



KÖZBESZERZÉSEK TANÁCSA

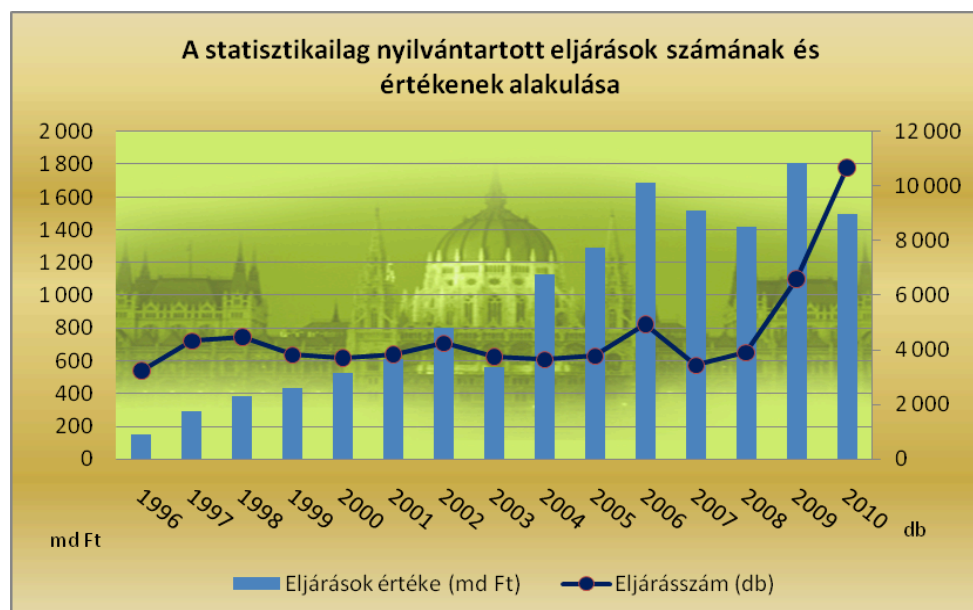
TÁJÉKOZTATÓ A KÖZBESZERZÉSEK 2010. ÉVI ALAKULÁSÁRÓL

1. 2010-ben az ajánlatkérők összesen **10685 eredményes közbeszerzési eljárást** folytattak le, amely számottevő, 61,6%-os növekedést jelent a 2009-ben lefolytatott 6611 eljáráshoz képest.

Az eljárások számának növekedésében fontos szerepet játszott a Kbt. 2009. április 1-jén hatályba lépett módosítása, mely az egyszerű eljárások esetében is kötelezővé tette az eljárás eredményéről szóló tájékoztató megjelentetését. Az évközbeni módosításnak köszönhetően a bázisidőszak statisztikáiban ezen eljárások adatai csak jóval kisebb számban jelentek meg (2507 db), mint a 2010. év egészében (7713 db).

Érdeemes megjegyezni, hogy a jogi környezet változása által kevésbé érintett közösségi értékhatár feletti eljárások száma is növekedett; a 2010. évben 2804 eljárást folytattak le az ajánlatkérők, ami a korábbi évben mérthez képest (2196 db) 27,7%-os növekedést jelent.

Az eljárások számának jelentős növekedése ellenére **az eljárások összértékében** csökkenés tapasztalható; a 2010. évben realizált **1496,5 milliárd Ft** 17,3%-kal alacsonyabb a korábbi év statisztikai értékénél (1809,8 Md Ft).



A közbeszerzések értékének csökkenése alapvetően a szigorodó költségvetési feltételekre, a felhasználható hazai források szűkülésére vezethető vissza. A helyzetet jól szemlélteti, hogy míg a 2009. évben 25 db 10 milliárd Ft feletti értékű közbeszerzésre került sor, addig a tavalyi évben csak 15 db ügylet jött létre ebben az értéktartományban.

A visszaesés mérséklésének irányába hatott ugyanakkor az Európai uniós források felhasználásának növekvő részaránya. Az elmúlt évben az eljárások 43,1%-ában, a közbeszerzések értékének pedig 52%-ában került sor uniós forrás felhasználására (a 2009. évben ezek a mutatók 34,5% és 40,6% voltak).

Az eljárások számának és értékének eltérő előjelű változása következtében **az egy közbeszerzési eljárásra jutó összeg a 2010. évben 140,1 millió Ft-ra csökkent** a korábbi 273,8 millió Ft-ról. A jelentős mértékű csökkenésben szerepet játszott a jogi környezet fent részletezett, egyszerű eljárásokkal kapcsolatos változása. Érdeemes ugyanakkor kiemelni, hogy az ajánlatkérők a közösségi eljárásrendben is (ahol lényeges változás nem történt a szabályozásban) jellemzően kisebb értékű közbeszerzéseket valósítottak meg a korábbi évhez képest: 2009-ben 392,1 millió Ft jutott egy eljárásra, szemben a 2009. évi 662,3 millió Ft-tal. Ez pozitív változás a korábbi években megfigyelt, a kkv-k esélyeinek nem kedvező koncentrációval szemben.

