



KÖZBESZERZÉSEK TANÁCSA

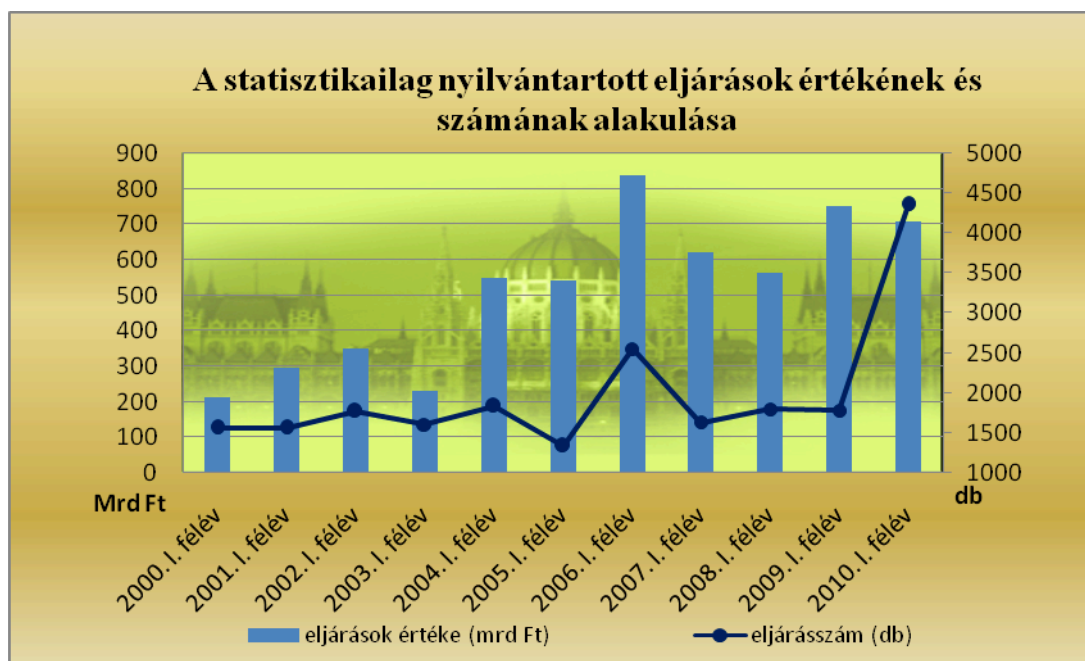
TÁJÉKOZTATÓ A KÖZBESZERZÉSEK 2010. ELSŐ FÉLÉVI ALAKULÁSÁRÓL

2010. első félévében az ajánlatkérők összesen **4356 eredményes közbeszerzési eljárást** folytattak le, ami közel 145%-os növekedést jelent a korábbi év azonos időszakában realizált eljárásokhoz képest (1780 db).

Az eljárások számának ilyen mértékű növekedésében fontos szerepet játszott, hogy a Kbt. azon módosítása, mely az egyszerű eljárások esetében is kötelezővé tette az eljárás eredményéről szóló tájékoztató megjelentetését (lehetővé téve ezáltal folyamatos statisztikai megfigyelésüket) csak a tavalyi év április 1-jén lépett hatályba, aminek következtében a 2009. első félévének statisztikáiban az egyszerű eljárások még nem jelentek meg.

Érdemes megjegyezni, hogy a jogi környezet változása által kevésbé érintett közösségi értékhatár feletti eljárások száma is megugrott; 2010. első hat hónapjában 1202 eljárást folytattak le az ajánlatkérők, ami a 2009. év azonos időszakában mérthez képest (666) 80,5%-os növekedést jelent.

A közbeszerzések összértékében ugyanakkor az egyszerű eljárások statisztikai mérhetősége és az eljárások számának jelentős növekedése ellenére mintegy 6%-os csökkenés figyelhető meg. Az idei év első félévében **összesen 708,8 milliárd Ft értékű közbeszerzést** bonyolítottak le a 2009. év első hat hónapjában mért 752,7 milliárd Ft-tal szemben.



A közbeszerzések értékének csökkenése alapvetően a szigorodó költségvetési feltételekre, a felhasználható hazai források szűkülésére vezethető vissza. A helyzetet szemlélteti, hogy míg 2009. első félévében 12 db 10 Mrd Ft feletti egyedi értékű közbeszerzésre került sor, addig 2010 hasonló időszakában csak 6 db ügylet jött létre ebben az értéktartományban. A visszaesés mérséklésének irányába hatott ugyanakkor az Európai uniós források felhasználásának növekvő részaránya. Az idei év első félévében az eljárások 37,6%-ában, a közbeszerzések értékének pedig 53,6%-ában került sor uniós forrás felhasználására (2009. első félévében ezek a mutatók 28,1% és 37,6% voltak).

