

KÖZBESZERZÉS ÉS INNOVÁCIÓ

Dr. Varga Ágnes

Fenntarthatóság és Nemzetközi Kapcsolatok Főosztálya
főosztályvezető-helyettes

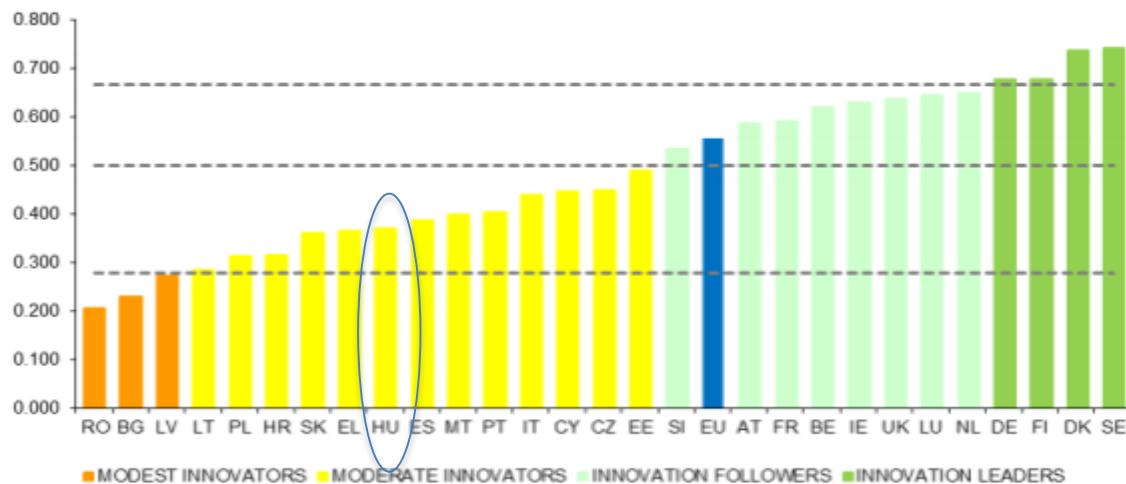
2016. február 25.

Unió közbeszerzési szabályozás célkitűzései

1. Egységes belső közbeszerzési piac létrehozása (átláthatóság, egyenlő elbánás, diszkrimináció tilalma, verseny)
2. Pénzért valódi értéket elv, gazdaságilag legelőnyösebb ajánlat – hatékony közpénzfelhasználás
3. Más szakpolitikai célkitűzések támogatása
 - környezetvédelmi megfontolások
 - szociális szempontok
 - innovatív beszerzések
 - kkv-k helyzetbe hozása

Innováció az EU-ban

Figure 1: EU Member States' innovation performance



Innovatív közbeszerzések az EU-ban

- Fenntartható, illetve zöld közbeszerzési cselekvési tervek említik: Finnország, Hollandia, Egyesült Királyság, (Norvégia)

információcsere és jó gyakorlati példák vonatkozásában kiemelkedő

2016-2017 calls in support of PCP and PPI

Click on a topic identifier (e.g. ICT-34)

to go to the corresponding call page



2016 (~40 M€)

- **PCP actions**
 - E-health: 18 M€ ([PM-12](#))
 - ICT based solutions for any area of public interest: 4 M€ ([ICT-34](#))
 - Earth observation: 3 M€ ([EO-2](#))
- **PPI actions**
 - ICTs Ageing: 10,5M€ ([PM-13](#))
- **CSA actions**
 - Urban transport deployment: 2M€ ([MG-4.4](#))
 - Climate – environment- raw materials - resource efficiency: part of larger call ([SC5-27](#))
 - Civil protection: 1,5M€ ([2-DRS](#))

2017 (~84 M€)

- **PCP actions**
 - Robotics smart cities: 7 M€ ([ICT-27\(d\)](#))
 - Soil decontamination: 5 M€ ([SC5-26](#))
 - Broadband coms security: 10 M€ ([4-DRS](#))
 - Forensics: 10 M€ ([9-FCT](#))
 - Border control: 10 M€ ([13-BES](#))
- **PPI actions**
 - E-health standards: 8,26 M€ ([PM-19](#))
 - Supercomputing: 26 M€ ([EINFRA-21](#))
 - Energy efficiency: part of larger call ([EE-19](#))
- **CSA actions**
 - Competence centers & procurer networks any area preparing PCP/PPIs: 4 M€ ([ICT-33](#))

