

**93/2011. (XII. 30.) NFM rendelet**  
*A hivatalos közbeszerzési tanácsadói tevékenységről*

**310/2011. (XII. 23.) Korm. Rendelet**  
*A minősített ajánlattevők hivatalos jegyzéke*



**Dr. Boros Anita**  
**főosztályvezető**  
**Közbeszerzési Hatóság**



# I. A hivatalos közbeszerzési tanácsadói tevékenység

## 1. A Hivatalos közbeszerzési tanácsadói (hkt) tevékenység a közbeszerzési szabályok rendszerében

- A hazai közbeszerzési jogba a közbeszerzésekről szóló 2003. évi CXXIX. törvény (a továbbiakban: **Régi Kbt.**) vezette be a hkt tevékenység szabályait,
- Végrehajtási rendeletek: **29/2004. (IX. 8.) IM rendelet** és a hivatalos közbeszerzési tanácsadói tevékenység feltételét képező felelősségbiztosításra vonatkozó szabályokról szóló **30/2004. (IX. 8.) IM-PM együttes rendelet** egészítette ki.
- A jogintézmény célja: a szakszerűség biztosítása volt → ennek érdekében az ajánlatkérőt egy független, elsősorban a közbeszerzés tárgya szerinti szakmai ismeretekkel rendelkező személy (szervezet) támogassa az eljárás során,
- Garanciális szabály volt a Régi Kbt. 9. §-ának (1) bekezdése, mely szerint a közösségi értékhatárt elérő vagy meghaladó értékű közbeszerzés esetében a közbeszerzési eljárásba az ajánlatkérő – kivéve a központosított közbeszerzés során ajánlatkérésre feljogosított szervezetet – hivatalos közbeszerzési tanácsadót – különösen a felhívás és a dokumentáció elkészítésébe – volt **köteles** bevonni.

- **Régi Kbt.** rendezte a hivatalos közbeszerzési tanácsadói tevékenység és az ügyvédekről szóló 1998. évi XI. törvényben nevesített tevékenységek egymáshoz való viszonyát,
- **2005. évi CLXXII. törvény** → a független és a kizárólag munkáltató ajánlatkérő részére tevékenykedő tanácsadói típus elkülönítése,
- **Régi Kbt. 2010-es módosítása** → 2010. szeptember 15-től az ajánlatkérő már csak jogosult a közbeszerzési eljárással kapcsolatban a felhívás és dokumentáció előkészítésébe hkt bevonására,
- **2011. évi CVIII. törvény** (a továbbiakban Kbt.): nem kötelező tanácsadó bevonása és a korábbi kedvezmények sem jelennek meg a törvényben, ennek ellenére a nagyobb eljárásokat továbbra is jellemzően hivatalos közbeszerzési tanácsadók bevonásával bonyolítják az ajánlatkérők.
- A Kbt. csak a tanácsadói jogintézmény legfontosabb szabályait rendezi. Ezzel együtt a 182. §-ában felhatalmazást ad az állami vagyon felügyeletéért felelős miniszternek a hivatalos közbeszerzési tanácsadók tevékenységének és az ahhoz kapcsolódó kérdéskörök szabályozására.

## 2. 93/2011. (XII. 30.) NFM rendelet legfontosabb (új) szabályai

- A Rendeletet a 22. §-ának (2) bekezdése szerint **a hatálybalépését követően megkezdett** névjegyzékbe vételi, megújítási, adatmódosítási és törlési eljárásokra kell alkalmazni,
  - A Rendelet az 1. §-ának (1) bekezdésében definiálja a **tanácsadó fogalmát**, mely szerint a hivatalos közbeszerzési tanácsadó
    - a közbeszerzési eljárások szakszerű lefolytatását elősegítő természetes személy vagy
    - jogi személy, illetve jogi személyiséggel nem rendelkező jogképes szervezet lehet,
    - akinek vagy amelynek közbeszerzési szakértelmét a Hatóság a Rendelet szerint megvizsgálta és
    - a névjegyzékbe nyilvántartásba vette.
- a természetes személy és jogi személy hivatalos közbeszerzési tanácsadó közötti megkülönböztetés,
- a természetes személy hivatalos közbeszerzési tanácsadó/a szervezet hivatalos közbeszerzési tanácsadó esetében a szervezet által megjelölt **személy** köteles a hivatalos közbeszerzési tanácsadás körébe eső feladatokat **személyesen ellátni**.