Az eljárások számának és értékének eltérő előjelű változása következtében **az egy közbeszerzési eljárásra jutó összeg 162,7 millió Ft-ra csökkent**, szemben a 2009. első félévi 422,8 millió Ft-tal. Az összehasonlítás nem ad teljesen valós képet, mivel a 2010. évi adatokban jelentős mértékben szerepet játszott a jogi környezet fent részletezett változása. Amennyiben csak a közösségi eljárásrend szerinti közbeszerzéseket vesszük figyelembe (ahol lényeges változás nem történt a szabályozásban), akkor is jelentős csökkenés volt tapasztalható: a 2009. év első hat hónapjában 965,6 millió Ft, az idei év azonos időszakában pedig 452,7 millió Ft jutott egy eljárásra. Ez pozitív változás a korábbi években megfigyelt, a kkv-k esélyeinek nem kedvező koncentrációval szemben.

A közbeszerzési eljárások számának és értékének megoszlása az eljárásrendek között a korábbi évekhez hasonlóan alakult: az ajánlatkérők az eljárások döntő többségét (72,4 %-át) az EU értékhatár alatt bonyolították le, míg az értéket tekintve az összbeszerzés 76,8 %-át a közösségi értékhatár felett realizálták.

2. A Kbt. 2009. április 1-jétől hatályos szabályozása értelmében a közösségi és a nemzeti eljárásrendben alapesetben eltérő eljárás-típusok választhatók. A közösségi értékhatár felett a korábbi eljárás-fajták maradtak érvényben, a nemzeti eljárásrendben viszont a korábbi típusok helyett bevezetésre került az új egyszerű eljárás. A módosítás következtében a közbeszerzések **eljárás-típusonkénti megoszlását** célszerű külön vizsgálni a két eljárásrendben. (A részletes adatokat a mellékelt táblázatok tartalmazzák).

Az **EU rezsimit** tekintve kiemelendő, hogy az ajánlatkérők által leggyakrabban alkalmazott eljárás-típus az idei év első felében is a nyílt eljárás volt 60,7%-os részesedéssel, megelőzve ezzel a 34,0%-os arányt elérő tárgyalásos eljárásokat.

Pozitív tendencia, hogy a korábbi év azonos időszakához képest érték alapon megfordult a két eljárás-típus részesedésbeli aránya: az ajánlatkérők az összérték 63,3%-át nyílt eljárással realizálták, míg a tárgyalásos eljárások részesedése 31,7% körül alakult.

A nemzeti (egyszerű) eljárásrendben alkalmazott típusok közül a hirdetménnyel induló, tárgyalás nélküli eljárások domináltak; részesedésük az eljárások számából 72,4%, míg a beszerzések értékéből 66,2% körül alakult.

Az eljárás-típusok 2010. első félévi **összesített megoszlását** az alábbi táblázat szemlélteti:

| Eljárás-típus | száma (db) | % | érték (milliárd Ft) | % |
|--|-----------------------|------------|------------------------------------|------------|
| Nyílt eljárás | 790 | 18,14 | 350,63 | 49,47 |
| Meghívásos eljárás | 66 | 1,51 | 27,05 | 3,82 |
| Tárgyalásos eljárás | 425 | 9,76 | 173,41 | 24,47 |
| Egyszerűsített eljárás | 3 | 0,07 | 0,40 | 0,05 |
| Versenypárbeszéd | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Egyszerű eljárások Ebből | 3072 | 70,52 | 157,27 | 22,19 |
| Nem besorolható (ügyvédi eljárások) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Összesen | 4356 | 100 | 708,76 | 100 |

A tárgyalásos eljárásokon belül a hirdetmények nélküli eljárások részesedése érték alapon – mindkét eljárásrendet figyelembe véve – 34,8 %-ot tett ki, ami valamelyest nagyobb az előző évi aránynál (30,9%). Ugyanakkor a tárgyalásos eljárások súlyának jelentős csökkenése következtében az eljárások összértékéhez viszonyítva a hirdetmény nélküli eljárásfajták aránya az előző évinél (16,3%) jóval alacsonyabb szinten alakult (11,1%).