A közbeszerzési eljárások számának és értékének megoszlása az eljárásrendek között a korábbi években megfigyelt tendenciának megfelelően alakult: az ajánlatkérők az eljárások döntő többségét (73,8 %-át) az EU értékhatár alatt bonyolították le, míg a beszerzések összértékének 73,5%-át az EU értékhatár felett realizálták.

2. Tekintettel arra, hogy a 2009. április 1-jétől érvényes szabályozás szerint az EU-s és nemzeti (egyszerű) eljárásrendben alapesetben eltérő eljárás-típusok választhatók, a közbeszerzések **eljárástípusok szerinti megoszlását** célszerű eljárásrendenként vizsgálni.

Az **EU rezsimit** tekintve kiemelendő, hogy az ajánlatkérők a legtöbb közbeszerzési pályázatot (61,3%) a 2010. évben is nyílt eljárással írták ki, megelőzve ezzel a 32,6%-os részesedést elérő tárgyalásos eljárásokat. A tárgyévben is folytatódott az először 2009-ben megfigyelt pozitív tendencia, mely szerint a beszerzések összértékéből is a nyílt eljárások részesedtek nagyobb mértékben a tárgyalásos eljárásokkal szemben (63,4 % és 31,4%).

A nemzeti (egyszerű) eljárásrendben alkalmazott típusok közül a hirdetménnyel induló, tárgyalás nélküli eljárások domináltak; részesedésük az eljárások számából 65,8%, míg a beszerzések értékéből 62% körül alakult.

A nemzeti (egyszerű) rezsimben a Kbt. 2010. szeptember 15-én hatályba lépett módosítása bevezette a közvetlen ajánlattételi felhívással induló eljárást, melyet az

ajánlatkérők a 7713 db eredményes egyszerű eljárás 8,1 %-ában alkalmaztak. Ezen eljárások értéke megközelítette a 13 milliárd Ft-ot.

Az eljárás-típusok 2010. évi összesített megoszlását az alábbi táblázat szemlélteti:

Eljárás-típus	száma (db)	%	érték (milliárd Ft)	%
Nyílt eljárás	1 848	17,30	707,2	47,25
Meghívásos eljárás	175	1,64	56,1	3,75
Tárgyalásos eljárás	944	8,83	347,1	23,20
Egyszerűsített eljárás	3	0,03	0,4	0,03
Versenypárbeszéd	2	0,02	2,0	0,13
Egyszerű eljárások	7 713	72,18	383,7	25,64
Összesen	10 685	100,00	1496,5	100,00

A tárgyalásos eljárásokon belül a hirdetmény nélküli eljárások részesedése érték alapon – mindkét eljárásrendet figyelembe véve – 44,1 %-ot tett ki, ami mintegy 14%-os növekedést jelent az előző évi arányhoz képest (a közvetlen felhívással induló eljárások adatai nem kerültek figyelembe vételre a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások tekintetében).

3. A **beszerzések tárgyát** tekintve megállapítható, hogy a korábbi években is domináló építési beruházások súlya tovább növekedett; részesedésük a beszerzések összértékéből a 2009. évi 48%-ról 52,6%-ra emelkedett. A szolgáltatások aránya 23,6%, míg az árubeszerzéseké 22,6% körül alakult (az építési, ill. szolgáltatási tárgyú koncessziós szerződések részesedése mindössze 0,8 illetve 0,5 % volt).
4. A közbeszerzések **ajánlatkérői kategóriák** szerinti megoszlását vizsgálva a helyi önkormányzatok és intézményeik pozícióinak további erősödése figyelhető meg. A 2010. évben az eljárások 57,5%-át ez az ajánlatkérői csoport bonyolította, míg a központi költségvetési szervek részesedése 17,1%-ot, a közjogi szerveké 11%-ot tett ki. A helyi önkormányzatok a közbeszerzések értékéből is a legnagyobb arányban - 34,5%-kal - részesedtek. Őket követték a közjogi szervek 25,6%-os, a közszolgáltatók 17,2%-os, majd központi költségvetési szervek 15,5%-os részesedéssel.

Ajánlatkérő típusa	2009.				2010.			
	eljárások száma (db)	%	érték (milliárd Ft)	%	eljárások száma (db)	%	érték (milliárd Ft)	%
Központi költségvetési szervek	1577	23,9	403,9	22,3	1823	17,1	231,7	15,5
Helyi önkormányzatok és intézményeik	3442	52,1	583,7	32,3	6141	57,5	516,2	34,5
Közjogi szervek	639	9,6	286,9	15,8	1179	11,0	383,1	25,6
Közszolgáltatók	618	9,3	481,8	26,6	746	6,9	257,9	17,2
Egyéb beszerzők	335	5,1	53,5	3,0	796	7,5	107,5	7,2
Éves összes	6611	100,0	1.809,8	100,0	10.685	100,0	1.496,4	100,0