PCP actions: co-finance (90%) actual procurement cost for joint PCPs + coordination costs

PPI actions: co-finance (35%) actual procurement cost for joint PPIs + coordination costs

CSA actions: co-finance (100%) only coordination costs e.g. procurer networks preparing future PCPs/PPIs

PCP- kereskedelmi hasznosítást megelőző beszerzés

PPI- innovatív közbeszerzés

CSA- coordination and support action – koordinációs és támogatási cselekvés (nem a kutatás, hanem az együttműködés támogatása)

Az innováció támogatásának lehetőségei a hatályos hazai szabályozásban

Műszaki leírás: teljesítmény vagy funkcionális követelmények meghatározása ([321/2015. (X. 30.) Korm. r. 46. § (2)]

Értékelési szempont: a gazdaságilag legelőnyösebb ajánlat kiválasztása – legjobb ár-érték arány szempontja (Kbt. 76. §)

Szerződéses feltételek [132. § (1)]

Tárgyalásos eljárás/versenypárbeszéd alkalmazásának lehetőségei [Kbt. 85. § (2)]

Hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás alkalmazásának lehetősége [Kbt. 98. § (4) a)]

Versenypárbeszéd (Kbt. 101-107. §)

Innovációs partnerség (Kbt. 95-97. §)

PCP eljárás lefolytatásának lehetősége (Kbt. 9. § (5) f) pontja szerinti K+F kivételi kör)

Határon átnyúló beszerzések szabályozása (Kbt. 30. §)

Kbt. alanyi hatálya

5. § (2) A támogatásból megvalósuló beszerzés vonatkozásában közbeszerzési eljárás lefolytatására kötelezett az az (1) bekezdés hatálya alá nem tartozó szervezet, amelynek uniós közbeszerzési értékhatárokat elérő vagy meghaladó becsült értékű beszerzését **többségi részben**, uniós értékhatárokat el nem érő, de a nemzeti közbeszerzési értékhatárokat elérő vagy meghaladó becsült értékű beszerzését **75%-ot meghaladó mértékben** az (1) bekezdésben meghatározott egy vagy több szervezet közvetlenül támogatja, feltéve, hogy a beszerzés tárgya

- a) olyan építési beruházás, amely az 1. melléklet szerinti mélyépítési tevékenységet foglal magában,
- b) olyan építési beruházás, amely kórház, sportlétesítmény, szabadidős és szórakoztató létesítmény, iskola, felsőoktatási épület vagy közigazgatási rendeltetésű épület építési munkáit foglalja magában, vagy
- c) olyan szolgáltatás megrendelése, amely az a) vagy a b) pont szerinti építési beruházáshoz kapcsolódik.

(3) A (2) bekezdésben foglaltak mellett a támogatásból megvalósuló beszerzés vonatkozásában közbeszerzési eljárás lefolytatására kötelezett az az (1) bekezdés hatálya alá nem tartozó szervezet, amelynek szolgáltatás megrendelését, árubeszerzését vagy építési beruházását az (1) bekezdésben meghatározott egy vagy több szervezet legalább **huszonötmillió forint összegben közvetlenül támogatja**, kivéve, ha a beszerzés

- a) egyedi kormánydöntésben megállapított beruházási támogatásból,
- b) egyedi munkahely-teremtési támogatásból,
- c) képzési, továbbá tanműhely-létesítési és -fejlesztési támogatásból,
- d) **kutatás-fejlesztési és innovációs célú támogatásból**,
- e) nagyvállalkozások újraparosítási célt szolgáló beruházásainak támogatásából, vagy
- f) bármely, 2015. november 1-jét megelőzően igényelt uniós, illetve hazai költségvetési forrásból származó támogatásból
valósul meg.