- a természetes személy hkt-n kívül immár kizárólag csak olyan szervezet lehet hivatalos közbeszerzési tanácsadó, amelynek tanácsadói tevékenységében közreműködő tagja, munkavállalója, illetve polgári jogi jogviszony alapján a javára tevékenykedő természetes személy **szerepel a hivatalos közbeszerzési tanácsadók névjegyzékében.** → természetes személynek nem minősülő szervezet, mint kérelmező kizárólag bejegyzett természetes személy hivatalos tanácsadó megjelölésével kérheti, → az ilyen szervezet egy másik tanácsadó szervezetet nem jelölhet meg → a szervezet tanácsadó, amely a névjegyzékben önállóan nem bejegyzett természetes személy, vagy szervezet hivatalos közbeszerzési tanácsadó megjelölésével szerepel a névjegyzékben, hivatalos közbeszerzési tanácsadói tevékenységét jogosultsága lejártáig folytathatja, bejegyzésének megújítását, illetve a megjelölt személy vagy szervezet cseréjét azonban kizárólag természetes személy hivatalos közbeszerzési tanácsadó megjelölésével kezdeményezheti.

- A korábbi szabályozással megegyezik, hogy közbeszerzési gyakorlatnak minősül a Kbt. (és a korábbi Kbt.) hatálya alá tartozó közbeszerzési eljárás **előkészítésével, lefolytatásával kapcsolatban** az ajánlatkérői vagy az ajánlattevői oldalon kifejtett tevékenység. DE! bejegyzés esetében a közbeszerzési gyakorlat igazolása a Rendelet értelmében **kizárólag a kérelem benyújtását megelőző legfeljebb 5 éves időszakból származó közbeszerzési eljárásokban történő részvétel igazolásával támasztható alá.**
- A fenti eljárásokból legalább tíz eljárással kapcsolatban az eljárást megindító vagy meghirdető felhívás vagy a dokumentáció **önálló elkészítését** kell igazolni + az igazolt eljárások közül legalább **5 eljárásnak uniós értékhatárt elérő eljárásnak kell lennie.**
- a korábbiakkal ellentétben az alapesetben legalább tíz eljárásban a felhívás vagy a dokumentáció **önálló elkészítésnek** igazolása mellett (a korábbi minimum 2 helyett) legalább öt jogorvoslati eljárásban képviselőként történő tevékenység igazolását írja elő a Rendelet, és pontosan meg is határozza a jogorvoslati eljárásban képviselőként történő eljárás elismertethetőségének feltételeit.

- **Közbeszerzési gyakorlatnak minősül:**
  - A KH-nál, az NFM-nél, az NFÜ-nél kifejezetten közbeszerzési-szakmai feladatok ellátására vagy közbeszerzések ellenőrzésére irányuló munkavégzés,
  - a közbeszerzési biztosként végzett tevékenység ellátása és
  - a közbeszerzési tárgyú tudományos fokozat (PhD, MTA-doktori) megléte.
- **Nem ismertethető el** a közbeszerzési oktatói, kutatói, tudományos tevékenység + a Közbeszerzések Tanácsával (Hatósággal) fennállt tagi jogviszony és a Közbeszerzési Döntőbizottság által közbeszerzési ügy érdekében hozott határozat bírósági felülvizsgálatára irányuló per elintézésében bíróként való részvétel.

- a közbeszerzési gyakorlat tekintetében elismertethető különböző tevékenységek **egybeszámításának új szabályai,**
- a közbeszerzési gyakorlatra vonatkozó **igazolás** kiadásának rendje és tartalma tekintetében a Rendelet egyértelműen rögzíti a lebonyolító szervezet által kiadott igazolás elfogadásának feltételeit, mely szerint amennyiben a kérelmező a tevékenységét lebonyolító vagy eljáró szervezet részére munkavégzésre irányuló jogviszony, illetve munkavégzésre irányuló egyéb jogviszony keretében végezte, az igazolást – bizonyos feltételek mellett – a lebonyolító vagy eljáró szervezet is kiállíthatja → az igazolásnak minden esetben tartalmaznia kell az igazolás kiállítójának büntetőjogi felelőssége tudatában tett és aláírásával igazolt nyilatkozatát, amely tanúsítja, hogy az igazolásban foglalt tevékenységek a valóságnak megfelelnek és az igazolás aláírója jogosult annak kiadására.
- A hivatalos közbeszerzési tanácsadói tevékenység feltételét képező felelősségbiztosításra vonatkozó szabályok .



