

**Közbeszerzés az Európai
Unióban**

Az irányelvek felülvizsgálata

Prof. Christopher H. Bovis

Joghézagok a közbeszerzési irányelvekben

Teljes körű harmonizáció: a belső ellenség

*A joghézagok ellenszere:
az átláthatóság elve*

Az uniós közbeszerzési irányelvek
felülvizsgálata

- Egyszerűsítés
- Korszerűsítés
- Kapcsolódás az Európa 2020 növekedési stratégiához

Mi fog változni?

A közigazgatási jogszabályok kodifikációja

- ▶ A klasszikus szektorra vonatkozó szabályok
- ▶ A közszolgáltató szektorra vonatkozó szabályok
- ▶ Jogorvoslat

A klasszikus szektor beszerzései

- ▶ A közjogi szervek ajánlattétele
- ▶ Közös és központosított közbeszerzés
- ▶ A vállalkozók hivatalos jegyzéke
- ▶ A versenypárbeszéd
- ▶ Keretmegállapodásos eljárások
- ▶ Elektronikus közbeszerzés

A közszolgáltató szektor

- ▶ Hatály és a lefedettség mértéke
- ▶ Különleges, illetve kizárólagos jogok
- ▶ Kapcsolt vállalkozások
- ▶ Versenypiac

A jogorvoslati irányelv

- ▶ Egyértelmű választóvonal a szerződéskötést megelőző és a szerződéskötést követő szakasz között
- ▶ Az egyensúly megteremtése a közbeszerzési szerződések hatékony felülvizsgálata és a hatékony közbeszerzés iránti igény között
- ▶ Szerződéskötési moratórium, a közvetlen odaítélések esetében is
- ▶ A kommunikációra vonatkozó követelmények
- ▶ Hangsúlyváltás a korrekciós mechanizmusokban
- ▶ A tanúsítási és békéltetési eljárások hatályvesztése
- ▶ A követelmények nyomon követése
- ▶ Az EGT lefedettsége

Mi lesz az eredmény?

Egyszerűsítés

- ▶ A klasszikus és a közszolgáltató szektor beszerzéseinek dichotómiája
- ▶ Jobbiztonság és jogos elvárás
- ▶ Joghatékonyság
- ▶ A szabályok betartása

Korszerűsítés

- ▶ Elektronikus közbeszerzés
- ▶ Keretmegállapodásos eljárások

Rugalmasság

- ▶ A közszolgáltató szektor leválasztása a közbeszerzési szabályozásról

A határokon átnyúló verseny növelése

- ▶ **Átláthatóság**
- ▶ **A közbeszerzési szerződések átruházhatósága**

A PPP-k előmozdítása

- ▶ Koncessziók
- ▶ Fehér könyv a köz- és magánszféra együttműködéséről

Árcsökkenés

- ▶ Az uniós irányelvek



- ▶ 10–20 százalékkal alacsonyabb árak
 - Méretgazdaságosság
 - Egybeszámítási szabályok
 - Az ajánlatkérők üzleti szemlélete

A felülvizsgálat témakörei

- ▶ Az in-house megállapodások
- ▶ Kis volumenű közbeszerzési szerződések
- ▶ Az ún. nem elsődleges szolgáltatásokról szóló szerződések
- ▶ Szolgáltatási koncessziók

In-house megállapodások

A közbeszerzési szabályok mely feltételek megvalósulása esetén nem alkalmazhatók:

A C-107/98. sz. *Teckal* ügy

- Az ajánlatkérő ugyanolyan természetű ellenőrzést gyakorol egy szerv felett, mint a saját szervezeti egységei felett (az ellenőrzésre vonatkozó feltétel)

- az adott szerv tevékenységeinek lényegi részét a felette ellenőrzési joggal rendelkező önkormányzat vagy hatóságok javára végzi (a tevékenységre vonatkozó feltétel)

Az in-house mentesség érvényes a koncessziókra és a B. melléklet szerinti szolgáltatásokra is:

A C-458/03. sz. *Parking Brixen* ügy

A C-340/04. sz. *Carbotermo* ügy

In-house megállapodások a közbeszerzésben

- ▶ Függő viszony és az ellenőrzés azonos természetű
 - A C-26/03. sz. *Stadt Halle és RPL Lochau* ügyben hozott ítélet [EBHT 2005., I-1. o. 48. bek.]
 - A C-295/05. sz. *Asociación Nacional de Empresas Forestales (Asemfo) v Transformación Agraria SA (Tragsa) és Administración del Estado* ügyben hozott ítélet [EBHT 2007., I-2999. o. 65. bek.]
- ▶ Közszférán belüli együttműködés → nem azonos természetű ellenőrzés DE a kapcsolat jellege kiterjed a közösségi jog szerinti közfeladatok teljesítésére vagy közszolgáltatások nyújtására; nem érhető tetten a közbeszerzési szabályok megkerülésére irányuló szándék; nem áll fenn visszterhes szerződéses viszony
 - A C-480/06. sz. *Commission v Germany* ügyben hozott ítélet [EBHT 2009., I-04747. o.]
- ▶ Községközi közös vállalatok, amelyeknek tagjai ajánlatkérők és egy általuk közösen ellenőrzött szerv
 - A C-324/07, *Coditel Brabant SA v Commune d'Uccle, Région de Bruxelles-Capitale* ügyben hozott ítélet [2009., 1 C.M.L.R. 29. o.]