Kivétel - PCP eljárás lefolytatása

Kbt. 9. § (8) E törvényt – ha a beszerzés tárgya szolgáltatás megrendelése – nem kell alkalmazni

l) a 73000000-2-től 73120000-9-ig tartó, valamint a 73300000-5, a 73420000-2 és a 73430000-5 CPV kódok által meghatározott **kutatási és fejlesztési szolgáltatásra**,

kivéve,

ha annak eredményét kizárólag az ajánlatkérő hasznosítja tevékenysége során, és az ellenszolgáltatást teljes mértékben az ajánlatkérő szerv teljesíti.

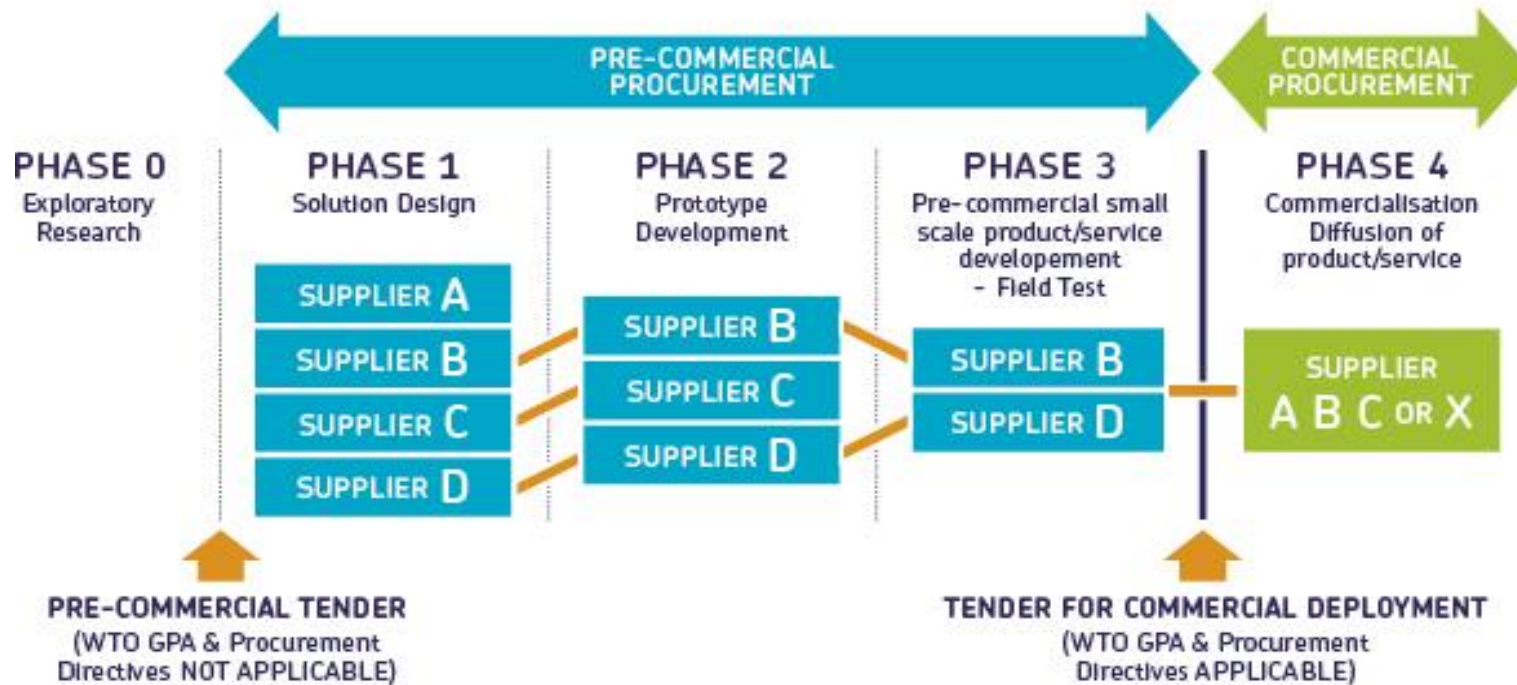
Tehát a mentesülés feltétele:

- Társfinanszírozás
- AK nem köt ki kizárólagos hasznosítási jogot

PCP eljárás: Kereskedelmi hasznosítást megelőző beszerzés

COM(2007) 799 számú közlemény (helytelen fordítás!)