- 3. A beszerzések tárgyát** tekintve megállapítható, hogy a korábbi éveknek megfelelően 2010. első félévében is az építési beruházások domináltak: részesedésük a beszerzések összértékéből 55%-ra emelkedett a korábbi év azonos időszakában mért 46,6%-ról. A szolgáltatások aránya 23,3%, míg az árubeszerzéseké 19,1% körül alakult (az építési ill. szolgáltatási tárgyú koncessziós szerződések részesedése nem volt meghatározó).
- 4. A közbeszerzések ajánlatkérői kategóriák** szerinti megoszlását vizsgálva a helyi önkormányzatok és intézményeik pozícióinak további erősödése figyelhető meg. 2010 első félévében az eljárások 60,1%-át ez az ajánlatkérői csoport bonyolította, míg a központi költségvetési szervek részesedése 17,1%-ot, a közjogi szerveké 9,8%-ot tett ki. A helyi önkormányzatok a közbeszerzések értékéből is a legnagyobb arányban -37,1%-kal - részesedtek. Őket követték a közjogi szervek 32,5%-os, a központi költségvetési szervek 13,7%-os, majd a közszolgáltatók 11,2%-os részesedéssel.

| Ajánlatkérő típusa | 2009. I. félév | | | | 2010. I. félév | | | |
|--------------------------------------|-----------------|--------------|--------------|--------------|-----------------|--------------|--------------|--------------|
| | eljárások száma | % | érték Md Ft | % | eljárások száma | % | érték Md Ft | % |
| Központi költségvetési szervek | 527 | 29,6 | 180,2 | 23,9 | 746 | 17,1 | 97,0 | 13,7 |
| Helyi önkormányzatok és intézményeik | 753 | 42,3 | 153,6 | 20,4 | 2617 | 60,1 | 263,1 | 37,1 |
| Közjogi szervek | 211 | 11,9 | 116,4 | 15,5 | 427 | 9,8 | 230,2 | 32,5 |
| Közszolgáltatók | 194 | 10,9 | 277,0 | 36,8 | 304 | 7,0 | 79,2 | 11,2 |
| Egyéb beszerzők | 95 | 5,3 | 25,5 | 3,4 | 262 | 6,0 | 39,3 | 5,5 |
| Éves összes | 1780 | 100,0 | 752,7 | 100,0 | 4356 | 100,0 | 708,8 | 100,0 |

5. A mikro-, kis- és középvállalkozások szerepét illetően 2010 első félévében javuló tendencia volt megfigyelhető; az eljárások 79,2%-át nyerték meg a korábbi év azonos időszakában regisztrált 72,5%-kal szemben, az összértékből való részesedésük pedig mintegy 14%-os növekedéssel elérte a 47,1%-ot. A kkv-k teljesítményének javulása mögött egyrészt a közbeszerzési szabályozás kkv-k pozícióját javító rendelkezései, másrészt – részben az előzőekkel összefüggésben – az eljárások átlagos értékének csökkenése állhatnak.
6. A külföldi székhelyű vállalkozások szerepe továbbra sem meghatározó a magyar közbeszerzési piacon annak ellenére sem, hogy részesedésük mind az eljárások számából, mint azok értékéből növekedett valamelyest a 2009. első hat hónapjához képest. Az idei év első félévében 65 sikeres pályázattal az eljárások 1,5%-át nyerték el (szemben a korábbi év azonos időszakában mért 1%-kal), ami összértékbeli részesedésük 3%-os növekedését eredményezte, elérve ezzel a 4,5%-ot.
7. A **Közbeszerzés Döntőbizottság** előtt 2010. I. félévében összesen **533 jogorvoslati eljárás** kezdeményezésére került sor. Ezt összehasonlítva a 2009. I. félévi statisztikai adatokkal, amikor 337. esetben történt jogorvoslati eljárás kezdeményezés, megállapítható, hogy több mint 60 %-al megemelkedett a Döntőbizottság előtti jogorvoslati eljárások száma.

A Döntőbizottság előtt jogorvoslati eljárás megindítása a közbeszerzési törvény alapján kérelemre vagy hivatalból történhet.

A 2010. I. félévében kezdeményezett 533 jogorvoslati eljárás a kezdeményezők személye alapján az alábbiak szerint oszlik meg:

Kérelemre: 366

Hivatalból: 167

A Döntőbizottság elnökét 2010 I. félévében az ajánlatkérők **1049 esetben tájékoztatták hirdetmény közzététele nélkül indított tárgyalásos közbeszerzési eljárás indításáról**. E tekintetben is megállapítható, hogy a korábbi azonos időszakhoz képest jelentős mértékű emelkedés valósult meg, mivel 2009. I. félévében 642 esetben adtak tájékoztatást ajánlatkérők hirdetmény közzététele nélküli tárgyalásos közbeszerzési eljárás indításáról.