5. A mikro-, kis- és középvállalkozások szerepét illetően a 2010. évben javuló tendencia volt megfigyelhető; az eljárások 79,3%-át nyerték meg a korábbi év azonos időszakában regisztrált 74%-kal szemben, az összértékből való részesedésük pedig mintegy 8%-os növekedéssel megközelítette a 48%-ot. A kisebb kapacitásokkal rendelkező cégek teljesítményének javulása mögött egyrészt a közbeszerzési szabályozás kkv-k pozícióját javító rendelkezései, másrészt – részben az előzőekkel összefüggésben – az eljárások átlagos értékének csökkenése állhatnak.
6. A külföldi székhelyű vállalkozások szerepe továbbra sem meghatározó a magyar közbeszerzési piacon annak ellenére sem, hogy részesedésük mind az eljárások számából, mint azok értékéből növekedett valamelyest a 2009. évi adatokhoz képest. Az elmúlt évben 172 sikeres pályázattal az eljárások 1,6%-át nyerték el (szemben a korábbi évben mért 0,9%-kal), ami összértékbeli részesedésük 1%-os növekedését eredményezte, elérve ezzel a 4,3%-ot.
7. A Közbeszerzési Döntőbizottság előtt 2010. évben 1011 jogorvoslati eljárás indult. 2009. évben összesen 861 jogorvoslati eljárás került lefolytatásra. Ez azt jelenti, hogy 2010. évben 17,4 %-al növekedett a jogorvoslati eljárások száma.

A 2010. évben kezdeményezett 1011 jogorvoslatból

- a közösségi értékhatárt elérő: 411
- nemzeti értékhatárt elértő: 517
- a közbeszerzési eljárás mellőzése miatt: 49

esetben került sor jogorvoslati eljárás kezdeményezésére.

Hirdetmény közzététele nélküli tárgyalásos eljárás indításáról 2010-ben 2082 esetben tájékoztatták a Döntőbizottság Elnökét, szemben a 2009. évi 1609-el. 2010. évben a hirdetmény közzététele nélküli tárgyalásos eljárások száma 29,4 %-al emelkedett.

A **Döntőbizottság Elnöke** a rendelkezésére bocsátott iratok alapján **145 esetben** kezdeményezett hivatalból jogorvoslati eljárást.

Jogorvoslati eljárásokban a Kbt. szerint az alábbi döntések születtek 2010-ben:

✓ Jogsértés megállapítása:	450
✓ Elutasítás:	282
✓ Eljárás megszüntetése eljárásjogi akadály miatt:	254
✓ Folyamatban lévő ügy:	25

A Döntőbizottság 2010. évben kiadott határozataival kapcsolatban 2011. január 27-ig 187 esetben fordultak keresettel a Fővárosi Bírósághoz.

MELLÉKLET

1. A közbeszerzések eljárás-típusok szerinti megoszlása a közösségi eljárásrendben

	2009.				2010.			
	eljárások száma	%	érték Md Ft	%	eljárások száma	%	érték Md Ft	%
Nyílt eljárás	1185	53,96	684,10	47,04	1718	61,27	696,53	63,36
Meghívásos eljárás	134	6,10	36,40	2,50	170	6,05	55,35	5,03
Tárgyalásos eljárás- Ebből:	775	35,29	675,79	46,47	913	32,56	345,16	31,40
Hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás	493	63,61	204,94	30,33	667	73,06	167,33	48,48
Egyszerűsített eljárás	99	4,51	46,67	3,21	1	0,04	0,34	0,03
Versenypárbeszéd	3	0,14	11,40	0,78	2	0,08	1,96	0,18
Éves összes	2196	100,00	1.454,36	100,00	2804	100,00	1.099,34	100,00

2. A közbeszerzések eljárás-típusok szerinti megoszlása a nemzeti (egyszerű) eljárásrendben

	2009.				2010.			
	eljárások száma	%	érték Md Ft	%	eljárások száma	%	érték Md Ft	%
Nyílt eljárás	1179	26,71	127,30	35,82	130	1,65	10,69	2,69
Meghívásos eljárás	182	4,12	34,45	9,69	5	0,06	0,73	0,19
Tárgyalásos eljárás	434	9,83	38,43	10,81	31	0,39	1,94	0,49
Egyszerűsített eljárás	93	2,11	2,58	0,73	2	0,02	0,06	0,02
Egyszerű eljárások	2507	56,78	152,34	42,86	7713	97,88	383,68	96,62
Nem besorolható (ügyvédi tevékenység)	20	0,45	0,32	0,09	0	0	0	0
Összesen	4415	100,00	355,42	100,00	7881	100,00	397,10	100,00

3. Az egyszerű eljárások száma és értéke

	2010.			
	eljárások száma	%	érték Md Ft	%
Hirdetményel induló, tárgyalás nélküli	5076	65,81	237,93	62,01
Hirdetményel induló, tárgyalásos	1068	13,85	88,36	23,03
Hirdetmény nélkül induló, tárgyalásos	947	12,28	44,62	11,63
Közvetlen ajánlati felhívással induló eljárások	622	8,06	12,78	3,33
Összesen	7713	100,00	383,68	100,00