„a kereskedelmi hasznosítást megelőző beszerzés olyan K+F szolgáltatások állami támogatásnak nem minősülő beszerzési modellje” amelyek „esetében **a haszon nem kizárólag az ajánlatkérő szervnél jelentkezik a szolgáltatásnak a saját tevékenységében való felhasználása során, miközben a kapott szolgáltatás ellenértékét teljes mértékben az ajánlatkérő szerv fizeti meg**”



Innováció fogalma 1.

3. § 12. innováció:

- olyan **új** vagy jelentős mértékben továbbfejlesztett
- termék, szolgáltatás vagy folyamat - beleértve többek között a termelési, építési, illetve konstrukciós folyamatokat –
- új marketingmódszer, vagy
- új szervezési mód megvalósítása az üzletvitel, a munkaszervezés vagy a külső kapcsolatok terén,
- amelynek **célja** különösen valamely tevékenység hatékonyságának javítása, kedvező társadalmi és környezeti hatások elérése.

(irányelv: célja többek között, hogy elősegítse a társadalmi kihívások leküzdését, illetve hogy előmozdítsa az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedést célzó Európa 2020 stratégia végrehajtását.)

Innováció fogalma 2.

2014. évi LXXVI. törvény – a tudományos kutatásról, fejlesztésről és innovációról

3. §

6. innováció: a **gazdasági tevékenység hatékonyságának, jövedelmezőségének javítása, a kedvező társadalmi és környezeti hatások elérése érdekében** végzett tudományos, műszaki, szervezési, gazdálkodási, kereskedelmi műveletek összessége, amelyek eredményeként **új** vagy lényegesen módosított termék, eljárás, szolgáltatás jön létre, új vagy lényegesen módosított eljárás, technológia alkalmazására, piaci bevezetésére kerül sor, ideértve azokat a változásokat, amelyek csak adott ágazatban vagy adott szervezetnél minősülnek újdonságnak,

11. kutatás-fejlesztés: magában foglalja az alapkutatást, az alkalmazott kutatást és a kísérleti fejlesztést,

12. kutatás-fejlesztési és innovációs eredmények hasznosítása: **vállalkozás keretében, üzleti céllal, gazdasági eredmény reményében** történő felhasználás, továbbá az olyan **közösségi célú felhasználás**, amelynek eredménye a lakosság életminőségének és a közszolgáltatások minőségének javítása, a természeti és épített környezet védelme, az ország fenntartható fejlődése, valamint védelmi képességének és biztonsági helyzetének javítása.

Kutatás-fejlesztés

Alap (felfedező) kutatás

- Felfedező jellegű kísérleti vagy elméleti munka -> új ismeretek
- Feltevések, elméletek felállítása
- Gyakorlati alkalmazás kizárt

Alkalmazott (ipari) kutatás

- Tervezett kutatás vagy kritikus vizsgálat
- Új ismeretek és szakértelem megszerzése új termékek, eljárások, technológiák vagy szolgáltatások kifejlesztéséhez
- Alapkutatás eredményeinek hasznosítása

Kísérleti fejlesztés (prototípus előállítása)

- Már létező (a kutatás során szerzett) tudásra támaszkodó tevékenység
- Új anyagok vagy termékek létrehozása, vagy a már meglévők lényeges továbbfejlesztése (tesztelési és értékelési célú tevékenységek is)

Tárgyalásos eljárás/ versenypárbeszéd alkalmazása

Kbt. 85. § (2) Az ajánlatkérő tárgyalásos eljárást alkalmazhat, ha

a) az ajánlatkérő igényeit nem lehet kielégíteni **a piacon** azonnal rendelkezésre álló **kész megoldások kiigazítása**, egyéni igényekhez alakítása nélkül;

b) a közbeszerzés tárgya **tervezést** vagy **innovatív megoldásokat** tartalmaz;

c) a **szerződés jellegével, összetettségével vagy jogi és pénzügyi kialakításával kapcsolatos sajátos körülmények vagy az ezekhez kötődő kockázatok** miatt előzetes tárgyalások nélkül nem választható ki a legkedvezőbb ajánlat;

d) az ajánlatkérő a műszaki leírást nem tudja kellő pontossággal elkészíteni a külön jogszabályban meghatározottak szerinti szabványok, európai műszaki értékelés, közös műszaki előírások vagy műszaki referenciák valamelyikére való hivatkozással; vagy

e) megelőzőleg a nyílt vagy meghívásos eljárás azért lett eredménytelen, mert kizárólag érvénytelen ajánlatokat nyújtottak be, vagy az eljárás a 75. § (2) bekezdés *b)* pontja alapján úgy lett eredménytelen, hogy az eljárásban benyújtott minden ajánlat meghaladta az ajánlatkérő rendelkezésére álló anyagi fedezet összegét.