## II. A minősített ajánlattevőkre vonatkozó szabályok

9

- A minősített ajánlattevők hivatalos jegyzékét a Hatóság vezeti.
- A minősített ajánlattevők jegyzékbe vételének feltétele, hogy
  - a gazdasági szereplő megfeleljen a Hatóság által meghirdetett minősítési szempontoknak és
  - a jegyzékbe vételért fizetendő igazgatási szolgáltatási díj megfizetését e rendeletben foglaltak szerint igazolja.
- A minősítési szempontokat a Kbt. 172. § (2) bekezdés e) pont eb) alpontjában foglalt feladatkörében a Hatóság – illetve az annak keretében működő Tanács az illetékes szakmai kamarák véleményének meghallgatása után – határozza meg, és a honlapján meghirdeti.
- 2012. január 1-jét követően **kormányrendeleti szinten (310/2011. (XII. 23.) Korm. Rendelet** – a továbbiakban: Rendelet) került meghatározásra a minősített ajánlattevői jegyzékbe történő felvétel módja és a minősítési szempontok Közbeszerzési Hatóság által történő meghatározásának szempontjai.

- Az alkalmasság körében javítja a minősített ajánlattevők jegyzékének hatékonyságát, hogy a minősítési szempontokat a Közbeszerzési Hatóság jogosult **tevékenységek vagy ágazatok szerinti bontásban**, illetve azokon belül is **több szinten** meghatározni.
- A korábbi szabályozásnak megfelelően, a közbeszerzési eljárások során **továbbra is külön kell igazolnia a minősített** ajánlattevőknek is azt a kizáró okot, miszerint nincs egy évnél régebben lejárt adó-, vámfizetési vagy társadalombiztosítási járulékfizetési kötelezettsége - a letelepedése szerinti ország vagy az ajánlatkérő székhelye szerinti ország jogszabályai alapján - kivéve, ha megfizetésére halasztást kapott,
- Az új szabályozás alapján a minősített ajánlattevőnek a szerződés teljesítésére való alkalmasságát **csak olyan alkalmassági követelmények tekintetében kell külön igazolnia**, amelyeknél az ajánlatkérő a közbeszerzési eljárásban vagy az előminősítési rendszerében **szigorúbban állapítja meg** az alkalmasság feltételeit, mint a minősítési szempontok → jegyzékében való szereplés tehát részlegesen is alkalmazható az alkalmasság igazolásánál.

- bővült azoknak a műszaki-szakmai alkalmasságként előírható feltételeknek a köre, amelyet
- a belföldön letelepedett minősített ajánlattevő az Európai Unió egy másik tagállamának ajánlatkérője által meghirdetett közbeszerzési eljárásban a Hatóság által vezetett jegyzékben való szereplésével igazolhat, vagy
- az Európai Unió egy másik tagállamában letelepedett ajánlattevője, a letelepedési helye szerinti, az elismert ajánlattevők hivatalos listáját vezető szervezet által kiállított igazolással bizonyíthat egy, a Kbt. szerinti ajánlatkérő közbeszerzési eljárásában.
- **Árubeszerzés esetén** előírható valamennyi műszaki-szakmai alkalmassági feltétel igazolása a névjegyzékben való szerepléssel,
- **Építési beruházásoknál** külföldön letelepedett ajánlattevők esetében a referencia igazolásra és átlagos statisztikai állomány létszámára vonatkozó feltételek mellett, valamennyi műszaki és szakmai alkalmassági feltétel igazolható (kivéve a teljesítés során alkalmazásra kerülő környezetvédelmi intézkedések leírását),
- **Szolgáltatás megrendelése** esetében: a teljesítésbe bevonni kívánt szakemberekre vonatkozó szakmai alkalmassági feltétel kivétel, valamennyi alkalmassági kritériumot igazolhat a Kbt. szerinti vagy külföldi letelepedésű ajánlattevő, a Hatóság, vagy a kormányrendeletben meghatározott feltételeknek megfelelő tanúsító szervezet által vezetett jegyzékben való szereplésről szóló igazolással.

- Új elemként jelenik meg a szabályozásban, hogy a minősített ajánlattevők névjegyzékébe történő felvétel oly módon is kérelmezhető, hogy az ajánlattevő az egyes alkalmassági feltételek tekintetében **más szervezet kapacitására támaszkodva felel meg**. Ennek feltétele, hogy az ajánlattevő a kormányrendeletben és a Kbt-ben meghatározott módon igazolja, hogy a minősítési szempontoknak megfelelő erőforrások rendelkezésre állnak majd a minősített ajánlattevők hivatalos jegyzékén történő szereplése időtartama alatt.
- Kormányrendeleti szinten került szabályozásra a minősített ajánlattevők jegyzékből történő törlés esetei és módja, a minősített ajánlattevők adatváltása esetében kötelező adatszolgáltatás köre, továbbá a minősítési szempontok, Hatóság által történő módosításának esetei.

Köszönöm a megtisztelő figyelmüket!  
boros.anita@kt.hu