Kis volumenű szerződések

- ▶ Az értékhatár alatti közbeszerzési szerződések nem tartoznak a közbeszerzési irányelvek hatálya alá, de összhangban kell lenniük a Szerződés alapvető szabályaival.
 - Átláthatóság
 - Megkülönböztetés-mentesség
 - A C-324/98. sz. *Telaustria és Telefonadress* ügy [EBHT 2000., I-10745. o. 60. és 61. bek.]
 - A C-59/00. sz. *Vestergaard* ügy [EBHT 2001., I-9505. o.]
 - A C-6/05. sz. *Medipac-Kazantzidis AE v Venizelio-Pananio (PE.S.Y. KRITIS)* ügy [EBHT 2007., I-4557. o.]
 - A C-231/03. sz. *Coname* ügy [EBHT 2005., I-7287. o. 16. és 17. bek.]
 - A C-458/03. sz. *Parking Brixen* ügy [EBHT 2005., I-8585. o. 46. és 48. bek.]
 - A C-264/03. sz. *Commission v France* ügy [EBHT[2005] ECR I-8831, paragraph 32.
 - A C-147/06. és a C-507/03. sz. *Commission v Ireland* ügy [EBHT 2007., I-0000. o. 29. bek.]
 - A C-412/04. sz. *Commission v Italy* ügy [EBHT 2008., I-0000. o. 65. bek.]
 - A C-148/06. sz. *SECAP SpA és Santorso Soc. coop. Arl* ügy

DE

- ▶ Valamely határon átnyúló érdek
 - A C-507/03. sz. *Commission v Ireland* [EBHT2007., I-0000. o. 29. bek.]
 - A C-412/04. sz. *Commission v Italy* [EBHT 2008., I-0000. o. 65. bek.]
 - A C-220/06. sz. *Asociación Profesional de Empresas de Reparto y Manipulado de Correspondencia v Administración General del Estado*, [EBHT 2007., I-12175. o.]

A klasszikus irányelv B. melléklete szerinti szolgáltatások

- ▶ Követelmények
 - A műszaki leírás meghatározása az európai szabványokat átültető nemzeti szabványok alapján történik
 - Az általános vagy a szerződési dokumentáció utal a műszaki leírásra
 - Az eljárás eredményéről szóló tájékoztató megküldése a Kiadóhivatalnak
 - A C-507/03. sz. *Commission v Ireland ügy* (An Post) [EBHT 2007., I-9777. o.]
 - A C-231/03. sz. *Coname* [EBHT 2005., I-7287. o. 17. bek.]

DE

- ▶ Ha valamely határokon átnyúló érdek áll fenn
- ▶ Ekkor az olyan alapvető uniós elveket kell alkalmazni, mint az átláthatóság és megkülönböztetés-mentesség

A szolgáltatási koncesszió mint közbeszerzési szerződés

- ▶ A szolgáltatás ellenszolgáltatása vagy kizárólag a szolgáltatás hasznosításának joga, vagy e jog pénzbeli ellenszolgáltatással együtt.
- ▶ A koncesszió jogosultja vállalja a szóban forgó szolgáltatás nyújtásával járó kockázatot
 - A C-231/03, *Conorzio Aziende Concession holder Metano (Coname) v. Comune di Cingia de' Botti* ügy [EBHT 2005., I-7287. o.]
 - A C-382/05 *Commission v Italy* ügy [EBHT 2007., I-6657. o. 34. bek.]
 - A C-437/07 *Commission v Italy* ügy [EBHT 2008., I-0000. o. 29. bek.]
 - A C-206/08 *WAZV Gotha v. Eurawasser Aufbereitungs* ügy [EBHT 2009., I-8377. o.]
- ▶ A koncessziós szolgáltatások nem tartoznak a közbeszerzési irányelvek hatálya alá
 - A C-324/98 *Telaustria és Telefonadress* ügy [EBHT 2000., I-10745. o.]

DE

- ▶ A Szerződés alapelveit kell általánosan alkalmazni, különös tekintettel az állampolgársági alapon történő megkülönböztetés tilalmára és az átláthatóság elvére

Követelmények

- ▶ bizonyos fokú verseny az ilyen típusú szerződések odaítélésekor
- ▶ az odaítélési eljárás felülvizsgálata