) a közbeszerzésről és a 2004/18/EK Irányelv hatályon kívül helyezéséről

- A kizárás kötelező esetei mellőzésének lehetősége a tagállamok részéről /Preambulum 100. pont, 57. cikk. (2)-(3) bekezdés/
- Az öntisztázás intézménye (kötelező és fakultatív kizáró okok tekintetében) /Preambulum (102) pont, 57. cikk (6)-(7) bekezdései/
- A fakultatív kizáró okok a súlyos szakmai kötelelességszegés, a verseny torzítására alkalmas megállapodás és a közbeszerzési szerződésszegés vonatkozásában /Irányelv 57. cikk (4) bekezdés c),d) és g) pontjai

Generali Providencia ügy a 2003.évi CXXIX.tv. 61. § (1) bekezdés a) és b) pontja szerinti kizáró okok tükrében

- Gazdasági illetőleg szakmai tevékenységgel kapcsolatos jogerős ítéletben megállapított jogszabálysértés (Kbt. 61. (1) bekezdés a) pont ; hatályos Kbt. 57. § (1) bekezdés a) pont).
- A Tptv.11.§-a vagy az Európai Közösséget létrehozó szerződés 81. (101.) cikke szerinti jogerős és végrehajtható versenyfelügyeleti határozatban vagy ennek bírósági felülvizsgálata esetén a bíróság jogerős és végrehajtható határozatában megállapított és bírsággal sújtott jogszabálysértést követett el versenyeztetési eljárás során. (Kbt. 61. § (1) bekezdés b) pont; hatályos Kbt. 57. § (1) bekezdés b) pont.)
- A versenyjogi jogsértés (versenykorlátozó megállapodás) gazdasági, szakmai jogsértésnek minősül-e;
- Történeti, szerkezeti, a jogalkotói célt figyelembe veendő értelmezés a Kbt. 61. § (1) bekezdés a) pontja és az Európai Parlament és a Tanács 2004/18/EK Irányelve 45. cikk (2) bekezdés d) pontja szerinti kizáró ok
- AZ EUMSZ szerinti arányosság (jogsértés jellege és súlya), diszkrimináció tilalom, letelepedési szabadság (indokolatlan korlátozása a külföldi vállalatoknak); jogorvoslati alapjog sérelme.

A D.224/11/2012. számú határozat, az Európai Bíróság C-32/11 számú és a C-470/13 számú ítéletek

- A régi Kbt. 61. § (1) bekezdés a) pontja szerinti kizáró ok szerinti versenyjogi jogsértés megfeleltethető a 2004/18 EK Irányelv 45. cikk (2) bekezdés d) pontja szerinti kizáró oknak, ha megállapítható a jogsértés súlyos jellege.
- Az ügyben előterjesztett előzetes döntéshozatali eljárásra irányuló bírói kérdés a kizáró ok uniós jognak való megfeleltethetősége tárgyában
- A „szakmai kötelességszegés” fogalma és a jogsértés „súlyossága” az Európai Bíróság C-32/11 ítélete szerinti értelmezésben
- Letelepedés szabadsága, szolgáltatásnyújtás szabadsága, diszkrimináció tilalma szempontjai és a vitatott kizáró ok alkalmazhatósága