

A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG ELLENŐRZÉSEI

dr. Bakos Balázs
bakos.balazs@kt.hu

2016. Január 27.

Szerződések módosítása I.

Szerződésmódosítás

- hatály és alkalmazandó szabályok [Kbt. 197. § (1)]
- főbb esetcsoportok, melyek bármelyike fennállása esetén jogszerű
 - **de minimis értékhatár** [Kbt. 141. § (2)]
 - ~ uniós érték felett uniós értékhatárig és az eredeti érték 10, illetve 15%-áig
 - ~ uniós értékhatár alatti szerződésnél a szerződés értéke 10, illetve 15%-áig
 - ~ nem változtathat a szerződés általános jellegén
 - ~ értékkel összefüggő változásokra is alkalmazható (pl. az ellenszolgáltatás növekedése és többletfeladat)
 - **előre, egyértelműen rögzített feltételek** (pl. adott munkanem nagyobb mennyiségben szükséges) [Kbt. 141. § (4)a]
 - **eredeti szerződő féltől további beszerzés** az eredeti érték 50%-áig, ha a szerződő fél személyének változása jelentős hátránnyal járna [Kbt. 141. § (4)b]

Szerződések módosítása II.

További esetek

- **kiegészítő építési beruházás vagy szolgáltatás**, ha előre nem látható okból szükséges, 50%-ig és nem változik a szerződés általános jellege [Kbt. 141. § (4)c]
 - nem kell, hogy a teljesítéshez feltétlenül szükséges legyen
 - pótmunkák beletartozhatnak, de az előre látható többletmunka nem
 - az előre nem látható többletmunkák is beletartozhatnak [Ptk. 6: 244. § (1) bek. 2. fordulat]
- **a módosítás nem lényeges** [Kbt. 141. § (6)]
 - az új feltételek mellett más is indulhatott volna vagy más nyert volna (nincs mentesítő szabály)
 - gazdasági egyensúly változna a nyertes javára (nincs vélelmezett határa)
 - jelentős új elemre kiterjesztett szerződés

Szerződések módosítása III.

Az egyes jogalapokhoz kapcsolódó értékbeli korlátok vizsgálata

- de minimis: többszöri módosítás összértéke veendő figyelembe
- további beruházás beszerzése az eredeti féltől [141. § (4) b)]
 - több módosítás összértéke veendő figyelembe
- előre nem látható körülmény miatti további beszerzés [141. § (4) c)]
 - ha a több módosítás egymással nem függ össze, az egyes értékek önállóan vehetők figyelembe

Speciális szerződésmódosítás

- 322/2015. Kr. 28. §
- ép.ber. esetén az AK és a nyertes ajánlattevő a szerződéskötést követő 90. napig a beépítendő költségvetési tételeket véglegesíthetik
- műszakilag egyenértékű vagy jobb minőségű helyettesítő terméke
- a helyettesítésre a szerződésmódosítási szabályok irányadók

Szerződések teljesítésének ellenőrzése I.

- A teljesítés ellenőrzése
 - cél a közpénzekkel való felelős gazdálkodás
 - teljesítésre vonatkozó adatok a KBA-ban
 - AK ellenőrzi és dokumentálja a teljesítést és a szerződésszegést
 - sui generis közbeszerzési jogsértés (alapelvi sérelem), ha a szerződésszerű teljesítés elmarad vagy a szerződés tartalmától lényegesen eltér és az AK nem érvényesíti az ebből eredő igényeit
 - KH elnöke ebben az esetben hivatalból megindítja a DB jogorvoslati eljárását
 - ha a szerződésszegés ténye vitás, a DB felfüggeszti az eljárását és pert indít ennek megállapítása iránt

Szerződések teljesítésének ellenőrzése II.

- A teljesítés ellenőrzése
 - sui generis semmisségi esetkör, ha a **módosítás** célja [142. § (3)]
 - az ajánlattevőként szerződő fél mentesítése a szerződésszegés alól
 - az ajánlatkérő többletmunka-költségeket vállaljon át [de! lásd Ptk. 6: 245. § (1) - átalánydíj]
 - az ajánlatkérő indokolatlanul vállaljon át kockázatokat
 - a módosítás vélt semmissége esetén a KH kötelezettsége az ennek megállapítására irányuló perindítás [175. §]
 - ajánlatkérő további kötelezettsége [142. § (6)]
 - be kell jelentenie a KH felé a szerződő fél súlyos szerződésszegését és az emiatti jogkövetkezmények alkalmazását
 - a KH erről a honlapján listát tesz közzé

Szerződések teljesítésének ellenőrzése III.

A teljesítés ellenőrzésének főbb szabályai (308/2015. Korm. Rendelet)

- Az ellenőrzés kiterjed
 - közbeszerzési és közszolgáltatói szerződések
 - teljesítésének és módosításának
 - jogi, műszaki, szakmai ellenőrzésére
 - kivéve a jogerősen elbírált kérdéseket
- Az ellenőrzésre irányadó szabályok
 - Ket., kivéve pl.
 - bírság, elkobzás
 - jogorvoslat, végrehajtás
 - eljárási költség

Szerződések teljesítésének ellenőrzése IV.

Az ellenőrzés elrendelésének alapja

- éves ellenőrzési terv (közérdekű bejelentés, tevékenység során észlelt, EUTAF útmutatás)
- <http://www.kozbeszerzes.hu/tevekenysegek/szerzodes-ellenorzes/>
- meghatározott szervezetek általi kezdeményezés (pl. ÁSZ, KEHI, GVH, MÁK, ügyész, támogatást nyújtó, stb.)
 - a jogsértés tudomásra jutásától számított 90 napon belül
 - kérelem benyújtásával

A KH lehetséges intézkedései

- hiányos kérelem: hiánypótlás 5 napos határidővel
- eljárás megindítása: kezdeményező tájékoztatása 8 napon belül
- eljárás megindításának elmaradása pl.
 - hatáskör, illetékesség hiánya
 - elkésett vagy nem jogosulttól eredő kérelem
 - lehetetlen cél vagy jogerősen elbírált kérdés

Szerződések teljesítésének ellenőrzése V.

Az ellenőrzés menete

- főszabály: dokumentumok alapján (10 napon belüli adatszolgáltatási kötelezettség)
 - KBA és ingyenes, elektronikus, hatósági, magyar nyilvántartások vizsgálata
 - hozzáférés biztosítása (AK) az elektronikus építési naplóhoz
- iratok kérése más állami szervtől, gazdasági szereplőtől
- kivételes lehetőség: helyszíni ellenőrzés
- építési beruházás ellenőrzése esetén a TSZSZ és ÉMI szakhatóságként közreműködik (együttműködési megállapodás)
- szerződésmódosítás esetén: a tájékoztató hirdetmények jogi szempontú ellenőrzésére a beérkezést követően haladéktalanul sor kerül

Szerződések teljesítésének ellenőrzése VI.

Az ellenőrzés lezárása

- ügyintézési határidő: legfeljebb 90 nap
- az ellenőrzés jegyzőkönyvvel zárul, nincs határozat
- a KH lehetséges további intézkedései
 - az ügy lezárása (nem valószínűsíthető jogsértés)
 - DB-eljárás kezdeményezése közbeszerzési jogsértés esetén
 - speciális eset: alapvető sérelem a szerződésszegésből eredő igények érvényesítésének elmaradása
 - perindítás: szerződés módosításának semmissége esetén
 - a bíróság az érvénytelenség jogkövetkezményei mellett bírságot szab ki
 - más hatóság megkeresése

**KÖSZÖNÖM MEGTISZTELŐ
FIGYELMÜKET!**