Tárgyalásos eljárás

Két szakasz: **részvételi és ajánlattételi szakasz**

Ajánlati kötöttség: tárgyalások befejezésének időpontjától kezdve

DE 88. § (6)

A tárgyalás során a közbeszerzés tárgya és feltételei nem változhatnak olyan módon, hogy

a) az eljárást meghirdető vagy megindító felhívásban, az ajánlattételi felhívásban és az egyéb közbeszerzési dokumentumokban közölt feltételek olyan jelentős mértékben módosuljanak vagy egészüljenek ki, amely torzítja a versenyt vagy sérti a gazdasági szereplők esélyegyenlőségét, különösen ha az új feltételek ismerete alapvetően befolyásolhatta volna az érdekelt gazdasági szereplők arra vonatkozó döntését, hogy a közbeszerzési eljárásban tudnak-e részvételre jelentkezni, vagy a változás következtében valamelyik ajánlattevő nem lenne képes a tárgyalások befejezésével végleges ajánlatot tenni,

b) az értékelés szempontjai vagy módszere változzon,

c) az ajánlatkérő által meghatározott, a 87. § (1) bekezdés szerinti minimumkövetelmények változzanak.

Versenypárbeszéd

- Megváltozott jogalap
- Szabályok pontosítása
- Három szakasz: **részvétel – párbeszéd - ajánlattétel**
- **Párbeszéd szakasz:** megoldási javaslatok kidolgozása – nincs kötöttség, de a közbeszerzés tárgya és a közbeszerzési dokumentumokban meghatározott feltételei nem változhatnak olyan jelentős mértékben, amely torzítaná a versenyt vagy sértené az esélyegyenlőséget
- **Ajánlattételi szakasz:** ajánlati kötöttség – az ajánlatkérőnek szükség esetén lehetősége van arra, hogy a szerződés egyes nem lényeges feltételeit a nyertesként megnevezni kívánt ajánlattevővel a tárgyaláson pontosítsa. Ezek a pontosítások nem torzíthatják a versenyt és nem sérthetik a gazdasági szereplők esélyegyenlőségét.
- Értékelési szempont: legjobb ár-érték arány

Hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás

98. § (4) Az ajánlatkérő hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárást alkalmazhat továbbá **árubeszerzés** esetében, ha

a) az érintett dolgot kizárólag **kutatási, kísérleti, tanulmányi vagy fejlesztési célból állítják elő**; ez az eset azonban nem alkalmazható olyan mennyiség esetén, amely megalapozza a piacképességet, illetve a kutatásfejlesztés költségeit fedezi;

Innovációs partnerség

A piacon létező megoldások segítségével meg nem valósítható **innovatív** termék, szolgáltatás vagy építési beruházás beszerzésére irányuló többszakaszos tárgyalásos eljárás.

PCP

innováció iránti igény
K+F fázisaihoz igazodó szakaszok
előre megállapított teljesítményszintek és költségek
részvevők száma csökkenthető
értékelés a legjobb ár-minőség arány szempontja szerint
verseny biztosítandó

Kivétel a Kbt. hatálya alól
Csak K+F szolgáltatás

Innovációs partnerség

Kbt. 95-97. §
áru/szolgáltatás/ép.beruházás
eljárási+szerződési szakasz
fejlesztés+eredmény beszerzése is