A Döntőbizottság elnöke 2010. I. félévében 79 esetben élt a jogorvoslati eljárás kezdeményezési jogkörével.

A 2010. I. félévében kezdeményezett jogorvoslati eljárások értékhatár szerinti megoszlása:
Közösségi értékhatárt elérő, illetve meghaladó: 248
Nemzeti értékhatárt elérő, illetve meghaladó: 259
Közbeszerzési eljárás mellőzése miatt 26 esetben kérték a Döntőbizottságtól döntés meghozatalát.

A 2010. I. félévében kezdeményezett és már befejezett jogorvoslati eljárásokban a **Döntőbizottság az alábbi döntéseket hozta:**

| | |
|--|-----|
| Jogsértés megállapítása: | 208 |
| Elutasítás megalapozatlanság miatt: | 109 |
| Érdemi vizsgálat nélküli elutasítás, illetve megszüntetés: | 187 |
| Folyamatban lévő ügyek: | 29 |

A Döntőbizottság a jogsértés megállapítása mellett összesen 205,3 Mft bírságot szabott ki.

A Döntőbizottság által meghozott döntéseket az ügyfelek 102 esetben támadták meg keresettel, illetve külön jogorvoslati kérelemmel a Fővárosi Bíróság előtt.

Budapest, 2010.július 29.

Mellékletek: táblázatok az eljárás-típusokról

MELLÉKLET

1. A közbeszerzések eljárás-típusok szerinti megoszlása a közösségi eljárásrendben

| | 2009. I. félév | | | | 2010. I. félév | | | |
|--|-----------------|---------------|---------------|---------------|-----------------|---------------|---------------|---------------|
| | eljárások száma | % | érték Md Ft | % | eljárások száma | % | érték Md Ft | % |
| Nyílt eljárás | 315 | 47,30 | 215,33 | 33,48 | 730 | 60,73 | 344,58 | 63,33 |
| Meghívásos eljárás | 45 | 6,76 | 19,21 | 2,99 | 62 | 5,16 | 26,49 | 4,87 |
| Tárgyalásos eljárás- Ebből: | 238 | 35,74 | 374,02 | 58,16 | 409 | 34,03 | 172,71 | 31,74 |
| Hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás | 147 | 61,76 | 106,08 | 28,36 | 300 | 73,35 | 62,81 | 36,37 |
| Egyszerűsített eljárás | 66 | 9,90 | 23,44 | 3,64 | 1 | 0,08 | 0,34 | 0,06 |
| Versenypárbeszéd | 2 | 0,30 | 11,11 | 1,73 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Éves összes | 666 | 100,00 | 643,11 | 100,00 | 1202 | 100,00 | 544,12 | 100,00 |

2. A közbeszerzések eljárás-típusok szerinti megoszlása a nemzeti (egyszerű) eljárásrendben

| | 2009. I. félév | | | | 2010. I. félév | | | |
|---------------------------------------|-----------------|---------------|---------------|---------------|-----------------|---------------|---------------|---------------|
| | eljárások száma | % | érték Md Ft | % | eljárások száma | % | érték Md Ft | % |
| Nyílt eljárás | 644 | 57,81 | 67,17 | 61,31 | 60 | 1,90 | 6,05 | 3,67 |
| Meghívásos eljárás | 112 | 10,05 | 17,69 | 16,14 | 4 | 0,13 | 0,55 | 0,34 |
| Tárgyalásos eljárás | 279 | 25,04 | 22,88 | 20,89 | 16 | 0,51 | 0,71 | 0,43 |
| Egyszerűsített eljárás | 66 | 5,93 | 1,61 | 1,47 | 2 | 0,06 | 0,06 | 0,04 |
| Egyszerű eljárások | 0 | 0 | 0 | 0 | 3072 | 97,40 | 157,27 | 95,52 |
| Nem besorolható (ügynévi tevékenység) | 13 | 1,17 | 0,21 | 0,19 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Összesen | 1114 | 100,00 | 109,56 | 100,00 | 3154 | 100,00 | 164,64 | 100,00 |

3. Az egyszerű eljárások száma és értéke

| | 2010. I. félév | | | |
|--|-----------------|---------------|---------------|---------------|
| | eljárások száma | % | érték Md Ft | % |
| Hirdetményel induló, tárgyalás nélküli | 2224 | 72,4 | 104,1 | 66,2 |
| Hirdetményel induló, tárgyalásos | 497 | 16,2 | 36,3 | 23,1 |
| Hirdetmény nélkül induló, tárgyalásos | 351 | 11,4 | 16,9 | 10,7 |
| Összesen | 3072 | 100,00 | 164,64 | 100,00 |