Innovációs partnerség

2014/24/EU irányelv (49) Preambulumbekezdése

Amennyiben a valamely innovatív termék vagy szolgáltatás kifejlesztése vagy valamely innovatív építési beruházás iránti igény kielégítése, majd ezt követően a keletkező áruk vagy szolgáltatások megvásárlása, illetve építési beruházások megvalósítása **nem lehetséges a piacon már létező megoldások segítségével**, az ajánlatkérő szervezetnek az ezen irányelv hatálya alá tartozó szerződések tekintetében lehetőséget kell kapniuk arra, hogy **különös közbeszerzési eljárást alkalmazzanak**. E különös közbeszerzési eljárás révén lehetővé kell tenni az ajánlatkérő szervek számára, hogy valamely új, innovatív termék, szolgáltatás vagy építési beruházás **kifejlesztésére, majd megvásárlására**, illetve megvalósítására **hosszú távú innovációs partnerséget létesítsenek**, feltéve, hogy ezek az innovatív termékek vagy szolgáltatások, illetve innovatív építési beruházások a **megállapodás szerinti teljesítményszinteknek és költségeknek megfelelően** rendelkezésre bocsáthatók, anélkül, hogy megvásárlásuk, illetve megvalósításuk külön közbeszerzési eljárást tenne szükségessé. Az innovációs partnerségnek a **tárgyalásos eljárásra** vonatkozó eljárási szabályokon kell alapulnia, és a szerződés kizárólag **legjobb ár-érték arány** szempontja alapján ítéhető oda, amely innovatív megoldások esetében a legalkalmasabb módszer az ajánlatok összehasonlítására. Függetlenül attól, hogy nagyon nagy projektekről vagy kisebb innovatív projektekről van-e szó, az innovációs partnerséget olyan módon kell létrehozni, hogy **képes legyen a szükséges piaci kereslet generálására, a piac lezárása nélkül ösztönözve az innovatív megoldás kialakítását**. Az **ajánlatkérő szerv ezért nem használhatja fel az innovációs partnerséget a versenyt akadályozó, korlátozó vagy torzító módon**. Bizonyos esetekben az innovációs partnerség **több partnerrel való létrehozása** segíthet az ilyen következmények elhárításában.

Innovációs partnerség

Szakaszok:

- Eljárási szakasz
 1. partnerségben résztvevők kiválasztása
-> innovációs partnerségi szerződés(ek) megkötése
- Szerződéses szakasz
 2. Innovációs szakasz: fejlesztési folyamat (szakaszokra tagolva, közbenső célok, kapcsolódó díjazás) – **dokumentációs kötelezettség, alapelvek szerepe!**
 3. Innovatív eredmény beszerzése – **érték**

Becsült érték: tervezett partnerség valamennyi szakasza során megvalósítandó kutatási és fejlesztési tevékenységek, valamint a partnerség végén kifejlesztendő és beszerzendő áruk, szolgáltatások vagy építési beruházások legmagasabb összértéke

Tárgyalásos eljárás szabályai

Ajánlattételre felhívandó **részvételre jelentkezők számának korlátozása:** ajánlatkérőnek különösen a jelentkezőknek a kutatás és a fejlesztés, valamint az innovatív megoldások kifejlesztése és megvalósítása terén meglévő kapacitásával kapcsolatos kritériumokat kell alkalmaznia

Értékelés: a legjobb ár-érték arány alapján (szempont a létrejövő eredményre előre meghatározott maximális ár)

Közbeszerzési dokumentumok – szerződéses feltételek: ajánlatkérő feltünteti a **szellemi alkotásokhoz fűződő jogokra** vonatkozó feltételeket – **AK kizárólagos jogot szerezhet?**

Szakaszonként lehetséges a partnerség megszüntetése / partnerek számának csökkentése – előre rögzített objektív szempontok alapján

Határon átnyúló közös közbeszerzések

Kbt. 30. § (1) Az ajánlatkérő az Európai Unió **más tagállamából származó ajánlatkérővel közösen is megvalósíthat egy közbeszerzést.**

Kérdés: irányadó jog, felelősség - > rendezheti:

- Nemzetközi megállapodás
- Ajánlatkérők megállapodása, ebben meg kell határozni

a) az egyes ajánlatkérők felelősségi körét, valamint hogy az ajánlatkérők a közbeszerzés megvalósítására melyikük tagállamának jogszabályait alkalmazzák, valamint

b) a közbeszerzés megvalósításának megszervezését, különös tekintettel az eljárás lefolytatására, a beszerzendő építési beruházások, szolgáltatások vagy áruk elosztására és a szerződés megkötésére.

(5) Az ajánlatkérő az Európai Unió más tagállamából származó ajánlatkérővel **közös szervezetet hozhat létre** meghatározott közbeszerzés(ek) megvalósítására. Ez esetben az ajánlatkérőknek - a közös szervezet legfőbb szervének döntése alapján - meg kell állapodniuk abban, hogy a közbeszerzési eljárások annak a tagállamnak a közbeszerzési szabályai szerint kerülnek lefolytatásra, amelyben a közös szervezet

a) székhelye található; vagy

b) a tevékenységét végzi.

A közös szervezet létrehozható határozatlan vagy határozott időre, meghatározott beszerzés típusokra, illetve egy vagy több egyedi közbeszerzés megvalósítására is, feltéve, hogy az a közös szervezet létesítő okiratában rögzítésre került.

Jó példák – a gyakorlat



2012-2015 EU támogatott projekt, svéd (Falu) - norvég (Lyngdal)
együttműködés

Fenntartható high-tech építési beruházások az idősek számára

Módszertani útmutató az innovatív közbeszerzésekhez

http://www.innobuild.eu/sites/innobuild/files/Implementation%20Guide_Methodology%20Step%20by%20Step_Jan%202013_2.pdf

Internetes platform közbeszerzők részére
Jogi keretek, politikai megfontolások, jó példák
Résztevő: Regionális Környezetvédelmi Központ



Guidance for Public Authorities

PPI Guidance document outlines path to better procurement

News

Events

Latest Discussions



Water PiPP releases guidance on procurement of innovation in the water sector

19 February 2016

New guidance for applying innovative procurement in the water sector has been published by the EU-funded Water PiPP project. The guide provides a step-by-step approach to the process of procuring innovative goods and services, identify ...

Go to the Procurement Forum

Login

Password

Sign in

Remember me

[Sign up](#) | [Forgotten password?](#)

Or sign in via [in LinkedIn](#) or [g+ Google](#)

Members



Frederik Roose



Patricia Martínez



Jan Kors



Bart Vink



Marianne van Asten

[> All members](#)

Groups



Útmutató a közigazgatási hatóságok számára az innovációs célú közbeszerzésről

www.innovation-procurement.org

Támogatott kísérleti projektek

EcoQUIP

Delivering Efficiency, Quality and Sustainability in Healthcare

**INNOCAT**
PROCUREMENT OF ECO-INNOVATIVE CATERING



**HAPPi**



Név	Internetes cím	Koordinátor	Szektor/a célzott megoldások
HAPPI	www.happi-project.eu	Resah Ile-de-France (FR)	Egészséges időskor (kommunikáció, gondozás, mobilitás, étkezés, alvás és személyi higiénia)
FIREd-uP	www.fired-up.eu	London Fire Brigade (UK)	A tűzoltó járművek környezeti hatása
EcoQuip	www.ecoquip.eu	UK Dept. for Business, Innovation and Skills (UK)	Kórházi felszerelés, fogyóeszközök és szolgáltatások
SYNCRO	www.syncromobility.eu	Conseil Général de l'Isère (FR)	Információs rendszerek a közlekedés résztvevőinek
SPEA	www.speaproject.eu	Barcelona City Council (ES) Energy efficiency for municipal buildings	Az önkormányzati épületek energiahatékonysága
Innobooster	www.bbg.gv.at/english-information/projects/innobooster-inlife	Austrian Federal Procurement Agency (AT)	Irodabútorok és irodai világítás
Innobuild	www.innobuild.eu	Municipality of Lyngdal (NO)	Fenntartható épületrendszerek
Pro-LITE	www.pro-litepartnership.eu	Transport for London (UK)	Földalatti hálózatok, felszíni közlekedés és épületek világítása
INNOCAT	www.sustainable-catering.eu	ICLEI - Local Governments for Sustainability (DE)	Ökoinnovatív étkeztetés iskoláknak, egészségügyi és jóléti szolgálatoknak és munkahelyi étkezdéknek
PAPIRUS	www.papirus-project.com	Tecnalia Research & Innovation Pamplona (IT)	Közel nulla energiaigényű épületek beszerzése

Köszönöm a figyelmet!

varga.agnes@kt.hu

nemzetkozi@kt.hu